



www.efca.kg

ФОНД ЕВРАЗИЯ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Алматы Бишкек
Душанбе Ош

Кыргызская Республика,
720017, Бишкек
ул. Исанова 20-11
Т: (996-312) 61-12-47
Ф: (996-312) 61-21-32
E: bishkek@ef-ca.org

EURASIA FOUNDATION
OF CENTRAL ASIA

Almaty Bishkek
Dushanbe Osh

Kyrgyz Republic,
720017, Bishkek
20-11 Isanov St.
T: (996-312) 61-12-47
F: (996-312) 61-21-32
E: bishkek@ef-ca.org

Форма 1. Творческий отчет¹

Творческий отчет № 1

Программа Фонда «Сорос-Кыргызстан» «Гражданское участие»

Название проекта: Развитие практики эффективного вовлечение граждан в программный бюджет на местном уровне

Отчетный период: 01.05 – 31.07.2018 г.

Имя и должность сотрудника, подготовившего отчет: Бермет Туйбаева – менеджер проекта

Контактная информация (телефон, электронная почта): +996 312 61 12 47 д., 105, program3@efca.kg

Основные достижения/ результаты проектной деятельности:

Первым этапом при реализации данного проекта было проведение информационных встреч в 3-х пилотных городах с представителями органами местной власти в лице мэрии г. Каракол, г. Джалал-Абад и г. Кара-Балта, а также с присутствующими в сообществе активными НПО.

По итогам данных встреч были подписаны Меморандумы о взаимодействии между мэриями 3х городов и Общественным Фондом «Фонд Евразия Центральной Азии». Целью настоящего Меморандума является осуществление совместных и согласованных действий по внедрению требований Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики на уровне местных самоуправлений на принципах конструктивности, прозрачности и эффективности.

В отчетный период были проведены первые тренинги по гражданскому участию и мониторингу (Программа Социально-Экономического Развития) с участием сотрудников мэрии г. Каракол, г. Джалал-Абад и г. Кара-Балта, а также с привлечением членов гражданского сообщества, в лице местных НПО. Также, после проведения тренингов мэрией 3-х городов были проведены мероприятия по выявлению приоритетных проблем каждого города посредством анкетирования, формирования фокус-групп, и опроса в социальных сетях.

Реализация проекта согласно календарному плану²:

Задача 1. Усиление потенциала гражданского общества в вопросах развития, программного бюджетирования и бюджетной адвокации на местном уровне.

Мероприятие 1.1. Проведение рабочих встреч с представителями ОМСУ и ОГО целевых малых городов, в целях подписания меморандума о сотрудничестве и создания инициативных групп по основным программным направлениям.

¹ Творческий отчет предоставляется на фирменном бланке организации на русском или кыргызском языках.

² К данному разделу необходимо приложить:

- а) по каждому мероприятию копия программы (повестки дня) мероприятия, список с подписями участников с указанием Ф.И.О., должности и места работы, контактной информации, а также копия комплекта раздаточных материалов;
- б) выпущенные за отчетный период публикации (включая интервью СМИ, газетные, журнальные, книжные и иные печатные публикации, публикации в интернет-изданиях и др.), а также материалов, разработанных в рамках проекта и направленных заинтересованным лицам (справки, доклады, обзоры, законопроекты и т.п.).

В рамках данной задачи была проведена ознакомительная встреча с представителями мэрии г. Каракол, г. Джалал-Абад и г. Кара-Балта, где был презентован проект, предпосылки к запуску, его основные цели, задачи. На встрече был определен основной состав структурных подразделений мэрии, сотрудники которых будут активно принимать участие в разработке Программы Социально-Экономического Развития, программного и гражданского бюджетов.

На встрече в г. Каракол приняли участие вице-мэр г. Каракол - Орозбаева Г. Ж, зав. отделом городского финансового управления – Толумбекова Г.С, депутат Городского Кенеша-Турсунбаев Улан, Анастасия Стыценко – НПО «Лидерство» привлеченные эксперты – Бакыт Сатыбеков, Азамат Мамытов,.

В г. Кара-Балта на информационной встрече присутствовали руководитель аппарата мэрии-Гафиров Г. А., Алымходжаев М.О.- заведующий финансово-экономического отдела мэрии, Кожомкулова А.А. –главный специалист социального развития мэрии, Рзаева Ф.И. –специалист отдела здравоохранения, а также представители гражданского сектора Бактыгуль Шукурова, Умид Шукуров ОФ «Страновой Совет Пациентов».

В г. Джалал-Абад на встрече присутствовали и.о. мэра Темирбаев Т.А., Умаров С.Ю – заведующий отделением экономического отдела, специалисты мэрии, Чингиз Бексултаов, Айнура Балакунова-привлеченные эксперты, а также представители таких НПО как ОФ «Даанакер», ОФ «Равные права и возможности», РПЦГО «Координационный Центр Поддержки НПО», а также активные жители г.Джалал-Абад.

По итогам встреч, были определены формы взаимодействия участия в тренингах, подготовке всех требуемых документов, а также разработке стратегических документов.

Мероприятие 1.2. Проведение обучения по вопросам проведения оценки потребностей местного сообщества и стратегического планирования.

Задачи тренинга:

- Дать знания сотрудникам органов МСУ о модели учета потребностей местного сообщества в решении вопросов местного значения и в бюджетном процессе.
- Развить навыки у сотрудников органов МСУ по применению методов совместного изучения нужд сообщества (СИНС) для выявления потребностей и приоритетов населения.
- Повысить степень готовности органов МСУ привлекать местное сообщество в решение вопросов местного значения через применение модели.
- Повысить степень готовности членов местного сообщества участвовать в жизни сообщества через применение модели.

Для проведения обучения была разработана программа, которая предусматривала обучение на три дня. Участниками тренинга были сотрудники мэрии 3-х городов, сотрудники ведомственных организаций, депутаты Городского Кенеша, местные НПО, активные жители. Учебный материал был закреплен практическими заданиями, имеющее отношение к тематике тренинга.

Тренинг был посвящен следующим тематикам: участие граждан в местном самоуправлении, учет потребностей местного сообщества при принятии решений органами МСУ: совместное изучение нужд сообщества (СИНС), ведущий СИНС мероприятий, примеры эффективной реализации модели, организация совместного мониторинга реализации программы социально-экономического развития, разработка программы социально-экономического развития с учетом потребностей горожан, оценка доступных ресурсов, группа совместного мониторинга и оценки (ГСМиО), планирование работы ГСМиО.

Город Каракол

Тренинг в Караколе прошел 12-13-14 июня. В тренинге приняли участие сотрудники мэрии г Каракол, местные НПО, активные жители, общее количество участников было 26. Тренеры совместно с участниками обсуждали, как участники понимают вопросы местного значения. В ходе обсуждения участники обозначили 15 наиболее важных вопросов, которые решаются органами местного самоуправления. Затем ознакомившись с материалами тренинга, отметили, что имеется много вопросов местного значения, требующих решения с участием местного сообщества и дополнили список. В конце участники отметили, что большинство вопросов местного значения не знали, так как каждый занимается своим направлением работы, также в ходе обсуждения также отметили важность привлечения горожан в жизнедеятельность города. Была представлена модель участия граждан в местном самоуправлении. Участники поделились своим опытом привлечения граждан: Мэр города ежегодно проводит встречи/сходы с горожанами, где изучает проблемы, ведется также работа по обращениям граждан. В качестве изучения потребностей был предложен инструмент совместного изучения нужд сообщества (СИНС).

«Все темы были презентованы и объяснены на высшем уровне. Было все понятно и четко. Особенно понравилась практическая работа. Для себя узнала очень много интересного и полезного, как нужно правильно работать с населением и как правильно формировать цели.» Муқанбетова Ж.Р. УГНС г. Каракол

Тренинг в Караколе

Методы Совместного Изучения Нужд Сообщества:

Метод картирование

Участникам данного метода изучения проблем было предложено условно разделить на 2 группы и начертить улицы, где по их мнению существует проблемы.

Участники тренинга на карте указали следующие проблемы города (центральная часть и пристань):

- Плохое состояние дорог
- Нет ограждения вокруг школы
- Пляж не благоустроен
- Нет освещения



- Низкий уровень условия для детей в детском саду
- Отсутствие тротуаров вдоль дорог
- Нет условий для отдыхающих горожан
- Нет урн, сбор и вывоз ТБО на пляже плохо организован
- Место вокруг памятника не благоустроено, в связи с чем здесь находятся очень много лиц без определенного места жительства.
- Недостаточное озеленение мест общего

пользования.

- Отсутствие парковочных мест, из-за чего затруднено движение в центральной части города

Данный метод позволил участникам, посмотреть город с другой стороны и увидеть проблемы в целом.

«Тема тренинга на сегодня очень актуальна для исполнения принятых законов, кодексов, НПА. Материалы тренинга подготовлены на должном уровне. Тренеры доступно, интересно, грамотно изложили цель тренинга. Полученные знания и раздаточные материалы будем применять на практике.» Жамылова Э.Т. Мэрии г. Каракол, фин. Управление



Галерея проблем

В ходе выполнения упражнения участники смогли выявить приоритетные проблемы. Участники признали, что этот метод позволяет каждому задуматься о приоритетной проблеме самостоятельно. По их словам, самое интересное получается, когда все ответы собираются по схожести и считаются голоса. Если до этого, все спорят, и каждый говорит о своей проблеме, здесь все внимательно смотрят и считают голоса.

| 1 группа. Центральная часть города | 2 группа. Пристань. |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Центральная часть города не благоустроена 2. Недостаточное освещение центральной части города 3. Нет парковки для машин 4. Недостаточное количество урн, плохая организация сбора и вывоза ТБО 5. Неправильная планировка торговых точек (комков), портят вид города | <ol style="list-style-type: none"> 1. Плохое состояние пляжа, пляж не благоустроен 2. Плохое состояние дорог 3. Нет освещения 4. Нет тротуаров вдоль дорог 5. Не организован сбор и вывоз ТБО с пляжа, нет урн |

Причинно-следственные связи

Посредством данного метода участники смогли проанализировать ситуацию и предложить пути решения.

На примере 4-х основных проблем был проведен анализ. Участники смогли справиться с заданием, также закрепить знания посредством практики применения модели участия граждан в местном самоуправлении.

Для закрепления навыка по проведению фокус групп для оценки потребностей горожан, была проведена практическая работа, где из числа участников были отобраны 3 фасилитатора. Согласно, программе и сценарию фокус групп фасилитаторы на должном уровне смогли провести фокус группу.

Третий день тренинга был посвящен вопросам программы социально-экономического развития с учетом потребностей населения, мониторингу и оценке. Участники ознакомились с законодательной базой. В ходе тренинга наибольший интерес участников вызвали темы: обеспечение ресурсной базой ПСЭР, организация совместного мониторинга и оценки.

Каждая тема закреплялась практической работой, задания были приближены к процессу доработки ПСЭР с учетом потребностей граждан. Например, в ходе работы в малых группах участники делали работу по формулировке проблем, постановки целей и задач, а также план мониторинга и оценки. Нарботки групп были переданы рабочей группе для дальнейшего использования.

Город Джалал-Абад

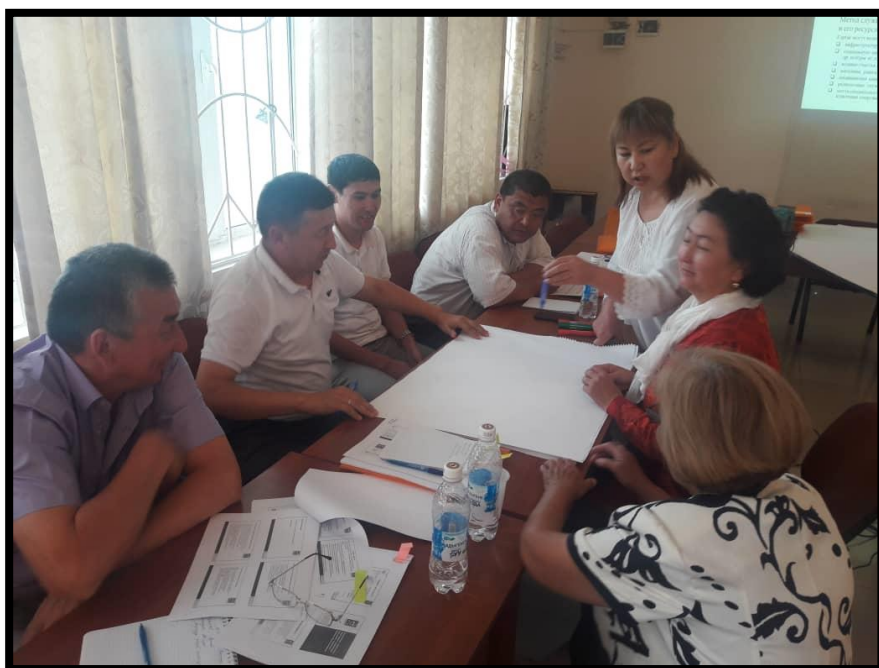
Тренинг в Джалал-Абаде прошел 25-26-27 июня, всего приняло участие 23 человека. Тренеры совместно с участниками обсуждали, как участники понимают вопросы местного значения. В ходе обсуждения участники обозначили 15 наиболее важных вопросов, которые решаются органами местного самоуправления. Затем ознакомившись с материалами тренинга, отметили, что есть много вопросов местного значения, требующих решения с участием местного сообщества и дополнили список, куда были прописаны 19 вопросов местного значения. Участники тренинга поделились своим опытом привлечения граждан: проводятся встречи с горожанами.

В качестве изучения потребностей был предложен инструмент совместно изучения нужд сообщества (СИНС).

Методы Совместного Изучения Нужд Сообщества:

Метод картирования

Участникам данного метода изучения проблем было предложено условно разделить на 2 группы и начертить улицы, где по их мнению существует проблемы.



В качестве проблем города

участники указали следующее:

- Не благоустроены территории вокруг многоквартирных домов.
- Очень много квартирантов, которые не заинтересованы в чистоте многоквартирных домов.
- Низкий уровень доступа детей дошкольного возраста к дошкольному образованию.
- ТБО
- Нет центрального отопления, что приводит нагрузке электричества.
- Нет арыков для сточных вод.
- Отсутствие детских площадок.
- Канализация.

«Важно было научиться, как достучаться до органов МСУ при решении важных проблем. Будем участвовать на встречах и озвучивать проблемы, чтобы они были включены в Программу. Буду правильно ставить вопросы на этих встречах и участвовать в мониторинге исполнения Программы.» Бакиров А./ Ф.К. «Спорт»

Галерея проблем

В ходе выполнения упражнения участникам было дано задание индивидуально определить 5 наиболее приоритетных проблем в городе. Затем, когда каждый участник прописал 5 проблем, все ответы собираются по схожести и считаются голоса, таким образом чаще всего упомянутые проблемы ставятся по количеству в приоритет, и получается градация проблем. Участники отметили, что данный вид изучения проблем очень интересный и эффективный, так как мнение каждого участника было услышано и учтено.

| 1 группа. Район Спутник | 2 группа. Центральная часть города |
|--------------------------------|---|
| 1. Не благоустроены территории | 1. Нет озеленения вдоль центральных тротуаров; Нет общественного туалета; Нет указательных знаков на центральной части города; Неправильно размещены парковки; Не соблюдены нормы по пожарной безопасности. |



Причинно-следственные связи

Данный метод позволяет выявить существующие проблемы, а также установить причину их возникновения и предложить пути решения.

На примере 4-х основных проблем был проведен анализ, где участники описывали проблемы и как метод решения посчитали, что всем должна заниматься мэрия.

Для закрепления навыка по проведению фокус групп для оценки потребностей горожан была проведена практическая работа, где из числа участников были отобраны 3 фасилитатора. Согласно, программе и сценарию фокус групп фасилитаторы смогли самостоятельно провести фокус группу.

«Я удовлетворена, потому что научилась видеть проблемы моего города, предлагать рекомендации по решению этих проблем. Кроме этого научилась ставить конкретные цели и задачи, как проводить мониторинг, оценивать программу. Предлагаю почаще проводить такие семинары с жителями и молодежью.» Ахмедахунова М.О./ Т.У. «Ч.Айтматов»

Метод картирования

Город Кара-Балта

Тренинги в Кара-Балте прошли 9-10-11 июля. Тренеры совместно с участниками обсудили, как участники понимают вопросы местного значения. В ходе обсуждения участники обозначили 16



наиболее важных вопросов, которые решаются органами местного самоуправления. Затем ознакомившись с материалами тренинга, отметили, что имеется много вопросов местного значения, требующих решения с участием местного сообщества и дополнили список. Было высказано мнение, что по нескольким вопросам местного значения предлагается формулировка. Например, по вопросу содействия охраны общественного порядка не ясна грань где начинается ответственность органов местного самоуправления.

Работники мэрии рассказали, что на практике горожане требуют помощь, приходится оказывать, ведь не всегда есть средства местного бюджета. Также иногда проверяющие органы указывают на нецелевое использование средств. Участники в ходе обсуждения отметили важность привлечения горожан в жизнедеятельность города. Была представлена модель участия граждан в местном самоуправлении. Участники поделились своим опытом привлечения граждан: есть сайт города Кара-Балты, куда размещается информация о деятельности органов МСУ. Также, ведется работа по обращениям граждан.

В качестве изучения потребностей был предложен инструмент совместно изучения нужд сообщества (СИНС).

Методы Совместного Изучения Нужд Сообщества:

«Очень хорошая работа получилась, а именно в области диалога между разными заинтересованными сторонами. Мы здесь увидели, что жизнь города в наших руках. Научились слушать, слышать и понимать друг друга. Это помогло нам лучше понимать ситуации в городе.» Шукурова Б. ОФ «Страновой совет пациентов»

Метод картирования

Первый метод изучения нужд сообщества позволил участникам на практике начать определять реальные проблемы, существующие в городе. Во время практического занятия участники проявляли большой интерес, как результат практического занятия - группы указали на следующие проблемы города (город поделили на 2 части: верхнюю и нижнюю зоны):

- Нехватка питьевой воды
- Поднятие грунтовых вод
- Отсутствие детских площадок для детей дошкольного возраста
- Простаивающие предприятия.
- Отсутствие тротуаров.
- Влияние на экологию завода по переработке нефти.
- Плохое состояние ирригационных сетей в парковых зонах.
- Плохое состояние дорог.

Данный метод позволил участникам, увидеть общую картину города и осмыслить проблемы.

Галерея проблем

В ходе выполнения упражнения участники смогли приоритезировать проблемы и признали, что этот метод позволяет каждому задуматься о приоритетной проблеме самостоятельно. По их словам, самое интересное получается, когда все ответы собираются по схожести и считаются голоса. Если до этого, все спорят, и каждый говорит о своей проблеме, здесь все внимательно смотрят и считают голоса.



1 группа. Нижняя зона

2-3 группа. Верхняя зона

| | |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Нехватка питьевой воды. 2. Озеленение общественных мест. 3. Поднятие грунтовых вод. 4. Плохое состояние дорог. 5. Экология. Загрязненность воздуха. 6. Отсутствие условия для проведения досуга детей и молодежи. 7. Твердые бытовые отходы. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Плохое состояние дорог 2. Нехватка поливной воды, плохое состояние ирригационных сетей. 3. Экология. 4. Нет освещения в общественных местах. 5. Плохое состояние ирригационных сетей. 6. Озеленение общественных мест. 7. Твердые бытовые отходы. |
|---|--|

Причинно-следственные связи

Посредством данного метода участники смогли проанализировать ситуацию и предложить пути решения. На примере 3-х основных проблем был проведен анализ. Участники закрепили знания посредством практики применения модели участия граждан в местном самоуправлении. Для закрепления навыка по проведению фокус групп для оценки потребностей горожан была проведена практическая работа, где из числа участников были отобраны 6 фасилитаторов. Согласно программе и сценарию фокус групп фасилитаторы смогли провести фокус группу.

Последний день был посвящен вопросам программы социально-экономического развития с учетом потребностей населения, мониторингу и оценке. Участники ознакомились с законодательной базой.

В ходе тренинга наибольший интерес участников вызвали темы: обеспечение ресурсной базой ПСЭР, организация совместного мониторинга и оценки.

«Информация, данная во время тренинга была полезной и самое главное доступной. Для себя сделаны некие выводы в деятельности, и появились планы, которые в будущем нужно осуществить. Выражаю Вам благодарность за открытость, проявленную во время тренинга.»
Ешенильдиева А., сотрудник Чуйского областного Представительства ОО НОКПКР

Каждая тема закреплялась практической работой, задания были приближены к процессу доработки ПСЭР с учетом потребностей граждан. Например, в ходе работы в малых группах участники делали работу по формулировке проблем, постановки целей и задач, а также план мониторинга и оценки. Нарботки групп были переданы рабочей группе для дальнейшего использования.

Обеспечение ресурсной базой: много вопросов было по осуществлению муниципального социального заказа. На сегодняшний день создана рабочая группа, которая занимается выявлением проблем по этому направлению выявлению возможностей создания социального общежития для людей, кто оказался в трудной жизненной ситуации.

В целом, тренинги по гражданскому участию прошли успешно в трех городах.

Ниже приведены мнения участников:

- Тяжело получить средства за счет стимулирующих грантов.
- Запомнился метод картирования, когда увидели на бумаге карту города, увидели проблемы как представитель Городского Кенеша.
- Правильная постановка задач является основой для предложения правильного решения проблемы.

- Увидели, какие есть возможности для реализации ПСЭР. Было очень много ссылок на нормативно-правовые документы.
- Интересные и грамотные тренеры. Узнали больше о проблемах города, и научились проводить фокус группы, чтобы определить потребности горожан.
- Тренинг был проведен в позитивном русле. Информированность и компетентность тренеров позволили нам получить ответы на вопросы.
- На тренинге смогли четко определить задачи органов МСУ. Посредством выполнения практических упражнений смогли убедиться еще раз о необходимости изучения потребностей горожан.
- Уверен, что приобретенные мною знания в ходе тренинга повысят мой профессионализм и компетенцию в ходе реализации программ и проектов по развитию нашего родного города Кара-Балты.
- Обязательное применение и реализация ПСЭР позволит рентабельно и эффективно использовать бюджетные средства. Так как удовлетворенность народа это самое главное. Учет потребностей при разработке ПСЭР поможет услышать народ. Остается только, чтобы в ходе опроса и проведения фокус групп, жители реально смогли бы участвовать в этом процессе.
- До семинара, не задумывалась, сколько проблем есть в городе. В ходе выполнения методов, я осознала, что много нужно делать и изменить в городе.

Задача 2. Оказание содействия в совершенствовании программ развития не менее двух крупных городов на основе оценки потребностей местного сообщества.

Мероприятие 2.2. Проведение оценки потребностей местного сообщества

Уважаемые жители города Кара-Балта!
Просьба перечислите наиболее 5 важных проблем города

Опрос проводится с целью изучения приоритетных проблем и дальнейшим представлением в городской Кенеш до августа 2018 г.

Например: 1- часто отключают питьевую воду в квартале Запад. 2- бродячие собаки в районе рынка 3-

В рамках данной задачи после проведения тренингов рабочим группам в 3-х городах было дано задание провести опрос местных жителей при помощи анкетирования, а также проведения фокус –групп. В Кара-Балте депутат Городского Кенеша Дакаев А. выступил с инициативой провести социальный опрос³ в интернете, чтобы как можно больше людей могло выразить свое мнение по поводу того, какие проблемы в городе они считают приоритетными.



План и график работы рабочей группы г. Кара-Балта

[TBVgdgiDSS26_7DLWuqI7xxA94WnHUCaS84ORN5xHQ/viewform](https://www.google.com/forms/d/1TBVgdgiDSS26_7DLWuqI7xxA94WnHUCaS84ORN5xHQ/viewform)



1 Фокус группы в Кара-Балте

До 3 августа 2018 года обобщение следующих данных:

1. Обращение граждан
2. Проведение опроса

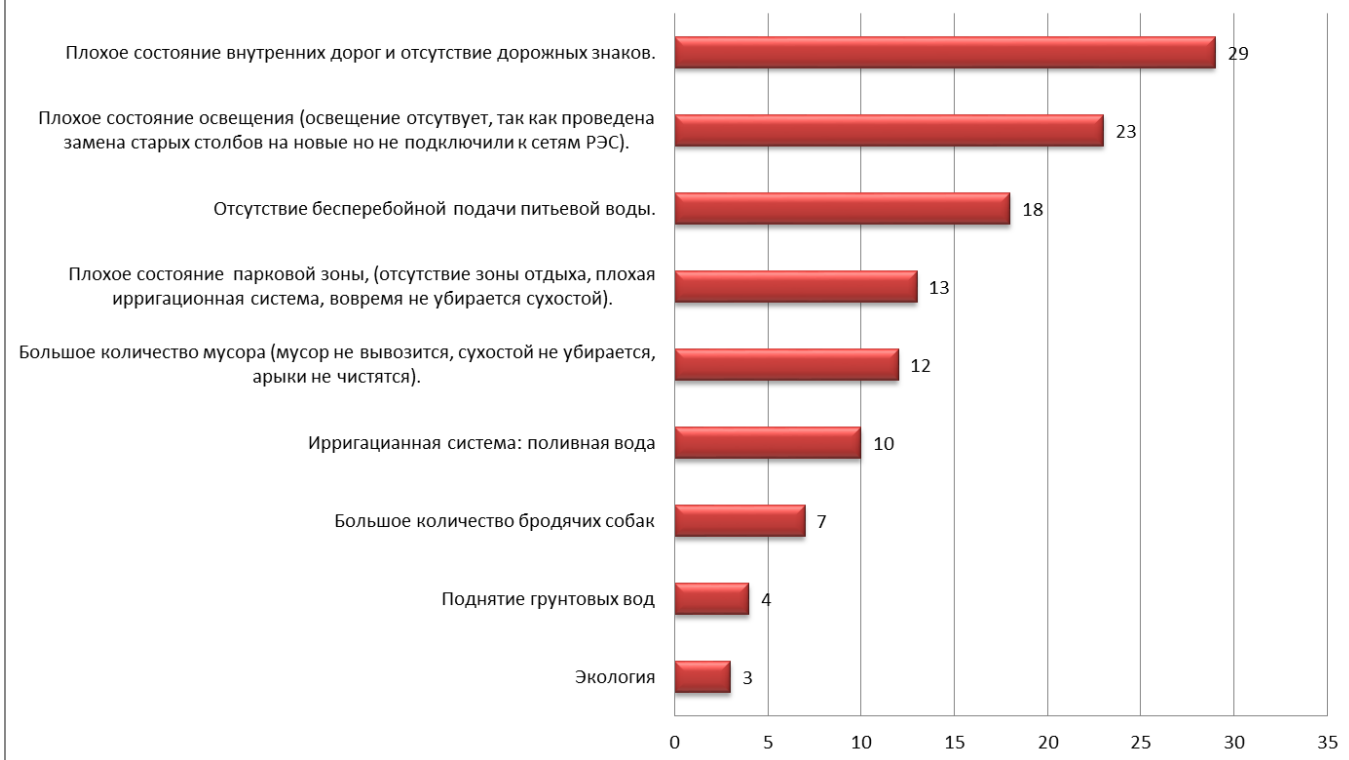
Проведение фокус групп – 12; 20 июля 2018 года.

| Район | Дата | ФИО ведущего | Место проведения СИНС |
|--|------------------------------|--|---|
| Нижняя зона Фокус группы с участием соц. уязв. населения | 12 июля 2018 в 10.00 – 12.00 | Шукурова Б., Ешенгельдиева А., Кожомкулова А., Рзаева Ф., Ибраимова З. | В здании тренинг зала Чуй ОП НОКП КР (Кибальчиш) |
| Нижняя зона Фокус группы | 20 июля 2018 в 10.00 – 12.00 | Гафиров Г., Музурупханова С. Насирова Ф. Суеркулов Э., Шукурова Б., | В конф. зале мэрии города Кара-Балта |
| Нижняя зона Фокус группы | 20 июля 2018 в 10.00 – 12.00 | Музурупханова С. Насирова Ф. Суеркулов Э., Шукурова Б., | В конф. зале мэрии города Кара-Балта |
| Верхняя зона Фокус группы | 20 июля 2018 в 10.00 – 12.00 | Музурупханова С. Насирова Ф. Суеркулов Э., Шукурова Б., Эралиев Д. | В кабинете 319-кабинет госязыка мэрии города Кара-Балта |
| Верхняя зона Фокус группы | 20 июля 2018 в 10.00 – 12.00 | Карпов С., Ахмедова Ш., Докаев А., Керимбаева А., Пастухова О., Алымходжаев М. | В конф. зале мэрии города Кара-Балта |

По итогам проведения фокус- группы⁴, где участвовало 32 человека, были сформулирован следующий свод приоритетов:

⁴ Отчет о проведении фокус-группы в г. Кара-Балта приложен к основному Программному отчету

Приоритеты жителей города Кара-Балта



План и график работы рабочей группы г. Каракол

До 19 июня 2018 года обобщение следующих данных:

1. Обращение граждан
2. Сходы / встречи с мэром

С 18-июня по 2 июля 2018

Проведение опроса МТУ и посетителей / жителей

1. 8 МТУ x 50 анкет = 400 штук
2. 20 Организаций x 20 анкет = 400
3. Обработка данных с 2 по 5 июля 2018

Проведение фокус групп

1. Активные жители – список до 2.07.2018

| | | |
|-------------|-------------------------|--|
| 5-6.07.2018 | 1 группа – МТУ 1, МТУ 2 | Иманкожоева Ш., Толумбекова Г., Стамов У., Кожобаев К., Абдыкеев А., Аблабекова Ч., |
| 5-6.07.2018 | 2 группа – МТУ 3, МТУ 4 | Апышева В., Туратбек уулу Кубат, Муканбетова Ж., Мунайтбасова Г., Хакимова Н., Ишенбаев У. |
| 5-6.07.2018 | 3 группа – МТУ 5, МТУ 6 | Жаньлова Э., Алпарова У., Аметова А., Кийикбаев Ж., Ишенбиев К., Капарова Б., |
| 16.07.2018 | Все – МТУ 7, МТУ 8 | Все |

По итогам проведения фокус- группы⁵, где участвовало 88 людей, были сформулирован следующий свод приоритетов:

⁵ Отчет о проведении фокус-группы в г. Каракол приложен к основному Программному отчету

Приоритеты жителей города Каракол



План и график работы рабочей группы г. Джалал-Абад

До 7 июля 2018 года обобщение следующих данных:

3. Обращение граждан

До 7 июля 2018

Проведение опроса МТУ и посетителей / жителей

4. 5 МТУ x 50 анкет = 250 штук

5. 33 Организации x 20 анкет = 660

6. Обработка данных до 10 июля 2018

Проведение фокус групп

| | | |
|------------|-------------|--|
| 11.07.2018 | Ч.Айтматова | Ахмедахунова М., Умаров Салижан, Тургунбаев М., |
| 11.07.2018 | Курманбек | Ахмедахунова М., Умаров Салижан, Тургунбаев М., Эргешова Н. |
| 12.07.2018 | Спутник | Омуралиева А., Кадыров А., Эргешов С., Салтанат. |
| 12.07.2018 | Тайгараева | Мурзаканов М., Максатова Н., Салтанат., Эргешов С., |
| 13.07.2018 | Достук | Кудайбердиева Г., Тобокелов К., Исмаилова Г., Алмаз |

Рабочая группа пока не предоставила отчет о фокус-группах, результаты о проделанной работе будут отражены в следующем квартальном отчете.

Задача 3. Оказание содействия местным сообществам в разработке программных и гражданских бюджетов пилотных городов, с последующим мониторингом.

Данная задача будет достигнута по мере реализации проекта согласно календарному плану.

Задача 4. Повышение осведомленности населения о процессах формирования городских стратегий развития и программных бюджетов

За отчетный период были опубликованы следующие статьи:

| Публикации в интернет СМИ | Количество публикаций | Ссылка |
|---------------------------|-----------------------|---|
| Кaktus media | 1 публикация | https://kaktus.media/doc/377094_v_treh_gorodah_kyrgyzs_tana_jiteley_vovlekaut_v_planirovanie_budjeta.html |
| Супер инфо | 1 публикация | https://www.super.kg/kabar/news/238141/ |

| Задача | Основные мероприятия | Индикаторы | |
|---|--|--|---|
| | | запланировано | фактически |
| Задача 1. Усиление потенциала гражданского общества в вопросах развития, программного бюджетирования и бюджетной адвокации на местном уровне. | Мероприятие 1.1. Проведение рабочих встреч с представителями ОМСУ и ОГО целевых малых городов, в целях подписания меморандума о сотрудничестве и создания инициативных групп по основным программным направлениям | Мероприятие 1.1. Созданы инициативные группы по основным программам, подписаны Меморандумы о сотрудничестве с мэриями | Подписано 3 меморандума о сотрудничестве с 3 городами. Созданы 3 рабочие группы в рамках реализации проекта |
| | Мероприятие 1.2. Проведение обучения по вопросам проведения оценки потребностей местного сообщества и стратегического планирования. | Мероприятие 1.2. Обучены 20 представителей мэрии, городского кенеша, НПО, бизнес сообщества, СМИ | Обучены более 20 представителей мэрии, городского кенеша, НПО в каждом городе |
| | Мероприятие 1.3. Проведение обучения по вопросам программного бюджетирования и бюджетной адвокации. | Мероприятие 1.3. Обучены 30 представителей мэрии, городского кенеша, НПО, бизнес сообщества, СМИ | Согласно запланированному графику мероприятий |
| Задача 2. Оказание содействия в совершенствовании программ развития не менее двух крупных городов на основе оценки потребностей местного сообщества. | Мероприятие 2.1 Проведение анализа/разработки программ развития пилотных городов | Мероприятие 2.1. Анализ/разработка текущих программ развития пилотных городов | Согласно запланированному графику мероприятий |

| | | | |
|---|---|--|--|
| | <p>Мероприятие 2.2. Проведение оценки потребностей местного сообщества</p> <p>Мероприятие 2.3. Организация вовлечения членов инициативных групп в процесс переработки программ развития городов (Тренинг).</p> | <p>Мероприятие 2.2. Проведена оценка потребностей местного сообщества</p> <p>Мероприятие 2.3. В городе разработаны механизмы гражданского вовлечения в процесс переработки программ развития городов</p> | <p>Согласно запланированному графику мероприятий</p> |
| <p>Задача 3. Оказание содействия местным сообществам в разработке программных и гражданских бюджетов пилотных городов</p> | <p>Мероприятие 3.1. Разработка программного и гражданского бюджетов для 2 малых городов</p> <p>Мероприятие 3.2. Тренинг по проведению открытых общественных слушаний по ПСЭР и бюджету в пилотных городах</p> <p>Мероприятие 3.3. Проведение Общественных Слушаний по ПСЭР и бюджету с привлечением ОГО, доработка городских бюджетов</p> | <p>Мероприятие 3.1. Разработаны ПГБ для двух малых городов</p> <p>Мероприятие 3.2. Проведены тренинги по проведению ОС ПСЭР и по бюджету</p> <p>Мероприятие 3.3. Проведены тренинги по ОБС</p> | <p>Согласно запланированному графику мероприятий</p> <p>Согласно запланированному графику мероприятий</p> <p>Согласно запланированному графику мероприятий</p> |
| <p>Задача 4. Повышение осведомленности населения о процессах формирования городских стратегий развития и программных бюджетов.</p> | <p>Мероприятие 4.1. Информационное сопровождение всей деятельности проектов.</p> | <p>Медиа сопровождение всех проведенных мероприятий Опубликованы статьи в печатных и интернет изданиях</p> | <p>Опубликовано 2 статьи на информационных порталах 2 статьи на сайте efca.kg</p> |

Выводы и рекомендации:

По итогам проведения мероприятий в рамках первой задачи, экспертная группа пришла к следующему заключению:

- После проведения тренингов по гражданскому участию и мониторингу, сформированные рабочие группы в трех городах начали работу по выявлению приоритетных проблем, существующих в городах. Одним из методов выявления приоритетов было проведение фокус-групп на местах, где местные жители высказывали свое мнение и озвучивали наиболее острые проблемы. Так, к примеру в Кара-Балте, активные жители довольно эмоционально рассказывали о проблемах с дорогами, о бродячих собаках, которые потенциально несут угрозу для местных жителей, а также поднимались вопросы отсутствия бесперебойной подачи питьевой воды. Сотрудники мэрии, которые выступали модераторами фокус-групп внимательно выслушивали мнение горожан, а также вели протокол, объясняя попутно, что мэрия не в силах решить все проблемы, которые есть в городе, поэтому так необходимо отработать механизм работы с населением. Также, было озвучено, что мэрия в следующем году собирается строить питомник для животных.
- Стоит также отметить, что некоторые сотрудники мэрии города Джалал-Абад выражали свое негативное мнение относительно привлечения горожан в разработку стратегических документов. К примеру, один сотрудник считает, что если власть сильная, то можно и не привлекать население для решения вопросов местного значения, например вырубка деревьев должны производиться самостоятельно. Или же, также было озвучено мнение, что население всегда недоволено работой мэрии, например если установлены тротуары, прожекторы, то жителей все равно не устроит как они были установлены: высота, качество.
- В ходе реализации проекта велась очень пассивная работа со стороны депутатского корпуса Городского Кенеша в трех городах, сотрудники ссылались на летний период, и отсутствие депутатов. Их участие крайне важно для успешной реализации проекта, в связи с этим велись дополнительные разъяснительные встречи, и возможное потенциальное участие депутатов в дальнейшем. К примеру, в Караколе был составлен трехсторонний меморандум о сотрудничестве между Фондом Евразия Центральной Азии, мэрией города Каракол и Городским Кенешом города Каракол.
- После того как рабочие группы трех городов при консультативной помощи тренеров Балакуновой Айнуры и Мамытова Азамата разработают рабочий документ по приоритетам, Фонд Евразия Центральной Азии приступит к следующему этапу реализации проекта, будут проведены тренинги по формированию программного и гражданского бюджетов, куда будут также приглашены работники мэрии, структурных подразделений, депутаты Городского Кенеша, а также представители гражданского сектора.
- Если резюмировать весь период отчетной деятельности, можно прийти к выводу, что сотрудники мэрии с большим интересом отнеслись к реализации проекта, а также выразили готовность работать с населением. Необходимо повышать их потенциал и в дальнейшем, проводя тренинговые семинары для сотрудников мэрии трех городов.

Рекомендации:

- Проводить разъяснительные работы среди руководства мэрии трех городов, в частности необходимо более активное участие председателей рабочих групп вице-мэров.
- Повышать потенциал сотрудников мэрии, проводя тренинги, консультационные работы.
- Привлекать больше людей с гражданского сектора, что позволит контролировать процесс разработки стратегических документов, а также надлежащее исполнения требований Бюджетного Кодекса.
- Повышать потенциал присутствующих местных НПО посредством проведения тренингов.

Подпись руководителя проекта: _____ *Туйбаева Б.*

«Утверждаю»:

Подпись директора программы _____ *Мамаев Б.*