

**ОТЧЕТ НЕЗАВИСИМОГО АУДИТОРА
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ СОГЛАСОВАННЫХ ПРОЦЕДУР
ПО СВЕРКЕ ДАННЫХ И ПОДГОТОВКЕ
СВОДНОГО ОТЧЕТА ЗА 2009 ГОД
В РАМКАХ ИПДО**

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ НЕЗАВИСИМОГО АУДИТОРА.....	3
Приложение 1	7
Приложение 2	9

ОТЧЕТ НЕЗАВИСИМОГО АУДИТОРА по фактическим выводам

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Мы, ЗАО «В.Якобс-Аудит», в соответствии с контрактом от 20 декабря 2010 года № 81, выполнили согласованные с заказчиком и перечисленные ниже процедуры по сверке данных о платежах в государственный бюджет, полученных от государственных органов, с данными, полученными от добывающих компаний, которые были подготовлены в рамках Инициативы прозрачности добывающих отраслей. Список отчитывающихся компаний, включенный в Техническое задание к нашему контракту, включает 26 компаний с различными организационно-правовыми формами.

Наша работа была проведена в соответствии с Международными Стандартами Соглашений по сопутствующим услугам, применяемым к соглашениям о согласованных процедурах. Процедуры были выполнены исключительно с целью оказания помощи заказчику в оценке того, по какой причине данные, представленные компаниями, не соответствуют данным, представленным государственными органами.

В нашем отчете применяются следующие сокращения и аббревиатуры:

- «ИПДО - Инициатива прозрачности добывающих отраслей;
- «компания/компании» - компании, участвующие в реализации ИПДО;
- «отчет» - отчет по форме № 4-ИПДО «Отчет по финансовым потокам от деятельности добывающей компании», согласованной с Нацстаткомом Кыргызской Республики 18 мая 2010 года и утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Кыргызской Республики № 84 от 21 мая 2010 года;
- «расхождения в данных» - отклонения между данными, представленными в Отчетах компаний, и данными, представленными государственными органами;
- «госорганы» - государственные органы, названные в Техническом задании к нашему контракту, как государственные органы, задействованные в реализации ИПДО.

Согласованные процедуры заключались в следующем:

1. Мы получили копии Отчетов, подготовленных и представленных компаниями в статистические органы. Копии Отчетов предоставлены нам Секретариатом ИПДО. Список отчитывающихся компаний, включенный в Техническое задание к нашему контракту, включает 26 компаний с различными организационно-правовыми формами.
2. Мы получили Отчеты по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний, подготовленные госорганами.
3. Мы сверили данные Отчетов компаний с данными госорганов.

Мы провели сверку по всем финансовым показателям (индикаторам), включенным в Отчеты компаний, за исключением показателей, указанных в Отчете в разделе 4 «Дополнительные расходы компании». Показатели, включенные в раздел 4, представляют собой информацию о расходах компании, платежи по которым могут быть произведены как в адрес госорганов, так и в адрес различных государственных учреждений, общественных объединений, физических лиц и т.п. Таким образом, полная информация от получателей платежей, необходимая для сверки, отсутствует.

4. Сверка показала, что имеются существенные расхождения между данными, представленными компаниями в Отчетах, и данными госорганов по отдельным видам платежей. Мы предположили, что расхождения могли возникнуть как по причине ошибок, допущенных компаниями при составлении Отчета, так и по причине ошибок в Отчетах госорганов. Для проверки правильности составления Отчетов компаниями, мы запросили у компаний бухгалтерские документы, подтверждающие перечисления платежей в бюджет. Используя эти документы, а также пояснения, представленные компанией по нашим запросам, мы определили, правильно ли компания подготовила Отчет, и выяснили причины ошибок, если ошибки имели место.
5. На основании информации, полученной в результате выполнения процедуры 4, мы пересчитали показатели Отчетов компаний. Если корректировка данных компаний не устранила причины расхождений, мы приступали к проверке Отчетов, подготовленных госорганами. Мы направили госорганам перечень платежей, осуществленных компанией с указанием даты, назначения и суммы платежа, с просьбой выяснить причины расхождений в данных. Мы проанализировали полученные ответы и, при необходимости, повторно обращались к компаниям за разъяснениями.

6. По результатам выполнения вышеуказанных процедур мы подготовили Сводный отчет ИПДО, представленный в Приложении 1 к настоящему Отчету, который демонстрирует сводные данные Отчетов компаний по показателям (индикаторам), сверку которых мы проводили, и данные, представленные госорганами, суммы расхождений в данных и распределение расхождений по следующим причинам: ошибки, допущенные компаниями при составлении Отчета, ошибки, допущенные госорганами при подготовке данных, и суммы невыясненных расхождений.

Причины, по которым расхождения остались не выясненными:

- некоторые компании, равно, как и некоторые госорганы, представили неполные данные и не представили ответы на наши запросы в объеме, достаточном для успешного завершения сверки;
- мы не смогли завершить проверку данных некоторых госорганов по отдельным показателям (индикаторам) в сроки, отведенные для проведения согласованных процедур, по причине задержки представления необходимой информации со стороны госорганов. Преимущественно, это те госорганы, которые имеют территориальные подразделения, и отчеты которых подготавливались путем сбора данных по территориальным подразделениям.

Ниже мы приводим описание причин расхождений в данных, выявленных нами в процессе сверки.

Ошибки, допущенные компаниями при подготовке Отчета

(i) Несоответствующий метод подготовки Отчета

Отчет, в соответствии с положениями действующей Инструкции по его заполнению, должен быть составлен кассовым методом. Кассовый метод предполагает включение в Отчет фактических платежей, произведенных компанией по конкретным видам налоговых отчислений: таможенных платежей, отчислений в Социальный фонд и иных существенных отчислений. При проведении согласованных процедур мы установили, что компании подготовили Отчет кассовым методом, но в Отчет некоторые компании включили не только суммы фактических платежей в 2009 году по налоговым обязательствам, но и суммы зачета по имеющей переплате платежей в бюджет по налогам, что противоречит положению действующей Инструкции. Кроме того, не все компании в составе фактических платежей учли фактические платежи по финансовым санкциям и пени, имевшим место по тем или иным обязательствам компании, что также противоречит положению действующей Инструкции.

Госорганы (но не все, без исключения) подготовили свои отчеты кассовым методом, т.е. отразили в них фактические поступления от компаний. Но также как и некоторые компании, включили не только суммы фактических платежей, поступивших в бюджет в 2009 году по налоговым обязательствам, но и суммы зачета по имеющейся переплате платежей в бюджет по налогам, и не учли в составе фактических платежей поступившие платежи по финансовым санкциям и пени. Некоторые госорганы отразили в Отчете информацию по начисленным иным существенным обязательствам компании в 2009 году.

В результате возникли существенные расхождения в данных по таким видам финансовых потоков, как налоговые отчисления, таможенные платежи, отчисления в Социальный фонд и по иным существенным отчислениям.

Крупные компании не подсчитывали и не включали в свои Отчеты мелкие платежи в госорганы (например, плата за лицензии, которая составляет 300 сомов). Госорганы такие платежи включили в свои отчеты. Кумулятивное влияние расхождений в данных на Сводный отчет оказалось достаточно существенным.

(ii) Ошибки персонала, подготавливающего Отчет

Наблюдаются случаи, когда персонал компаний, подготавливающий Отчет, допускает ошибки, а именно:

- неправильно классифицирует отдельные виды платежей по строкам отчета, например, в составе «Прочих налогов» отражены платежи по налогу на имущество, которые следовало учесть по строке «Налог на имущество», в составе «Налога с продаж» учтен налог на оказание платных услуг населению, который следовало учесть по строке «Прочие налоги»;

Аналогичная ситуация имеет место при классификации таможенных платежей и иных существенных отчислений.

- в данные по строке 28 «Плата за выдачу лицензий» и по строке 29 «Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов» компаниями включены платежи не только тем Госорганам, которые задействованы в реализации ИПДО (перечень Госорганов указан в Инструкции по заполнению Отчета по форме № 4 ИПДО), но и другим госорганам, а также предприятиям и учреждениям, чьими платными услугами компании воспользовались в течение отчетного года (плата в миграционную службу, ГАИ и проч.).
- имеет место пропуск информации о платежах.

В результате показатели отчетов оказались несопоставимыми.

Одной из причин ошибок персонала компаний (особенно территориально расположенных на периферии), подготавливающих отчет, являлось отсутствие у них действующей Инструкции «О порядке подготовки и предоставления отчета по форме № 4 ИПДО».

Ошибки, допущенные госорганами при подготовке Отчета

(i) В соответствии с законодательством Кыргызской Республики компании, имеющие обособленные подразделения (филиалы, отделения, предприятия, расположенные вне местонахождения главного офиса компании), уплачивают некоторые налоги и отчисления на социальное страхование, относящиеся к этим подразделениям, в территориальные органы Государственной налоговой службы (далее – ГНС) и

Социального фонда по месту расположения обособленного подразделения, или по месту расположения такого объекта налогообложения, как земельный участок. Указанные выше госорганы при подготовке своих Отчетов включили данные о платежах, произведенных в территориальные органы по месту регистрации компании, и не включили данные о платежах, произведенных этими же компаниями, но в другие территориальные органы. В результате несопоставимыми оказались данные по таким платежам, как местные налоги, подоходный налог, земельный налог, отчисления в Социальный фонд,

Аналогичная ситуация имеет место при предоставлении информации госорганами по платежам в их территориальные органы по иным существенным отчислениям.

- (ii) Отдельные госорганы подготовили свой Отчет не кассовым методом, как это предписано, а методом начисления. Если компания подготовила Отчет кассовым методом, то, соответственно, возникли расхождения (например, по показателю (индикатору) по строке 20 «Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций»).

Абсолютное большинство государственных районных администраций неверно подготовило свои отчеты и не предоставило нам информацию по причинам расхождений между уточненными данными компаний и данными госоргана. Одной из причин расхождений в данных является составление госорганом отчета методом начисления обязательств.

- (iii) Ошибки персонала, подготавливающего отчет, а именно:

- допускаются неправильная классификация отдельных видов платежей компании;
- имеет место пропуск информации о платежах;
- имеют место технические ошибки.

Одной из причин ошибок персонала госорганов (особенно территориальных подразделений, находящихся на периферии), подготавливающих отчет, являлось отсутствие у них действующей Инструкции «О порядке предоставления и составления отчета по форме № 4 ИПДО».

Прочее

В список компаний, участвующих в реализации ИПДО, включено ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани». В соответствии с Соглашением о новых условиях по проекту Кумтор между Правительством КР и ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани», ратифицированным Законом КР 30.04.09 № 142, начиная с 1 января 2009 года, введен Новый налоговый режим для компании. Отдельные виды налогов, таможенных и иных существенных платежей, уплаченные компанией в период с 1 января до 11 июня 2009 года Министерством финансов КР зачтены как платеж по налогу на валовый доход. В Сводный отчет ИПДО информация по платежам в бюджет по ЗАО Кумтор включена с учетом процедуры зачета отдельных видов налогов, таможенных платежей и иных существенных отчислений за период с 1 января до 11 июня 2009 года.

Рекомендации по улучшению процесса сбора и сверки информации

К сроку подготовки компаниями и госорганами Отчета ИПДО за 2009 год была подготовлена и утверждена новая подробная инструкция о порядке подготовки и составления Отчета, в которой даны разъяснения по имеющим ранее неопределенностям при подготовке Отчета за 2008 год, а также проведен обучающий семинар по этой инструкции. Однако проблема правильности составления Отчета за 2009 год полностью не была решена.

Для решения проблемы необходимо:

- довести Инструкцию о порядке подготовки и представления Отчета по ИПДО до территориальных подразделений госорганов и всех компаний;
- лицам госорганов, ответственным за подготовку Отчета по ИПДО, запрашивать у компаний после окончания отчетного периода перечень территориальных обособленных подразделений компаний с тем, чтобы в результате информация о платежах, произведенных компанией в территориальные подразделения госорганов, не была пропущена;
- повысить уровень внутреннего контроля над правильностью составления Отчета компанией (госорганом) в соответствии с положениями действующей инструкции по подготовке и составлению Отчета.

Основным отчетом, представляющим результат нашей работы, выполненной в соответствии с полученным заданием, является Сводный отчет ИПДО, представленный в Приложении 1.

В Приложении 2 приведены показатели (индикаторы) Сводного Отчета ИПДО, если бы компаниями и госорганами не были допущены ошибки, в наличии и размере которых мы уверены.

Ограничения в использовании аудиторского отчета

Поскольку вышеприведенные процедуры не являются аудитом или обзором, проведенными в соответствии с Международными стандартами аудита, мы не выражаем уверенности в отношении Отчетов, подготовленных компаниями и госорганами, на основе которых составлен Сводный отчет ИПДО за 2009 год.

Если бы мы провели дополнительные процедуры или если бы мы провели аудит или обзор отчетов в соответствии с Международными стандартами аудита или Международными стандартами соглашений по обзору, мы, возможно, обнаружили бы другие аспекты, отчет по которым был бы вам представлен.

Наш отчет представляется исключительно для цели, указанной во втором абзаце настоящего отчета, и исключительно для вашего информирования, и не должен использоваться для какой-либо другой цели, а Сводный отчет ИПДО, прилагаемый к настоящему отчету, не должен представляться третьим сторонам как информация, прошедшая аудит.

Е. Морозова, САР,
Директор ЗАО «В. Якобс-Аудит»

Отчет по выполнению согласованных процедур по сверке данных и подготовке сводного отчета в рамках ИПДО

(в тыс. сом.)

Приложение 1

Сводный отчет ИПДО за 2009 год по данным добывающих компаний и данным госорганов

Код строки отчета	*Наименование показателей (индикаторов)	по данным отчетов по форме № 4-ИПДО, подготовленных компаниями	по данным отчетов по форме № 4 ИПДО, представленных госорганами	расхождения гр.3-гр.4	причины расхождений					
					компания не предоставила отчет (+)	госорган не предоставил отчет (-)	ошибки в отчетах компаний (завышение-занижение+)	ошибки в отчетах госорганов (завышение+ занижение-)	неопределенности (курсовая разница)	невыясненные расхождения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Раздел 1. Налоговые отчисления										
1.	Подходный налог	213,827.7	207,500.9	6,326.8			-1,227.0	-5,260.9		161.1
2.	Налог на прибыль	41,628.5	37,132.9	4,495.6			-4,495.6			0
3.	Земельный налог	29,259.9	25,244.4	4,015.5			-1,485.6	-2,652.8		122.9
4.	Налог на имущество	5,449.5	3,876.2	1,573.3			-674.6	-690.0		-208.7
5.	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	51,857.6	53,042.8	-1,185.2			1,237.0	-46.7		-5.1
6.	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	660.0	660.0	0			0			0
7.	Налог с продаж	53,833.0	53,277.3	555.7			-119.2	-35.6		-400.9
8.	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	1,791.5	1,101.9	689.6			-154.6	-535.0		0
9, 10, 12	Налоги за недропользование (бонусы, роялти, ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы)	213,796.6	218,609.0	-4,812.4			4,527.3	-92.9		378.0
11.	Налог на валовый доход	1,760,707.6	1,942,367.3	-181,659.7			0	184,771.4	-3,111.7	
13.	Прочие налоги и сборы	4,320.8	5,256.5	-935.7			459.0	618.0		-141.3
Итого налоговые отчисления		2,377,132.7	2,548,069.2	-170,936.5			-1,933.3	176,075.5	-3,111.7	-94.0
Раздел 2. Таможенные отчисления										
14.	Таможенные пошлины	5,903.7	4,820.2	1,083.5			-770.6	-480.4		167.5
15.	Таможенные сборы	19,903.6	22,268.1	-2,364.5			-1,245.7	3,428.6		181.6
16.	Акцизный налог	1.3	14.0	-12.7			10.3	10.3		-7.9
17.	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	64,355.7	72,053.8	-7,698.1			1,677.5	5,702.9		317.7
Итого таможенные отчисления		90,164.3	99,156.1	-8,991.8			-328.5	8,661.4		658,9
Раздел 3. Иные существенные отчисления										

Отчет по выполнению согласованных процедур по сверке данных и подготовке сводного отчета в рамках ИПДО

(в тыс. сом.)

Код строки отчета	*Наименование показателей (индикаторов)	по данным отчетов по форме № 4-ИПДО, подготовленных компаниями	по данным отчетов по форме № 4 ИПДО, представленных госорганами	расхождения гр.3-гр.4	причины расхождений					
					компания не предоставила отчет (+)	госорган не предоставил отчет (-)	ошибки в отчетах компаний (завышение-занижение+)	ошибки в отчетах госорганов (завышение+занижение-)	неопределенности (курсовая разница)	невыясненные расхождения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
18.	Отчисления на государственное социальное страхование	506,510.7	481,217.1	25,293.6			11,854.0	-37,129.8		-17.8
19.	Плата за концессию	0	0,9	-0,9			0	0.9		0
20.	Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций	11,587,7	30,629.3	-19,041.6			17.1	19,024.5		0
21.	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	0	0	0			0	0		0
22.	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	4,045.1	2,994.9	1,050.2			-290.3	-122.8		-637.1
23.	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	4,606.7	8,384.6	-3,777.9			3,787.9	-10.0		0
24.	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	0	321.8	-321.8			21.9	299.9		0
25.	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	0	545.8	-545.8			660.6	-9.4		-105.4
26.	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	0.6	0	0.6			34.4	0		-35
27.	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба причиненного окружающей среде	14,903.1	16,211.0	-1,307.9			531,4	766,1	-22.1	32,5
28.	Плата за выдачу лицензий	179.0	10.4	168.6			-177.1	0		8,5
29.	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	4,825.2	584.9	4,240.3			-4,362.4	0		122,1
30.	Платежи, установленные соглашениями с Правительством КР	1,110,198.4	1,110,298.4	-100.0			0	18,3	81,7	
Итого иные существенные отчисления		1,656.856.5	1,651,199.1	5,657,4			12,077.5	-17,162.3	59.6	-632.2

* Показатели (индикаторы) названы в настоящем отчете так, как они поименованы в отчете по форме № 4-ИПДО

Отчет по выполнению согласованных процедур по сверке данных и подготовке сводного отчета в рамках ИПДО

(в тыс. сом.)

Приложение 2

Сводный отчет ИПДО за 2009 год по уточненным данным добывающий компаний и госорганов

Код строки отчета	*Наименование показателей (индикаторов)	по данным отчетов по форме № 4-ИПДО, подготовленных компаниями (с учетом корректировки информации)	по данным отчетов по форме № 4 ИПДО, представленных госорганами (с учетом корректировки информации)	Расхождения гр.3-гр.4	причины расхождений		
					госорган не предоставил отчет (-)	неопределенности (курсовая разница)	невыясненные расхождения
1	2	3	4	5	6	7	8
Раздел 1. Налоговые отчисления							
1.	Подходный налог	212,600.7	212,761.8	-161.1			161.1
2.	Налог на прибыль	37,132.9	37,132.9	0			0
3.	Земельный налог	27,774.3	27,897.2	-122.9			122.9
4.	Налог на имущество	4,774.9	4,566.2	208.7			-208.7
5.	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	53,094.6	53,089.5	5.1			-5.1
6.	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	660.0	660.0	0			0
7.	Налог с продаж	53,713.8	53,312.9	400.9			-400.9
8.	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	1,636.9	1,636.9	0			0
9, 10, 12.	Налоги за недропользование (бонусы, роялти, ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы)	218,323.9	218,701.9	-378.0			378.0
11.	Налог на валовый доход	1,760,707.6	1,757,595.9	-3,111.7		-3,111.7	
13.	Прочие налоги и сборы	4,779.8	4,638.5	141.3			-141.3
Итого налоговые отчисления		2,375,199.4	2,371,993.7	-3,205.7		-3,111.7	-94.0
Раздел 2. Таможенные отчисления							
14.	Таможенные пошлины	5,133.1	5,300.6	-167.5			167.5
15.	Таможенные сборы	18,657.9	18,839.5	-181.6			181.6
16.	Акцизный налог	11.6	3.7	7.9			-7.9
17.	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	66,033.2	66,350.9	-317.7			317.7
Итого таможенные отчисления		89,785.0	90,442.4	-658.9			658.9
Раздел 3. Иные существенные отчисления							
18.	Отчисления на гос. социальное страхование	518,364.7	518,346.9	17.8			-17.8
19.	Плата за концессию	0	0	0			0
20.	Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций	11,604.8	11,604.8	0			0

Отчет по выполнению согласованных процедур по сверке данных и подготовке сводного отчета в рамках ИПДО

(в тыс. сом.)

Код строки отчета	*Наименование показателей (индикаторов)	по данным отчетов по форме № 4-ИПДО, подготовленных компаниями (с учетом корректировки информации)	по данным отчетов по форме № 4 ИПДО, представленных госорганами (с учетом корректировки информации)	Расхождения гр.3-гр.4	причины расхождений		
					госорган не предоставил отчет (-)	неопределенности (курсовая разница)	невыясненные расхождения
1	2	3	4	5	6	7	8
21.	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	0	0	0			0
22.	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	3,754.8	3,117.7	637.1			-637.1
23.	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	8,394.6	8,394.6	0			0
24.	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	21,9	21.9	0			0
25.	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	660.6	555.2	105.4			-105.4
26.	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	35.0	0	35.0			-35.0
27.	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба причиненного окружающей среде	15,434.5	15,444.9	-10,4		-22.1	32.5
28.	Плата за выдачу лицензий	1.9	10.4	-8.5			8.5
29.	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	462.8	584.9	-122.1			122.1
30.	Платежи, установленные соглашениями с Правительством КР	1,110,198.4	1,110,280.1	-81.7		81.7	
Итого иные существенные отчисления		1,668,934	1,668,361.4	572.6		59.6	-632.2
** Раздел 4. Дополнительные расходы компании							
31.	Поддержка образования	2,782.1					
32.	Поддержка социальной инфраструктуры	63,007.8					
33.	Отчисления в рекультивационный фонд	71,973.7					
Итого		137,763.6					

* Показатели (индикаторы) названы в настоящем отчете так, как они поименованы в отчете по форме № 4-ИПДО

** Сверка не проводилась