



Проект финансируется  
Европейским  
Союзом



Проект реализуется  
Фондом  
«Сорос - Кыргызстан»

Проект «разработка механизмов и обеспечение  
социально-правовой защиты женщин от насилия»

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

**«РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ  
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ  
И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ  
ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ»**

Бишкек 2010



Проект финансируется  
Европейским  
Союзом



Проект реализуется  
Фондом  
«Сорос - Кыргызстан»

Проект «разработка механизмов и обеспечение  
социально-правовой защиты женщин от насилия»

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

**«РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ  
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ  
И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ  
ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ»**

Бишкек 2010

Данный материал опубликован при поддержке Европейского Союза.

Содержание публикации является предметом ответственности авторов и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Информация, содержащаяся в настоящем документе, не обязательно отражает позицию или мнение Фонда «Сорос - Кыргызстан».

Отчет подготовлен

координатором проекта Ашуралиевой Т.,

Правовая программа Фонда «Сорос - Кыргызстан».

## **1. Описание**

Название организации: **Фонд «Сорос - Кыргызстан»**

Название проекта: **«Разработка механизмов и обеспечение социальной и правовой защиты женщин от насилия»**

Дата начала и дата окончания проекта: **Декабрь 22, 2007 – Май 22, 2010**

Конечные Бенефициарии и/или целевые группы:

*Местное сообщество, женщины и их семьи, люди с насильственным поведением, судьи по гражданскому праву, местная милиция, сотрудники районных отделений милиции, представители статистических отделов судебных органов, прокуратуры, министерства внутренних дел, здравоохранения, образовательных учреждений, социального обеспечения, сотрудники органов местного самоуправления, преподаватели ВУЗов и средних специальных школ, сотрудники кризисных центров.*

Страна, в которой осуществляется деятельность: **Кыргызстан**

## **2. Оценка выполненных мероприятий и действий**

Отчетный период: **Декабрь 22, 2007 – Май 22, 2010**

**Цель проекта**: создание механизмов взаимодействия различных структур системы для повышения эффективности мер по предотвращению насилия в отношении женщин.

В ходе реализации данный проект активно содействовал и способствовал созданию условий для:

- создания механизма систематического воздействия на различные организации для усиления эффективности мер по предотвращению насилия против женщин в Кыргызстане;
- повышения потенциала сотрудников государственных и неправительственных организаций, предоставляющих правовую, психологическую и медицинскую помощь жертвам и виновникам насилия;
- улучшения системы сбора и анализа данных по вопросам насилия;
- улучшения законодательства КР в части предотвращения всех форм насилия в отношении женщин.

По всей стране, деятельностью проекта были охвачены сотни участников, представляющих такие категории, как судьи по гражданским делам, участковые милиционеры, сотрудники районных отделов внутренних дел, сотрудники отделов статистики в судебных органах, прокуратуры, министерствах внутренних дел, здравоохранения, образования, а также социальные работники из местных органов государственной власти и представители кризисных центров.

В процессе реализации проекта были достигнуты положительные результаты и изменения:

- С целью улучшения правоприменительной практики и повышения эффективности принимаемых мер на национальном уровне по предотвращению насилия в семье, были разработаны изменения и дополнения в действующий Закон о домашнем насилии, административный кодекс КР и сопутствующие НПА. Законопроекты внесены в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения и принятия;

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

- Подготовлены и внесены предложения / рекомендации в национальные документы – Стратегию развития страны и Национальный План по достижению гендерного равенства 2011 – 2020гг. – и по совершенствованию национального гендерного механизма;
- На настоящий момент имеются достоверные количественные и качественные данные о семейном насилии в стране вследствие того, что с 1 января 2010 г. сбор и анализ статистических данных по насилию, используемых в судебных, правоохранительных и медицинских учреждениях проводится согласно новым введенным формам и индикаторам и улучшенным программным обеспечениям.
- Повышен потенциал представителей судебной системы и правоохранительных органов о подходах в предотвращении насилия в семье, в отношении женщин. Улучшилось понимание проблем домашнего насилия и гендерного неравенства, что в свою очередь обеспечивает лучшее выполнение их служебных и функциональных обязанностей, снижение гендерной дискриминации в процессе судопроизводства.
- Заметно усилен потенциал уполномоченного координирующего органа по гендерной политике в КР - министерства труда, занятости и миграции КР в результате внедрения гендерного подхода в отраслевые политики и коучинга.
- Укрепилось сотрудничество между местными государственными органами и Кризисными центрами в регионах страны. Так, между Ошской областной госадминистрацией и КЦ «Ак-Журук» был подписан Меморандум о сотрудничестве, и выделено помещение из 4-х комнат в Ошской областной больнице с оплатой аренды, коммунальных услуг и электричества на один год; был подписан Договор о взаимодействии УВД Иссык-Кульского района и КЦ «Алтынай» г. Чолпон-Ата.
- Привлечено внимание лиц, принимающих решения на уровне Правительства и Жогорку Кенеша КР и населения к проблеме гендерного насилия.
- В результате инновационной работы по пилотному проекту, изменилось поведение 16 мужчин в сторону ненасильственного вследствие апробации психологической коррекционной программы для виновников насилия в семье.

Проект был начат в конце 2008 года и реализуется Правовой программой Фонда «Сорос-Кыргызстан» (ФСК). Завершение проекта отложено до 1 июня 2010 года в связи с серьезными причинами. Фонд «Сорос- Кыргызстан» является частью сети, основанной Институтом открытого общества (ИОО). В 2008 году Фонд «Сорос - Кыргызстан» провел реорганизацию, наняв нового Исполнительного директора и полностью заменив состав Правления новыми членами и выбрав нового Председателя правления. В рамках новой стратегии Фондом «Сорос - Кыргызстан» была внедрена новая программная структура. В соответствии с этим Фонд «Сорос - Кыргызстан» прекратил руководство Женской Программой. Поэтому на последнем заседании Правления 19 сентября 2008 года было принято решение передать проект «Разработка механизмов и обеспечение социально-правовой защиты женщин от насилия» Правовой программе ФСК для реализации.

Проект финансируется Европейский Союзом (80%) и Фондом «Сорос- Кыргызстан» (20%).





### Деятельность 1.

*Экспертно – аналитическая работа по оценке и обзору эффективности предпринятых действий неправительственных и правительственных структур в предотвращении насилия в отношении женщин. Разработка национальной стратегии по предотвращению насилия в отношении.*

В рамках данного компонента проекта было запланировано проведение экспертно – ана-

литической работы (исследования) по оценке и обзору эффективности предпринятых действий институтами гражданского общества и правительственными структурами в предотвращении насилия в отношении женщин, также разработка национальной стратегии по предотвращению насилия в отношении. Эта деятельность была наиболее стратегической и сложной задачей в рамках всего проекта.

Вследствие того, что реализация проекта началась позже намеченного графика, участие в подготовке экспертно – аналитических работ по обобщению результатов реализации «Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2002 – 2006 гг.» (НПД) не было возможным. Также не получилось участвовать и в разработке «Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2007 – 2010 гг.

Экспертно – аналитические работы по исполнению Национального плана действий (НПД) по достижению гендерного равенства в КР на 2007-2010 гг. были ранее проведены ПРООН и ОО «Агентство социальных технологий» в рамках проекта «Совершенствование системы мониторинга и оценки исполнения Национального плана действий (НПД) по достижению гендерного равенства в КР на 2007-2010 гг.». ОО «Агентство социальных технологий» подготовил промежуточную оценку реализации НПД при поддержке Бюро по Демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ). Вследствие этого, не целесообразно было проводить подобное экспертно – аналитическое исследование в рамках этого компонента. Однако Промежуточная оценка реализации НПД по достижению гендерного равенства в КР была опубликована при поддержке Европейского Союза.

Реформы в государственной системе управления 2009 г. привели к структурным изменениям и упразднению Комитета по молодежной, гендерной политике, физической культуре и спорту Жогорку Кенеш КР с передачами функций и полномочий по реализации гендерной политики государства Министерству труда, занятости и миграции КР (МТЗиМ КР). Это значительно отбросило назад последние позитивные достижения по институциональному механизму в гендерной сфере.

В компетенцию нового уполномоченного органа МТЗиМ КР входят подготовка предложений и рекомендаций в Стратегию развития страны 2020 (СРС), которые должны быть основой для четвертого Национального плана действий по достижению гендерного равенства; и координация деятельности Правительства по реализации гендерной политики в стране.

Разработкой Стратегии развития страны 2020 занималось созданное в 2009 году и расформированное после апрельских событий 2010 года Центральное агентство развития и инвестиций (ЦАРИ). Внести свои предложения в ЦАРИ по СРС и НПД было возможно только через уполномоченный орган - МТЗиМ КР.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

В начале 2010 г. появилась возможность представить предложения и рекомендации в СРС 2020 и принять участие в разработке четвертого НПД по достижению гендерного равенства на 2011-2020 гг.

В настоящий момент в структуре временного правительства, действующего с апреля 2010 года, МТЗиМ КР остается функциональным органом, и перестановки в правительстве не приостановили процесс. ФСК продолжает работу с министерством, и кроме этого в своих взаимоотношениях с различными членами временного правительства ФСК подчеркнул важность поддержания непрерывности действия относительно национальной стратегии.

Обозначенные выше обстоятельства в целом существенно повлияли на изменение стратегии осуществления данного компонента проекта. Были проведены экспертные консультации по эффективному осуществлению этого компонента; встречи с представителями МТЗиМ КР по определению приоритетов деятельности и возникших трудностях и потребностях в связи с получением новых функций по гендеру.

Анализ показал, что необходимо повысить потенциал сотрудников Министерства труда, занятости и миграции КР в гендерной сфере как координирующего уполномоченного государственного органа по гендерной политике в Кыргызской Республике.

Было принято решение о проведении стратегически важной экспертно – аналитической работы с МТЗиМ, а именно о привлечении двух опытных гендерных экспертов для осуществления коучинга и совместной разработки стратегий по искоренению домашнего насилия, внедрения гендерных подходов в Стратегию развития страны 2020 (СРС) и Национальный план действий на 2011-2020 по достижению гендерного равенства (НПД). Эксперты Кочорбаева Зульфия и Карабаева Мира работали 2 месяца непосредственно в самом министерстве, проводили консультации и встречи с сотрудниками. Был осуществлен большой объем аналитической работы, разработаны основополагающие стратегические документы.

- Был проведен *установочный семинар* (13 марта 2010г.) для сотрудников МТЗиМ по международным стандартам и национальному законодательству в сфере гендерной политики, в ходе которого был также разработан план действий министерства в гендерной сфере и по координации реализации гендерной политики на 2010 год.

В семинаре приняли участие 22 сотрудника министерства: 1 заместитель министра, 3 начальника/зав. отдела, 6 главных специалистов, 9 ведущих специалистов и 2 специалиста. Были представлены следующие подразделения министерства: Управление труда и занятости, Аналитическое управление, Юридический отдел, Управление регулирования миграционных процессов, Отдел международного сотрудничества, Отдел координации по делам молодежи, защите детей и гендерных вопросов, Отдел по работе с соотечественниками и переселенцами, Департамент защиты детей, Департамент по делам молодежи, Агентство профессионально-технического образования, Чуйское областное управление.

В заключительной части семинара было организовано обсуждение приоритетных направлений работы Министерства Труда, Занятости и Кыргызской Республики и был разработан План министерства по продвижению первоочередных приоритетов по институционализации гендерного подхода, включающий 5 направлений:

- i. Внедрение гендерного подхода в СРС-2030, разработка связанного с ней нового НПД
- ii. Взаимодействие с другими гос. органами, международными организациями и СМИ по вопросам реализации гендерной политики
- iii. Гендерный мейнстриминг в самом МТЗиМ

- iv. Координация реализации рекомендаций функционального анализа национального институционального механизма реализации гендерной политики в КР
- v. Предупреждение и защита от насилия в семье.
- Поскольку Министерство труда, занятости и миграции является уполномоченным государственным органом в сфере гендерной политики и призвано, в том числе координировать включение гендерных подходов во всех отраслях и на разных уровнях, закономерно являлась необходимостью осуществление гендерного мейнстриминга с самого министерства. С этой целью были изучены проекты ***Положений подразделений центрального аппарата министерства и даны предложения по включению в них гендерно-специфичных функций:***
  - 1) Отдела координации по делам молодежи, защиты детей и гендерным вопросам
  - 2) Управления административно-кадрового обеспечения
  - 3) Управления труда и занятости населения
  - 4) Аналитического управления
- Помимо включения гендерных аспектов в нормативные документы министерства было разработано ***Методическое руководство по внедрению гендерного подхода в отраслевые политики МТЗиМ.***
- ***Совместно с сотрудниками министерства были подготовлены предложения по включению гендерного измерения в Долгосрочную стратегию развития КР до 2020 года.***

В качестве приоритетных направлений государственной гендерной политики в долгосрочной перспективе предлагается рассматривать следующие:

- (i) расширение экономических возможностей женщин и сокращение вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда;
  - (ii) сокращение разрыва в образовательном уровне мужчин и женщин;
  - (iii) сокращение разрыва в показателе ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин;
  - (iv) сокращение показателей материнской и младенческой смертности;
  - (v) повышение участия женщин в процессе принятия решений в исполнительной власти и в органах местного самоуправления;
  - (vi) усиление внимания к нуждам работников с семейными обязанностями и принятие мер для их поддержки, в том числе через расширение охвата детей дошкольными учреждениями;
  - (vii) предупреждение и снижение уровня гендерного насилия в обществе
- Были выработаны предложения по укреплению ***Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте КР.***

В данном документе приводится обзор создания и изменений Национального совета в предыдущие годы и предлагаются конкретные меры по его совершенствованию. Обосновывается необходимость сохранения полномочий Национального Совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития при Президенте Кыргызской Республики.



## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

В целях совершенствования работы Национального совета, повышения эффективности и прозрачности также предлагается изменить порядок формирования состава и процедуры деятельности Национального Совета.

- Был разработан ***План мероприятий по исполнению рекомендаций функционального анализа национального институционального механизма реализации гендерной политики.***

Укрепление национального механизма по достижению гендерного равенства является задачей 1.1. Матрицы мероприятий Национального плана действий по достижению гендерного равенства Кыргызской Республики - на 2007-2010 годы. Первым мероприятием в решении данной задачи является проведение функционального анализа системы государственных органов для определения устойчивости институционального механизма по реализации гендерной политики; разработка, обсуждение, внедрение и публикация результатов анализа.

Функциональный анализ по заказу Правительства Кыргызской Республики был проведен в 2009 году. Перед Министерством труда, занятости и миграции КР стоит задача по координации реализации рекомендации данного функционального анализа (37 рекомендаций общего характера и 35 рекомендаций по отдельным вопросам).

- 29 апреля 2010 года был проведен ***итоговый семинар*** для сотрудников МТЗиМ, в ходе которого были представлены результаты совместной работы сотрудников министерства и экспертов данного проекта. Формат обсуждения включал обзор реализованных действий, включая ознакомление с разработанными документами, и обсуждение дальнейших действий министерства по 5 приоритетным направлениям:

*Направление 1. Внедрение гендерного подхода в СРС-2020, разработка связанного с ней нового НПД:*

- + Разработаны предложения по внедрению гендерного измерения в СРС-2020
- + Даны консультации по подготовке отчета исполнения НПД за 2009 год
- ⇒ Необходимо конкретизировать запросы по исполнению НПД в разные гос.органы
- ⇒ Организовать обсуждение с организациями ГО нового НПД и предложений в СРС-2020
- ⇒ Лоббировать включение гендерных предложений в СРС, принятия нового НПД и его финансирования.



*Направление 2. Взаимодействие с другими гос. органами, международными организациями и СМИ по вопросам реализации гендерной политики:*

- + Разработаны Предложения по укреплению Нац.совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте КР, включая по механизмам и процедурам включения в НС представителей НПО
- ⇒ Необходимо лоббировать сохранение НС и мер по его укреплению
- ⇒ Более тесное взаимодействие с международными организациями (спец.встреча, составление карты гендерных проектов и т.д.)

*Направление 3. Гендерный мейнстриминг в самом Министерстве*

- + Изучены и даны предложения в проекты Положений подразделений центрального аппарата МТЗиМ:
- Отдела координации по делам молодежи, защиты детей и гендерным вопросам
- Управления административно-кадрового обеспечения
- Управления труда и занятости населения
- Аналитического управления (без изменений)
- + Разработано Методическое руководство по внедрению гендерного подхода в отраслевые политики МТЗиМ
- ⇒ Необходимо утвердить Метод.руководство министром МТЗиМ
- ⇒ Необходимо лоббировать принятие предложений в Положения
- ⇒ Провести гендерный анализ и ввести в ключевые документы МТЗиМ гендерно-чувствительные положения и обязательства, в том числе гендерные индикаторы

*Направление 4. Координация реализации рекомендаций ФА национального институционального механизма реализации гендерной политики в КР*

- + Разработан проект Плана мероприятий по исполнению рекомендаций функционального анализа (по уровням и гос.органам)
- ⇒ Необходимо утвердить его постановлением Правительства
- ⇒ В конце года запросить отчеты по исполнению данного Плана

*Направление 5. Предупреждение и защита от насилия в семье*

- + Изучен доклад Спец.докладчика ООН по насилию и даны консультации по нему
- + Борьба с насилием в семье включена в качестве одного из приоритетных направлений в проект предложений в СРС-2030
- ⇒ Прошлый опыт – финансирование КЦ «Сезим» из средств местного бюджета стало возможно только при активном лоббировании Секретариата – роль МТЗиМ. Однако необходимо рассмотреть проблему с точки зрения инновационных технологий по борьбе с насилием
- ⇒ Для этого нужно сделать специальный семинар для сотрудников МТЗиМ
- ⇒ После – компетентно лоббировать принятие новой редакции закона «О социально-правовой защите от насилия в семье».

**Достиженные результаты:**

1. Сотрудники министерства, особенно профильного отдела, улучшили осведомленность и знания в сфере гендерного равенства, расширили понимание гендерной проблематики;
2. Сформировано представление о приоритетных направлениях и действиях МТЗиМ в качестве уполномоченного органа в сфере гендерной политики и разработан план на 2010 год, в том числе по координированию деятельности с другими министерствами и ведомствами, ОМСУ;
3. Повышен потенциал сотрудников МТЗиМ в организации сбора данных и составлении отчетов, разработке предложений в стратегические документы (СРС, НПД);
4. Подготовлены и внесены предложения / рекомендации в национальные документы и по совершенствованию национального гендерного механизма;

5. Разработана методическая база по внедрению гендерного подхода в отраслевые политики МТЗиМ;
  6. В целом усилен потенциал МТЗиМ как уполномоченного координирующего органа по гендерной политике в КР.
- **Разработаны следующие документы:**
    - План работы Министерства Труда, Занятости и Кыргызской Республики по продвижению первоочередных приоритетов по институционализации гендерного подхода, включающий 5 направлений
    - Предложения по включению гендерного измерения в Долгосрочную стратегию развития Кыргызской Республики до 2020 года
    - Предложения по укреплению Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте КР, включая по механизмам и процедурам включения в Национальный совет представителей НПО
    - Методическое руководство по внедрению гендерного подхода в отраслевые политики Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики
    - Проект Плана мероприятий по исполнению рекомендаций функционального анализа национального институционального механизма реализации гендерной политики Кыргызской Республики (по уровням и государственным органам)
  - Изучен доклад Специального докладчика ООН по насилию и даны консультации сотрудникам министерства по нему
  - Даны консультации по подготовке отчета за 2009 год исполнения Национального Плана Действий по достижению гендерного равенства на 2007-2010 годы

Было тиражировано **Методическое руководство по внедрению гендерного подхода в отраслевые политики МТЗиМ**. Данное Руководство объемом в 42 страницы включает в себя описание методологии и непосредственно гендерных аспектов основных направлений деятельности министерства. Данное руководство было представлено сотрудникам МТЗиМ на итоговом семинаре 29 апреля 2010 года и получило с их стороны позитивную оценку. Руководство имеет следующую структуру:

*Раздел I. Концепция и методология внедрения гендерного подхода в отраслевые политики*

- 1.1. Управление, ориентированное на результат: цикл управления политикой
- 1.2. Гендерный подход в национальных стратегиях развития Кыргызской Республики и отраслевых программах
- 1.3. Комплексный гендерный подход в разработке и реализации отраслевых программ и политик
  - o Этап 1. Гендерный анализ
  - o Этап 2. Комплексный гендерный подход в планировании и реализации политики
  - o Этап 3. Гендерный мониторинг и оценка

*Раздел 2. Гендерные аспекты в основных направлениях деятельности Министерства труда, занятости и миграции КР*

- o 2.1. Гендерные аспекты в управлении труда и занятости населения
- o 2.1.1. Рынок труда и содействие занятости

- o 2.1.2. Гендерные аспекты оплаты труда
- o 2.1.2. Гендерные аспекты трудовых отношений:
- o охрана труда
- o защита материнства
- o работники с семейными обязанностями
- o сексуальные домогательства
- o работники с ограниченными возможностями

### 2.2. Гендерные аспекты государственной молодежной политики в КР.

Данное руководство было представлено сотрудникам МТЗиМ на итоговом семинаре 29 апреля 2010 года и получило с их стороны позитивную оценку.



### Деятельность 2.

*Экспертно – аналитическая работа (мониторинг осуществления Закона «О мерах социально – правовой защиты от насилия в семье», и других норма, касающихся прав женщин, закрепленных в законодательстве КР):*

- Одним из важных компонентов проекта является **мониторинг** исполнения Закона. С

целью сбора достоверной информации о состоянии, согласованности, динамике **право-применительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»** и выявления барьеров, мешающих субъектам в применении его норм на практике был проведен мониторинг.

Закон Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» был подписан 25 марта 2003 года и вступил в силу 4 апреля указанного года. В рамках данного Закона была предпринята попытка определения компетенции государственных органов и иных субъектов, ответственных за предоставление защиты лицам, пострадавшим от семейного насилия. А также был внедрен механизм, направленный на защиту указанных лиц, и способствующий недопущению фактов семейного насилия, путем выдачи временных и судебных охранных ордеров, предусматривающих определенные меры воздействия на лиц, совершающих семейное насилие.

На ранней стадии были проведен ряд встреч с партнерами – Председателем Комитета по физическому спорту, молодежной и гендерной политике Жогорку Кенеша КР О.Назаровым, заведующей отделом социального развития Правительства КР Ажигуловой З. Была создана экспертно-аналитическая группа под руководством независимого гендерного эксперта Исакуновой Т.

Были определены цели, задачи, ожидаемые результаты, план мероприятий мониторинга и география мониторинга (города Бишкек и Ош), был разработан инструментарий проведения мониторинга: при сборе информации использованы качественные и количественные методы, разработаны 2 вида опросника, анкеты для виновников и пострадавших от семейного насилия и перечень вопросов для проведения глубинных интервью с субъектами закона, всего разработано 5 видов опросника для сотрудников системы ОВД и 12 видов опросника для других субъектов закона.

Кроме этого, Ассоциация центров поддержки гражданского общества обратилась с предложением о расширении географии мониторинга. Для обсуждения возможностей совместных действий в течение декабря 2008 был проведен ряд встреч с представителями АЦПГО, Фридом Хауз и Ассоциации кризисных центров. В результате были доработаны инструменты мониторинга и принято решение о проведении мониторинга в городах Нарын, Каракол и Джалал-Абад. Мониторинг проводился в городах Бишкек, Ош, Каракол, Нарын и Жалал-Абад.

Участниками мониторинга выступили сотрудники государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций, являющихся субъектами исполнения Закона. А также лица, которым, по информации ОВД, был предоставлен временный охранный ордер (ВОО) и их ближайший социум. Всего в ходе мониторинга было обобщено и проанализировано мнение 555 человек, 348 из них являются руководителями и представителями государственных и общественных организаций, занимающихся исполнением Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», 163 - пострадавшие и виновники, получившие ВОО, 44- ближайший социум пострадавших.

Необходимо отметить, что Закон предусматривает участие в исполнении широкого круга субъектов, которые в большинстве являются независимыми друг от друга и не состоят в отношениях подчинения. Соответственно, исполнение функций, предусмотренных Законом, предполагает высокий уровень межведомственного сотрудничества и взаимодействия, систематический обмен информацией между всеми субъектами Закона. Поэтому в мониторинге изучалась деятельность следующих субъектов по исполнению Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»: государственные учреждения, органы прокуратуры, судебные органы, органы внутренних дел, суды аксакалов, Омбудсмен, органы МСУ, НПО и специализированные учреждения (Кризисные центры и др.).

***В целом, по итогам мониторинга можно резюмировать следующие выводы:***

- 1.) С принятием специального Закона проблема семейного насилия приобрела государственную значимость. Тем не менее, наличие специального НПА пока не повлияло на решение проблемы семейного насилия в Кыргызской Республике. Семейное насилие продолжает оставаться одной из острых злободневных проблем. Но, отсутствие официальных статистических данных не позволяет проводить анализ ее динамики и является одним из главных препятствий для разработки соответствующих государственных программ. Несмотря на то, что Закон действует более 6 лет, не все субъекты Закона вовлечены в его исполнение, некоторые субъекты вообще не имеют практики применения его норм. Пока еще нет специальных национальных, ведомственных или местных планов действий в отношении семейного насилия, не предусмотрено финансирование на исполнение норм Закона.
- 2) МОиН КР, МЗ КР и МТСП КР, а так же местные госадминистрации и ОМСУ не имеют подзаконных актов по исполнению норм Закона, хотя достаточно большой перечень обязательств возлагается Законом на этих субъектов. Нет четкого функционирования механизмов, обеспечивающих исполнение тех или иных норм Закона, не проработана система координации структур и их взаимодействие. Ответственность за проведение анализа проблемы семейного насилия законом не установлена. Соответственно, требуется пересмотр некоторых норм Закона, гармонизация с другими законами и разработка подзаконных актов его исполнения.
- 3) Национальная статистика о семейном насилии пока представлена данными только кризисных центров и судов аксакалов, которые в последние годы сдают отчет НСК по единой форме статистического учета. Отсутствие достоверных статистических данных о фактах



## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

семейного насилия все еще остается актуальной проблемой. Субъекты, ответственные за сбор статистики согласно требованиям статьи 28, собирает данные о семейном насилии не в полном объеме.

4) Государственные учреждения на регулярной основе не готовят аналитические материалы на основе имеющихся данных о семейном насилии, несмотря на то, что в структуре этих учреждений есть специальные отделы, в прямые функции которых входит не только сбор данных, но и их анализ.

5) Обмен информацией и соответствующее взаимодействие между субъектами исполнения закона, является недостаточным.

Мониторинг правоприменительной практики Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», проведенный в начале 2009 года, выявил ряд трудностей, связанных с его реализацией. Проведенная оценка за прошедшие 6 лет, с момента принятия Закона, а также тщательный анализ его положений привели к необходимости пересмотра его норм, с целью выработки эффективного механизма защиты лиц, пострадавших от семейного насилия.

- Результаты мониторинга изложены в *отчете*, который *был опубликован* при сотрудничестве с отделом социального развития Правительства КР. Результаты мониторинга обсуждались на круглом столе с представителями субъектов исполнения данного Закона, вследствие чего были получены дополнительные замечания и предложения для дальнейшего внесения в отчет и окончательной публикации в целях распространения.
- По завершению мониторинга были проведены *два круглых стола* для обсуждения его с участием Депутатов ЖК КР, представителей министерств и ведомств КР, Омбудсмана, международных и неправительственных организаций.



*Первый круглый стол* прошел 10 апреля 2009 г. в отеле «Достук». Основными задачами круглого стола были ознакомление участников круглого стола с результатами мониторинга правоприменительной практики Закона, обсуждение основных проблем, выявленных в процессе мониторинга и разработка плана практических действий МВД КР для совершенствования механизмов исполнения органами внутренних дел КР. В работе круглого стола приняли участие 30 человек.

Участникам были представлены презентации об основных результатах и заключениях мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье».

Представлены результаты деятельности ОВД по пресечению семейного насилия, а именно по времени реагирования на вызовы по фактам семейного насилия, по выбору условий ВОО и существующему контролю. Особо отмечены проблемы, с которыми

сталкиваются сотрудники ОВД при работе с семейным насилием. В частности, проблемам в информировании сотрудников ОВД о Законе, ведению статистической отчетности ОВД, обеспеченности нормативно-правовыми актами. Также освещены результаты опроса пострадавших и виновников об эффективности ВОО.

- **Второй круглый стол** по ознакомлению с результатами мониторинга для всех субъектов исполнения данного Закона состоялся 24 апреля 2009 г. в отеле «Достук», при содействии отдела социального развития Apparата Правительства КР.

В работе круглого стола приняли участие всего 76 человек, из них представители системы:

- Органов внутренних дел - 44 человек;
- Судебных органов - 11;
- Органов прокуратуры - 3;
- Здравоохранения - 4;
- Образования - 3;
- Социальной защиты - 2;
- Института Омбудсмана – 1;
- Неправительственных организаций - 7;
- Международных организаций - 9;



В том числе присутствовали депутат ЖК КР Назаров О. П., заведующий отделом социального развития аппарата Правительства КР Мукашев К.Б., Омбудсмен КР Акун Т., заместитель Министра внутренних дел КР Исаев Т., а также Министр труда и социального развития Ташпаева Н.А..



Участникам был представлен обзор результатов мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». Была подготовлена и представлена презентация, включающая разделы о задачах специального закона о предотвращении семейного насилия, о том, какие нормативные документы содержат необходимость мониторинга и контроля за исполнением Закона. Особое внимание было уделено отсутствию достоверных статистических данных о фактах семейного насилия.

Также были представлены основные проблемы и препятствия в правоприменительной практике Закона, выявленные в ходе мониторинга. Было отмечено что, специальные нормативные акты, предусматривающие механизм исполнения требований закона субъектами не разработаны и отсутствует механизм мониторинга и контроля исполнения закона.

Все предложения прошли общественное обсуждение и были поддержаны представителями государственных органов и гражданского общества.

*Поскольку характер предлагаемых изменений кардинально меняет концепцию вышеупомянутого Закона, его структуру и содержание, а также пересматривает введенные им механизмы защиты лиц, пострадавших от насилия, принято решение о разработке проекта Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» в новой редакции.*

- На основании результатов мониторинга совместно с партнерами Фридом Хауз и Ассоциацией ЦПГО в мае 2009г. была создана рабочая группа по разработке проекта изменений и дополнений в Закон о домашнем насилии. В состав рабочей группы вошли 6 юристов, имеющих значительный опыт разработки законопроектов. Руководителем рабочей группы была Ниязова А.Н., кандидат юридических наук, доцент Кыргызско – Российского Славянского Университета, независимый гендерный эксперт. Рабочей группой были **разработаны Законопроекты по внесению изменений и дополнений в действующий Закон** «О социально-правовой защите от насилия в семье», в Административный кодекс КР и поправки в сопутствующие НПА. Был подготовлен пакет необходимых документов для передачи в Жогорку Кенеш КР.

Также была проведена **гендерная экспертиза** данного законопроекта ОО «Агентство социальных технологий». Партнерами Фонда «Сорос - Кыргызстан» Ассоциацией ЦПГО были проведены более **10 региональных общественных слушаний** данного законопроекта во всех 6 регионах Кыргызстана. Все поступившие предложения и рекомендации с региональных слушаний были учтены.



- В октябре 2009 г. **пакет документов по данному Законопроекту был передан в Комитет по молодежной, гендерной политике, физической культуре и спорту ЖК КР** в лице Назарова О.П. представителями Фонда «Сорос Кыргызстан», Фридом Хауз и Ассоциации ЦПГО. Далее, согласно парламентских процедур, законопроект был обсужден в Комитете по конституционному законодательству, государственному устрой-

ству и правам человека, Комитете по социальной политике и Комитете по обороне, безопасности, правопорядку, судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции ЖК КР, а также был направлен в Правительство КР.

В декабре 2009 г. были проведены ряд встреч с депутатами – инициаторами данного законопроекта: Г.Дербишева, Ч.Абдуллаева, Д. Ниязалиева, Б. Наргозуев, Т. Жумабекова, Л. Сыдыкова, Г.Куликова и Н.Керимова, а также с сотрудниками Аппарата ЖК КР юридических отделов. Были намечен совместный план работы по подготовке открытых Парламентских слушаний. Партнером по проведению Парламентских слушаний выступил Комитет ЖК КР по конституционному законодательству, государственному устройству и правам человека.

- **18 января 2010 г. в г. Бишкек, отель «Хаятт» были проведены Парламентские слушания проекта Закона** «О социально- правовой защите от насилия в семье». Парламентские слушания позволили привлечь внимание депутатов Жогорку Кенеша, а также иных органов государственной власти к проблеме насилия в семье, получить предложения и рекомендации по усовершенствованию законопроекта о домашнем насилии. С докладами выступили представители министерств, международных организаций и независимые эксперты. Модератором Парламентских слушаний была депутат ЖК КР – Дербишева Г.Т.

На слушаниях приняли участие 79 человек:

- Глава представительства Европейского Союза в КР – Шанталь Эбберект
- 13 Депутатов ЖК КР
- 3 министра – 1. Рыскулова А.М. ,министр труда, занятости и миграции КР

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

2. Конгантиев М.Т., министр внутренних дел КР

3. Мусаев А.И., министр образования и науки.

- 2 заместителя министра – Джолдошева Н.К., зам.министра труда, занятости и миграции КР

– Азизов Ж.К., зам.министра внутренних дел КР

- Аппарат Президента, Аппарат Правительства, аппарат Омбудсмана, международные агентства и организации гражданского общества, СМИ.

В процессе работы над усовершенствованием положений указанного Закона была пересмотрена его концепция, уточнены обязанности всех субъектов, задействованных в защите лиц, пострадавших от семейного насилия.

Прописаны категории субъектов обязанных предоставлять информацию о фактах семейного насилия, имеющих право обращаться с заявлением в органы внутренних дел за выдачей охрannого ордера, а также в суд с требованиями о наложении определенных ограничений на лицо, виновное в совершении насилия.

Было четко определен круг субъектов, подпадающих под защиту положений названного Закона. Учитывая положительный эффект от выдаваемых временных охранных ордеров и отсутствие практики по выдаче судебных охранных ордеров, было принято решение о внедрении единого охрannого ордера с наделением органов внутренних дел компетенцией по их выдаче. При этом, были пересмотрены условия названных ордеров, порядок их выдачи, сроки действия, расписан механизм их предоставления и расширен круг субъектов, которым он должен выдаваться.

- Парламентские слушания показали необходимость доработки проекта Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье».

В связи с этим, был проведен **рабочий семинар 19-20-21 февраля 2010 г.** в клуб - отеле «Royal Beach» по доработке проекта Закона о домашнем насилии, в котором приняли активное участие представители Комитета по конституционному законодательству, государственному устройству и правам человека ЖК КР, Комитета по социальной политике ЖК КР и Комитета по обороне, безопасности, правопорядку, судебнo-правовым вопросам и противодействию коррупции ЖК КР, депутаты - инициаторы от ЖК КР, министерств и ведомств, гендерные эксперты и группа разработчиков в составе 21 человека.

Законопроект и сопутствующие ему НПА были успешно доработаны. Был подготовлен пакет документов по законопроекту.

Финальные документы были переданы депутату ЖК Дербишевой Г.Т. и 2-м комитетам ЖК КР.

Первое чтение Законопроекта в ЖК КР должно было состояться в апреле 2010 г. Однако, они не состоялись в силу известных политических событий 7 апреля 2010 г.

Международные агентства, организации гражданского общества и экспертное сообщество, работающие в сфере гендерного равенства и домашнего насилия, выразили заинтересованность и готовность лоббировать законопроект и далее. Это будет примечательно в рамках всемирной кампании Пан Ги Муна «Сообща покончим с насилием: Время действовать, Кыргызстан!», начатая в феврале 2010 г.





### Деятельность 3.

*Совершенствование механизмов сбора и анализа статистических данных по насилию, используемых в судебных, правоохранительных органах и медицинских учреждениях.*

- В рамках данного компонента, *21-22 мая 2009 г. в конференц-зале отеля «Ак-Кеме» состоялась международная конференция на тему: «Комплексный подход в борьбе с*

*семейным насилием: законодательные основы, статистические показатели, практические механизмы».* Конференция проводилась совместно с Правительством Кыргызской Республики, Программой ОБСЕ по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики и Института Всемирного банка и Европейской Экономической комиссии ООН.

Основной целью международной конференции был обмен опытом и совершенствование законодательства Кыргызской Республики по вопросам семейного насилия, а также совершенствование системы сбора и анализа статистических данных и повышения эффективности деятельности милиции.

Мониторинг исполнения Закона о домашнем насилии выдал результаты, которые представляли интерес не только у местного сообщества, но и для международных организаций, работающих в этом направлении. В связи с этим поступило предложение от Программы ОБСЕ по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики о проведении совместной конференции на международном уровне по обмену опытом в борьбе с домашним насилием. Далее, к сотрудничеству присоединились отдел социального развития Правительства КР и Комитет по молодежной, гендерной политике и спорту Жогорку Кенеша КР.



Всего в международной конференции приняло участие 107 человек, из них: 9 человек – международные эксперты, 4 - депутаты Жогорку Кенеш КР, 3 - представители Правительства КР, 4 - сотрудники Аппарата Жогорку Кенеш КР, 3 – сотрудники Аппарата Правительства КР, 4 - сотрудники Верховного Суда и Судебного департамента КР, 1 - сотрудник института Омбудсмана КР, 4 - представители Генеральной прокуратуры КР, 3 - сотрудники НСК КР, 15 - сотрудники МВД КР, 5 - представители министерств юстиции, социального развития, здравоохранения и Департамента по защите детей, КР, 2 – сотрудники Мэрии г. Бишкек, 17 - представители международных организаций, 23 - представители неправительственного сектора и 10– представители СМИ.

В первый день конференции внимание было уделено обзору законодательства стран-участниц конференции в области семейного насилия и эффективности их норм в профилактической деятельности. Докладчики подробно остановились на особенностях законодательства в области семейного насилия своих стран, способах организации противодействия



семейному насилию, привели анализ эффективности законодательных норм в профилактической деятельности.

Второй день конференции был посвящен состоянию системы сбора и анализа государственных статистических данных о семейном насилии, а также достижениям, проблемам и перспективам Кыргызской Республики в вопросах предотвращения семейного насилия в отношении женщин.



Затем все участники международной конференции работали в малых группах, целью которых было выработка рекомендаций в следующих вопросах:

- o совершенствование правоприменительной практики;
  - o совершенствование системы сбора и анализа государственных статистических данных по вопросам насилия в отношении женщин в семейной сфере;
  - o совершенствование методов работы ОВД в области насилия в отношении женщин в семейной сфере.
- **22 мая 2009 г. в отеле «Ак-Кеме» был организован круглый стол** при совместном участии Института Всемирного банка, Европейской Экономической комиссии ООН и Европейского Союза на тему: «Измерение насилия в отношении женщин».

Основной целью круглого стола было совершенствование системы сбора и анализа официальных статистических данных по вопросам насилия в отношении женщин, в том числе в семейной сфере.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

1. Повышение осведомленности о методах и требованиях для сбора данных по насилию в отношении женщин;
2. Изучение существующих международных индикаторов и опыта других стран;
3. Обзор основных проблем по вопросам насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике;
4. Обзор и дальнейшая разработка плана действий для измерения насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике



В сессии «Официальные (государственные) статистические данные по семейному насилию» был заслушан доклад «Разработка Гендерной Статистики», в котором была дана информация о том, какие виды насилия имеют место в семье и какой ущерб семейное насилие приносит обществу и государству. В докладе были проанализированы традиционные официальные источники о семейном насилии и приводились способы учета случаев насилия в них. В презентации было

представлено о том, какую информацию о явлении семейного насилия можно получить из альтернативных источников информации, основным из которых является национальное обследование. Были приведены данные, полученные из исследований, проведенных в других

странах. Было отмечено, что в Кыргызстане информация из официальных источников не всегда является полной и доступной для широкой общественности. А также, что национальные исследования на регулярной основе не проводятся, поэтому многие вопросы, о масштабах, причинах и формах семейного насилия являются недостаточно изученными. Участники семинара говорили о необходимости приведения национальных исследований семейного насилия в республике.



В сессии “Гендерные индикаторы семейного насилия” был заслушан доклад о том, какие меры были предприняты по измерению насилия в отношении женщин на международном уровне. В докладе также была представлена информация о Проекте Счета развития ООН на 2009-2010 г. и было показано, как данный проект связан с другими целями в области развития: Целями Развития Тысячелетия (Цель 3), Конвенцией ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Пекинской платформой действий. При обсуждении представленного материала участники круглого стола сообщили, что существует необходимость разработки национальных индикаторов семейного насилия, при этом отмечалась, что индикаторы должны соответствовать международным индикаторам, чтобы была возможность сравнения данных.

- **Проведено исследование системы сбора и анализа, форм учета статистических данных** по вопросам насилия в отношении женщин в семейной сфере в правоохранительных и судебных органах, а также в Республиканском медико-информационном центре Минздрава.

Впервые за 6 лет работы Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» удалось в Кыргызской Республике не только совершенствовать ведомственные статформы МВД КР, МЗ КР и судебной системы для получения официальных статданных по проблеме домашнего насилия, но и ввести в практическое действие новые индикаторы и статистические формы отчетности, принятие Приказов МВД КР №321 от 27.04.09., МЗ КР № от 05.10.09 и Верховного суда КР № 61 от 21.10.09.



Для достижения этих результатов было сделано следующее:

- о Проведены несколько встреч и переговоров с руководителями судебных органов, МВД и здравоохранения Кыргызской Республики и с представителями статучреждений данных организаций на предмет необходимости и возможности оказания им содействия по вопросам совершенствования их статистических форм;
- о Определены основные проблемы в исполнении ответственными субъектами статьи 28 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», где речь идет о том, какие характеристики должна иметь статистика о СН и кто его должен собирать;

- Проблемы ОВД КР по осуществлению статучета в большинстве своем были определены в ходе мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», проведенной в рамках настоящего проекта.

Роль МВД для формирования в Кыргызской Республике системы сбора статистики по СН наиболее важна и первоочередная. Несомненно, «первая скрипка» должна принадлежать в этом процессе именно ОВД. Потому как, по фактам СН граждане в первую очередь идут, как правило, в ОВД, наибольшее количество таких обращений по сравнению с другими государственными учреждениями поступает в ОВД, и наконец, обобщение статистики всех правоохранительных учреждений Республики компетенция именно Информационно-аналитического центра (ИАЦ) МВД КР.

Поэтому, в ходе вышеупомянутого мониторинга параллельно велась работа по ведению переговоров с лицами, принимающими решение для совершенствования ведомственной статистики МВД КР. Была проведена встреча с министром внутренних дел КР господином Конгатаевым М.Т., на которую министр пригласил и начальников ключевых управлений МВД КР, включая ИАЦ МВД. На встрече министр дал указание своим подчиненным о скорейшем пересмотре статистических форм МВД КР для сбора данных по СН, в целях исполнения статьи 28 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» и Указа Президента КР № 369 от 20 августа 2007 г «О национальном плане действий КР по достижению гендерного равенства на 2007-2010 гг.».

- Вопрос совершенствования форм статистической отчетности по семейному насилию был одним из обязанностей МВД еще в рамках первого НПД с 2002 по 2006 гг. В 2007 году, с принятием НПД-2, этот вопрос повторно был возложен на МВД КР, но, со стороны МВД до 2009 года все еще не были выполнены задачи, возложенные на нее в 2007 году Указом Президента КР. В общей сложности, задача совершенствования статучета по СН, оставалась не решенной со стороны ответственных субъектов, включая МВД КР.

***Таким образом, долговременно не решаемую задачу удалось решить в рамках данного проекта «Разработка механизмов и обеспечение социально-правовой защиты женщин от насилия», И это является одним из важных результатов проекта, так как только наличие официальных статданных заставляет обращать внимание власти на ту или иную проблему и принимать адекватные действия, включая необходимое финансовое обеспечение мер.***

### ***Нововведения МВД КР:***

- В течение марта-апреля 2009 г. совместно с сотрудниками Информационно-аналитического центра МВД КР были переработаны статистические формы ведомственной отчетности по семейному насилию и разработана Инструкция о порядке формирования ведомственных статистических отчетов, которые затем были утверждены Приказом министра внутренних дел КР №321 от 27 апреля 2009 г.
- В результате статистические формы ведомственной отчетности МВД КР стали включать гендерно-разделенные данные не только о лицах совершивших насилие в семье, но и пострадавших, информацию по их возрасту, занятости, образованию и т.д.;
- Статинформация по семейному насилию ОВД КР далее будет представлена не только количеством выданных охранных ордеров по территориям, но и данны-

ми о правонарушениях и преступлениях в семейной сфере, квалифицированными различными статьями УК и КоАО КР;

- Нововведения статотчетности ИАЦ МВД стали содержать индикаторы, характеризующие не только гендерные и социально - демографические данные виновных и пострадавших от СН, но и отношение их родства (т.е. кем они доводятся друг другу), которые весьма важны для анализа проблемы СН;

### ***Нововведения судебных органов КР:***

- Новые формы статотчета ИАЦ МВД были взяты за основу Судебной системой КР. Т.е. статистические формы судов стали включать гендерно-разделенные и социально демографические данные о лицах виновных и пострадавших от насилия в семье и информацию об отношениях родства между ними;
- Нововведения судебной системы были утверждены Приказом Председателя Верховного суда КР № 61 от 21 октября 2009 г
- Статинформация по семейному насилию судов КР далее будет содержать не только количество выданных охранных судебных ордеров по территориям, но и данные по СН, квалифицированные различными статьями УК и КоАО КР;
- Таким образом, в этих двух ведомствах КР (судах и ОВД), сбор данных будет идти по единым индикаторам, что дает возможность для сопоставления, сравнения и анализа данных.

### ***Нововведения системы здравоохранения КР:***

Оказано содействие Республиканскому медикоинформационному центру (РМИЦ) МЗ КР в совершенствовании следующих ведомственных форм отчетности системы здравоохранения, которые были утверждены Приказом Министра здравоохранения №695 от 5 октября 2009 г. :

- форма №12-здрав (Отчет о деятельности ЦСМ, ГСВ); Отчетность предоставляют: организации здравоохранения, оказывающие первую медицинскую и профилактическую помощь для взрослых и детей, центры семейной медицины, областной медико-информационный центр;
- Форма №14 - здрав (Отчет стационаров). Отчетность предоставляют: больничные организации, стационары, диспансеры, родильные дома, клиники национальных центров и НИИ;
- Форма №42 - здрав (Отчет Бюро судебно-медицинской экспертизы). Отчетность представляют: районные суд-мед эксперты, судебно-медицинские эксперты других ведомств и бюро суд-мед экспертизы территориального управления здравоохранения КР;
- Форма №41 – здрав (Отчет фельдшерско-акушерских пунктов)

Разделы, в этих формах, включающие данные об обращениях по случаям семейного насилия, будут предоставляться в Нацстаткомитет для публикации в ежегодных сборниках. Новые формы позволят значительно улучшить полноту информации учреждений здравоохранения Кыргызстана в сфере домашнего насилия и в тоже время, потребуют пересмотра первичных форм учета, что позитивно скажется на достоверности данных.

Для анализа существующей системы статотчетности органов здравоохранения и судебной системы КР и проблем, препятствующих сбору ими статистики по семейному насилию, а так же разработки новых форм статотчета была сформирована группа специалистов из числа представителей РМИЦ МЗ, Судебного департамента КР, Отдела анализа статистики



и обобщения судебной практики Верховного суда и независимого эксперта Илибеговой. В результате данной группой под руководством Илибеговой проведен развернутый анализ существующей системы сбора статистической отчетности органов здравоохранения и судебной системы КР.

- **Совершенствованы действующие программные обеспечения по сбору и анализу стат.данных по домашнему насилию Информационно – аналитического центра МВД КР, Судебного департамента КР и Республиканского медико-информационном центра МЗ КР.**

Для введения в практику новых форм и изменений в ведомственной статотчетности, всем трем ведомствам было оказано содействие в **разработке пакета программного обеспечения**. Для этого было определено техническое задание и подобраны 4 специалиста, имеющие соответствующую квалификацию для разработки программного обеспечения ИАЦ МВД, РМИЦ МЗ КР и Судебному департаменту КР. Это были специалисты, которым разрешен доступ к информационным базам данных государственных организаций, имеющие опыт взаимодействия и доверие со стороны этих организаций. Кандидатуры 4 –х специалистов были рекомендованы, обоснованы и согласованы с МВД КР, МЗ КР и судебным департаментом.



- **Организованы и проведены 3 двухдневных семинара для данных ведомств по внедрению новых индикаторов и применению нового программного обеспечения для сбора и анализа стат. данных по насилию.**

С целью соответствующего понимания сотрудниками статистических служб МВД КР, МЗ КР и судебной системы предпринимаемых действий в этом направлении в рамках настоящего проекта, проведены 3-х дневных

обучения (7-11 декабря 2009 г.). Обучение было направлено на развитие гендерной чувствительности 24 сотрудников статистических служб МВД КР, 28 сотрудников МЗ КР и 25 сотрудников судебной системы, ознакомление их с гендерными аспектами семейного насилия и информирование об обязанностях их учреждений в рамках Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». Кроме этого, участники семинара были ознакомлены с новыми формами их ведомственной статотчетности и программным обеспечением.

- **Также для осуществления поставленных задач ведомствам были переданы 12 компьютеров для соответствующих отделов статистики.**

По результатам 3-х семинаров, проектом была организована короткая встреча с руководителями МВД КР, МЗ КР и судебной системы КР для передачи им компьютеров для целей нововведений по статистике. Так, ИАЦ МВД КР были переданы 6 компьютеров, РМИЦ МЗ КР – 3 компьютера, судебному департаменту КР и отделу обобщения судебной практики и анализа судебной статистики Верховного суда по 1 компьютеру по акту – приема передачи.

МВД КР распределили полученные компьютеры по 6 регионам страны в свои отделы. Проектом был осуществлен мониторинг целевого использования переданных на баланс данных организаций компьютеров.





#### Деятельность 4.

##### *Повышение осведомленности представителей правоохранительных органов о подходах в предотвращении насилия.*

Сотрудничество с органами внутренних дел КР в рамках проекта было успешным и плодотворным. Непосредственное участие в проектных мероприятиях принимали министр внутренних дел, заместители министра

МВД КР, начальники управлений МВД, сотрудники Главного управления общественной безопасности. Все проектные мероприятия планировались совместно и были согласованы с министерством. Реформа в органах внутренних дел, продолжающаяся и в настоящее время, значительно содействовала укреплению сотрудничества и улучшению взаимодействия. Цель реформ состоит в том, чтобы изменить стандарты и подходы к работе внутренних органов. Немаловажное значение также имеет введение гендерных подходов в обязанности милиционеров, повышение их гендерной чувствительности и ненасильственное терпимое поведение в работе.

- С целью повышения гендерной чувствительности, повышения потенциала в вопросах гендерного насилия и развития навыков по применению Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», при непосредственном содействии МВД КР, в 2009 г. – 2010 г. было организовано и **проведено 18 двухдневных семинаров для сотрудников ОВД в 6 регионах Кыргызстана.**

Проведены 4 двухдневных семинара в г. Бишкек и Чуйской области в г. Токмок, г. Кант и г. Кара-Балта; 2 семинара для сотрудников ОВД КР Джалал – Абадской области в г. Джалал – Абад; 3 семинара для сотрудников ОВД КР Баткенской области в г. Баткен и г. Кадажай; 4 двухдневных параллельных семинара для сотрудников ГУВД г. Ош; 2 семинара в Нарынской области г. Нарын, 2 семинара в Таласской области и 1 семинар для курсантов Академии МВД.

Первый семинар прошел 15-16 апреля 2009 г. в отеле «Достук» г. Бишкек для сотрудников центрального аппарата МВД КР. Второй состоялся в г. Токмок 28-29 апреля 2009 г. Остальные тренинги состоялись с сентября 2009 г. по май 2010 г..

Необходимо отметить, что семинар для курсантов Академии МВД отличался от других семинаров. Это был однодневный семинар (7 мая 2010г. ) по полдня для 72 курсантов, состоявшийся после событий 07 апреля 2010 г. Участниками семинара были курсанты 3 и 4 курса Академии МВД, которые были 7 апреля на площади «Ала-Тоо» и непосредственно стали участниками и свидетелями беспорядков. Среди этих курсантов погибли 2 их сокурсника.



В связи с этим, по просьбе Академии МВД и МВД КР, в рамках семинара помимо основных сессий были обозначены специальные сессии «Насилие в обществе и насилие в семье: от общего к частному» и «События 07 апреля 2010», на основе которых и была проведена психологическая реабилитация этих курсантов.

Психологическую реабилитацию проводили специалисты по психологии, работающие в Кризисных центрах, на волонтерской основе.

Семинары, которые проводились с 12- 15 мая 2010 г. в Таласской и Нарынской областях, по просьбе МВД КР, были также особенными, т.к. участниками были пострадавшие сотрудники милиции ОВД Таласской области 7 апреля 2010 г. На данных семинарах тренеры- консультанты сумели поднять дух и веру милиционеров. Для них были подготовлены презентации и материалы с выдержками поддерживающих обращений и высказываний граждан Кыргызстана, видео и фото- материалы. Также была проведена психологическая реабилитация тренерами-консультантами, работающими в Кризисных центрах. Этой работе было посвящено 3 часа вначале каждого из 4 семинаров помимо основной темы. Для проведения такого рода емких семинаров были приглашены эксперты из Джалал-Абада и г. Бишкек Саралаева Ж., Жусупова Ч. и Тилебалиева М.

Всего в семинарах приняли участие свыше 425 сотрудников ОВД КР и 72 курсанта Академии МВД.

Во избежание дублирования деятельности с ОБСЕ в Ыссык-кульской области тренинги не проводились, т.к. в этой области ранее подобные тренинги уже проводились ОБСЕ.

Методология проведения семинаров была основана на концепции прав человека, обеспечивающих возможность свободной жизнедеятельности лица, независимо от половой принадлежности, включающего в себя вопросы неравенства между мужчинами и женщинами, как в социальной, экономической, политической, так и в частной сфере.



В разработке и проведении семинаров были использованы соответствующие нормативно-правовые акты, статистические данные, основные международные и национальные документы в области прав женщин, пособие для сотрудников ОВД по работе с семейным насилием и продемонстрированы учебные фильмы на гендерную тематику. Данные семинары проводились в формате «вызов – осмысление – размышление». По завершению семинаров участникам были вручены сертификаты.

Мнение и рекомендации всех участников семинаров:

- Большинство участников отметили, что планируют использовать полученные знания на семинаре на вверенном участке по проведению профилактической работы для предотвращения семейного насилия.
- Также участники говорили о том, что в качестве помощи в работе необходимо проведение дополнительных обучающих семинаров, а также помочь в решении технических вопросов в их деятельности. Постоянно поддерживать связь с другими службами – субъектами закона (судебными органами, прокуратурой и др.) для получения дополнительной и необходимой информации. Также прозвучали предложения об обучении про изменения в законах. Часто участники отмечали в своих предложениях необходимость освещения проблем семейного насилия в СМИ.

- Некоторые участники пожелали больше проводить такие обучающие семинары для личного состава, так как они очень полезны. Были заявлены другие тематики семинаров такие, как права сотрудников ОВД, охрана общественного порядка, работа на микроучастке, по семейным отношениям, профилактика работы с неблагополучными семьями, психология правонарушителей, проблемы проституции. Очень примечательно, что сотрудники выразили необходимость обучения по статьям Уголовного кодекса КР в части применения норм УК по случаям семейного насилия.
- Также были предложения по обучению всех участковых сотрудников внутренних дел совместно с кризисными центрами. Кроме того, были рекомендации о необходимости проведения информационно-просветительских мероприятий для сельского населения. Например, обязательное освещение в СМИ, демонстрация документальных фильмов
- Большинство участников выразили желание обучать своих коллег применению в практической деятельности норм Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». Участники планируют использовать полученные знания на семинаре по проведению профилактической работы для предотвращения семейного насилия. Также участники отмечали, что постараются поменять свое отношение (поведение) в своей семье.
- Также участники обозначили в качестве помощи в работе - больше проводить обучающие семинары для участковых инспекторов, сотрудников учетно-регистрационных служб. А также помочь в решении технических вопросов: улучшить программное обеспечение. В качестве помощи в реализации положений Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» необходимо подключать социальных работников, НПО, кризисные центры и т.д. Доработать законодательную базу.
- В качестве предложений высказывалось мнение о необходимости проведения таких семинаров совместно с сотрудниками судов и прокуратуры. Были предложения по обучению не только сотрудников внутренних дел, но и представителей всех ветвей власти (судей, прокуроров, депутатов, государственных служащих и т.д.). Была отмечена необходимость проводить обучение учителей средних школ и старших классов по данной проблеме. По чаще проводить тренинги на государственном уровне, подключать активно к решению проблемы СМИ (телепередачи, рубрики и т.д.).
- В целях сохранения идентичности было решено переиздать **буклеты и пособия для сотрудников ОВД** в качестве сопроводительных материалов на тренингах ранее изданных при ОБСЕ.

Следующая информация была включена в пособие и буклеты: Закон о “Социальной и правовой защите против семейного насилия”; комментарии по некоторым из пунктов; временные охранные ордера и руководство к ним по использованию этих форм; четкие и простые рекомендации по действиям милиции в случае предотвращения насилия; номера телефонов сервисных центров, куда могут обратиться жертвы в случае необходимости. Эти пособия и буклеты были распространены в первую очередь среди представителей служб оперативного реагирования МВД, участковых милиционеров, имеющих опыт в выдаче охранных ордеров.

- Также было проведено *исследование по изучению эффективности Временных охранных ордеров (ВОО)* и дальнейшее улучшение механизмов для защиты жертв от домашнего насилия. Данное исследование стало одним из компонентов общего мониторинга правоприменительной практики Закона о домашнем насилии, проведено в рамках другого компонента проекта.

Огромное внимание было уделено в мониторинге в отношении органов внутренних дел в связи с тем, в отличие от всех других субъектов исполнения закона, в ОВД имеется специальный подзаконный нормативно-правовой акт, предусматривающий детальный механизм исполнения возложенных на ОВД обязанностей. В результате ряда усилий, предпринятых руководством ОВД, работа по исполнению закона значительно активизировалась. Анализ правоприменительной практики ОВД позволил выявить ряд препятствий и барьеров, сдерживающих работу по пресечению и предупреждению семейного насилия.

В мониторинге изучалась вся правоприменительная практика ОВД, а именно:

- обязанности ОВД по предупреждению и пресечению семейного насилия;
- информированность и обеспечение нормативно-правовыми актами;
- было проведено сравнение ст. 23 Закона и механизма ее реализации в инструкции а также сравнение условий ВОО, предусмотренных в Законе и Бланке ВОО;
- сопоставление статистической информации МВД КР;
- обучение сотрудников ОВД и информированности по Закону;
- наличие в системе ОВД КР процедуры отслеживания исполнения ведомственных нормативных актов;
- осуществление контроля исполнения решений МВД;
- наличие процедуры аттестации и принятия зачетов у сотрудников ОВД и определенного установленного графика;
- обеспечение ОВД нормативно-правовыми актами и бланками ВОО;
- учет, регистрация случаев семейного насилия и ВОО;
- реагирование ОВД на случаи семейного насилия;
- время реагирования милиции на вызов по факту семейного насилия (оценки пострадавших);
- подготовка материалов для выдачи ВОО;
- выбор условий и определение срока действия ВОО;
- информирование участников конфликта о правах и ответственности;
- выдача временного охрannого ордера;
- контроль условий временного охрannого ордера;
- подготовка материалов для выдачи охрannого судебного ордера;
- мнения об эффективности Временных охрannых ордеров;
- исполнение виновником условий ВОО (мнение пострадавших);
- как изменились отношения в семье после выдачи ВОО;
- другие проблемы ОВД при работе с семейным насилием.

В целом выводы мониторинга по данному субъекту:

- 1) ОВД уже приступили к работе по совершенствованию ведомственных нормативных актов - инструкций, бланков ВОО, а также форм статистического учета.
- 2) Только в 2008 году, впервые с момента принятия Закона, министерство внутренних дел Распоряжением № 205 от 20.06.08 г. выдвинуло требование организовать прием зачетов у участковых милиционеров на знание норм Закона и ввести в программы обучения и повышения квалификации кадров ОВД специальные курсы, направленные на информи-



рование сотрудников ОВД в вопросах семейного и гендерного насилия. Тем не менее, в процессе настоящего мониторинга не удалось ни в одном из 5-ти городов и в центральном аппарате МВД получить информацию, которая бы письменно подтверждала процесс проведения вышеуказанного зачета и его результаты. Соответственно, работа по контролю исполнения распоряжения министра на всех уровнях системы ОВД КР была осуществлена на недостаточном уровне, что снижает эффективность усилий, предпринимаемых руководством МВД по работе с семейным насилием.

- 3) Уровень информированности сотрудников милиции по Закону остается недостаточным, потенциал сотрудников ОВД по вопросам семейного насилия в исследуемых городах сильно различается.
- 4) Инициатива проведения обучающих мероприятий и разработки информационных материалов для сотрудников ОВД по вопросам семейного насилия продолжает оставаться за общественными и международными организациями, хотя во всех 5-ти исследуемых городах была определена большая потребность в такого рода обучении.
- 5) Обучающие мероприятия, имеющие своей задачей простое информирование о нормах Закона, не дают желаемого эффекта. Обучающие мероприятия для сотрудников ОВД, уполномоченных работать с семейным насилием, должны иметь в своей программе кроме информирования о нормах Закона, обязательной задачей - развитие их гендерной чувствительности. Образовательные учреждения системы МВД не уделяют этому вопросу внимания. Потенциал преподавателей Академии и средней школы МВД недостаточен для интеграции гендерного подхода в их программу обучения. Программа специального курса Академии МВД «Предотвращение насилия в отношении женщин и детей», внедренная в 2002 г. требует корректировки, в соответствии с новыми требованиями.

### Нормативно-правовая база:

- 1) Механизм исполнения обязанностей ОВД по предупреждению и пресечению семейного насилия в целом соответствует требованиям Закона, содержит достаточно подробные и детальные инструкции, и не вызывает трудностей в правоприменительной практике.
- 2) По отдельным обязанностям (реагирование на семейное насилие, обеспечения явки представителя ОВД на место совершения семейного насилия) Инструкция, усиливает требование Закона.
- 3) Механизм реализации ст.23 Закона (Временный охранный ордер) предусматривает обязательную выдачу ВОО лицу, пострадавшему от семейного насилия. В то же время предусмотренный Инструкцией бланк ВОО для лица, пострадавшего от семейного насилия не является полной копией ВОО, т.к. в нем отсутствует информация о виновнике насилия и условиях ВОО.
- 4) Правовая неопределенность «достаточности условия» для беспрепятственного вхождения в помещение и на территорию граждан привела к тому, что на практике статья 18 п.7 не используется. Также не используется статья 18 п.8 в связи с отсутствием совместной деятельности ОВД с органами социальной защиты.
- 5) На уровне подзаконных актов не определен механизм контроля соблюдения условий ВОО лицом, совершившим семейное насилие (формы контроля, количество контрольных проверок, порядок постановки/снятия с учета виновников семейного насилия и др.).



## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

- 6) Инструкция несколько изменяет условие ВОО «Регулирование возможности доступа лица, совершившего насилие к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении», и трансформирует его в «Запрет доступа к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении».
- 7) Выявлена острая потребность в обеспечении нормативно-правовой базы (Закон и Инструкция) по семейному насилию на кыргызском языке.

### Правоприменительная среда:

- 1) В ходе мониторинга были случаи, когда получение ВОО не подтверждалось ни пострадавшими, ни виновниками семейного насилия. Так, в Бишкеке не было подтверждено 13 ВОО, в Оше - 7, в Жалал-Абаде – 1 ВОО. Это составило почти четверть выборки, т.е. каждый шестой-седьмой случай ВОО не подтвердился. Наличие таких фактов позволяет сделать вывод о существовании опасности, что в целях улучшения показателей работы, сотрудники ОВД будут искусственно завышать количество выданных ВОО.
- 2) Учет и регистрация ВОО в исследуемых городах ведется не везде одинаково. Ведение статистической отчетности по семейному насилию не соответствует требованию Закона и Инструкции и до сегодняшнего дня готовится вручную.
- 3) Потенциал дежурных частей и информационно-аналитических центров ОВД для ведения статистической отчетности по семейному насилию в требуемом Законом формате является недостаточным - нет программного обеспечения, недостаточно компьютеров, нет обученного персонала.
- 4) Порядок предоставления информации о семейном насилии, определенный на законодательном уровне не предполагает обмена информации между субъектами исполнения Закона. Доступ к информации о семейном насилии, которая стекается в соответствие с законом в ОВД, для других субъектов закрыт на законодательном уровне.
- 5) Уровень реагирования на вызовы по случаю семейного насилия в исследуемых городах неодинаков. Наиболее оперативно реагируют на семейное насилие сотрудники Бишкека и Каракола. В городах Нарын и Жалал-Абад и Ош в большинстве случаев (более 60%) время прибытия сотрудников ОВД составляет около 2-х часов и более.
- 6) Выдача ВОО производится только при наличии заявления пострадавших, что, по мнению сотрудников ОВД, снижает эффективность ВОО как профилактической меры.
- 7) Процедура подготовки материалов для выдачи ВОО воспринимается как несложная и при нормальном течении разбирательства занимает от 10 до 40 минут. Сотрудники ОВД, при выдаче ВОО наиболее часто выбирают условия запрет совершать любые насильственные действия, не допускать любые контакты с пострадавшим. Реже используют запрет доступа к несовершеннолетним детям. Условие «оплатить стоимость лечения пострадавшему» используется крайне редко.
- 8) На практике, в целях предотвращения дальнейшего насилия в семье срок действия ВОО умышленно завышается и может назначаться на срок до одного и более месяцев.
- 9) Не все пострадавшие информированы об условиях, которые ВОО накладывает на виновника.
- 10) Контроль исполнения условий ВОО ведется не на должном уровне – лишь три четверти (75%) выданных ВОО прошли контроль на исполнение условий ВОО. Сотрудники ОВД Бишкека и Каракол более ответственно подходят к процедуре контроля, чем их коллеги из других городов.

- 11) По официальным данным за время существования Закона с 2003 года ОВД исследуемых городов не подготовили ни одного материала для выдачи ОСО.
- 12) Многие сотрудники ОВД считают, что эффективность ВОО высока для семей, в которых насилие еще не стало нормой. Для деградированных виновников с устоявшимися моделями неадекватного поведения эффективность ВОО оценивается довольно низко. В отличие от сотрудников ОВД пострадавшие высоко оценивают введение ВОО и полезность условий ВОО (78-96%) для всех семей. Около 40% пострадавших заявляют, что отношения в семье после получения ВОО улучшились и 64% полагают, что этот процессуальный документ может помочь и другим семьям.
- 13) Подавляющее большинство участников мониторинга считают, что назначение штрафа за семейное насилие ложится дополнительным бременем на бюджет семьи и утяжеляет и без того сложную обстановку в семье.

Все результаты исследования по отношению к этому субъекту Закона о домашнем насилии вошли в отчет по мониторингу правоприменительной практики Закона о домашнем насилии, опубликованном в рамках проекта.



### Деятельность 5.

#### *Повышение потенциала представителей судебной системы о вопросах предотвращения гендерного насилия*

- В рамках данного компонента *проведена экспертно-аналитическая работа по определению уровня гендерной чувствительности и компетентности судейского состава* пилотных районных судов по вопросам

семейного насилия. Данное исследование дает информацию о состоянии субъективного сознания профессиональных судебных кадров, работающих с различными проявлениями семейного насилия (СН). Целью данного исследования являлось изучение уровня гендерной чувствительности судей Кыргызской Республики и разработка рекомендаций для повышения их потенциала в вопросах гендерного равенства, борьбы с семейным насилием и дискриминацией по признаку пола.

*Исследование сфокусировано на следующем исследовательском вопросе:*

Каковы гендерные установки и стереотипы мышления у судей, рассматривающих уголовные дела и дела об административных правонарушениях по фактам семейного насилия?

Исследование было реализовано в трех пилотных суда районного уровня: Базар-Коргонского (Джалал-Абадская область), Ак-Суйского (Иссык-Кульская область) и Октябрьского (г. Бишкек). Пилотные районы репрезентируют разные (по народонаселению, географии и типу поселения) регионы страны. Предварительный запрос в Верховный суд КР дал информацию о том, что в последний год ни в одном местном суде не рассматривались дела, квалифицированные в



качестве семейного насилия, а также в прошедший год не зафиксировано по стране фактов выдачи ОСО. Поэтому отбор пилотных судов не включал критерия наличия судебных слушаний по вопросам СН.

### Описание выборки и инструментария исследования.

В трех пилотных районах было проведено сплошное интервьюирование районных судей, рассматривающих уголовные дела и дела об административных правонарушениях. Так, в Базар-Коргонском районе Джалал-Абадской области было опрошено четыре респондента, в Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области - два и в Октябрьском районе г. Бишкека – девять. Среди респондентов представлены оба пола: 4 женщины, 11 мужчин. Опыт судейской работы респондентов варьируется от 1 года 4 месяцев до свыше 20 лет. В качестве исследовательского инструмента было выбрано полу-структурированное интервью. Однако в силу высокой рабочей нагрузки судей местных судов, в большинстве случаев респондентам не удалось дать полноценного глубинного интервью, а лишь ответить на вопросы в технике анкетирования с небольшими комментариями респондентов. В связи с отсутствием фактов, фиксируемых по данной категории дел, было принято решение изучить судебные дела, квалифицируемые как побои, истязания, мелкое хулиганство, нанесение легких телесных повреждений.

### Краткая характеристика исследования.

Исследование дает описание следующих вопросов:

- информированность респондентов о домашнем насилии;
- природа домашнего насилия и субъекты домашнего насилия в представлениях судей;
- эффективность законодательных мер по профилактике и борьбе с СН;
- представления о субъектах по борьбе с СН;
- компетентность судей по функциям государственных структур в борьбе с СН;
- осведомленность о существовании системы государственных органов по пресечению и предупреждению семейного насилия;
- наличие конфликтных зон в субъективных представлениях.

### Выводы и рекомендации по исследованию:

Проведенное исследование, несмотря на пилотно-разведывательный характер, позволило сделать значительное количество ниже представленных выводов об уровнях гендерной чувствительности и компетентности судейского состава.

- o В силу отсутствия специального профессионального образования в области политик по предотвращению, борьбы с СН, информированность судей о природе, особенностях и субъектах СН формируется стихийным образом. Правоприменительная практика свидетельствует о том, что в делах по фактам СН судьи выносят решения в зависимости от пола потерпевшего и насильника, как правило, руководствуясь обвинительными заключениями.
- o Недостаточный уровень квалификации может демонстрировать традиционный набор калек – квалификационных статей, которые вменяются подсудимым. Как правило, в случаях нанесения жертве телесных повреждений, инкриминируемые статьи варьируются только по степени тяжести нанесенного вреда здоровью. Скорее всего, до сих пор статьи по СН не применяются даже не в силу противостояния и нежелания судей, а в силу их неосведомленности в законодательстве.
- o Распространенность такого явления как СН способствует «нормализации» этого явления в массовом сознании, а также в сознании судей, что может стать ре-

альным барьером на пути исполнения ими профессиональных обязанностей по судебным делам по СН. Во всяком случае, высокая степень стереотипизации мышления очевидно должна сказаться в качестве предубеждений и других мотиваторов принятия решений по судебным делам. Изученные конкретные случаи судебных разбирательств наглядно демонстрируют дискриминационные практики и предубеждения в отношении мужчин- жертв или женщин-жертв насилия. В правоприменительной практике используются разные стратегии для того, чтобы затянуть решение, принять традиционные решения.

- Состав суда и государственное обвинение занимают пассивную позицию в ходе судебного разбирательства в отношении субъектов СН, следуя логике следственного обвинения.
- Респонденты не имеют представлений и данных ни по распространенности практик СН в стране, регионе, мире, ни по выдаче ОСО. Впрочем, сама информированность и обучение в этой области не представляются желаемыми со стороны судей.
- При отсутствии правоприменительных практик по фактам, квалифицированным как СН, большая часть судей выразила мнение, что методы борьбы с СН на законодательном уровне удовлетворительны.
- На основе это, можно сделать заключение, что целесообразно рекомендовать дальнейшее изучение профессиональной деятельности судей, с большим упором на изучение конкретных дел (судебных слушаний). Изучение конкретных судебных практик позволит изучить объективную сторону работы профессионалов, механизмы производимой квалификации дел. Если такое изучение наладить в режиме мониторинга, то борьба с СН может выйти на новые рубежи эффективности. Также важным представляется разработка специальных тренингово -образовательных модулей и гендерное обучение судейского состава.
- ***Отчет по мониторингу «Уровни гендерной чувствительности судей и компетентности судейского состава пилотных районных судов по вопросам семейного насилия: основные результаты исследования» был опубликован в рамках проекта.***
- В результате проведенной экспертно – аналитической работы по изучению уровня гендерной чувствительности судей КР, была определена необходимость проведения семинаров для судей местных судов.

Так, с октября 2009 г. по март 2010 г. было проведено 10 семинаров для судей местных судов. Проведено 6 двухдневных семинаров в 6 регионах страны: Таласской, Нарынской, Баткенской и Жалал- Абадской, Ошской, Ыссык-Кульской областях. Проведено 4 семинара для судей Чуйской области и г. Бишкек.

Основным партнером в реализации данного компонента был Учебный центр судей при Верховном суде КР. Совместно с партнерами был разработан и согласован график выездов в регионы и проведения семинаров. На каждом семинаре присутствовали представители Учебного центра судей. Совместно вручались сертификаты участникам семинаров для судей.

Всего было обучено 152 судей местных судов КР. Вследствие того, что в большинстве регионов страны суды одно и двусоставные, участие на каждом семинаре в количестве 25 человек не было возможным. Участвовали более 50 % судей с каждого районного суда области.



### Основные задачи семинаров:

- Углубить знания судей в области международных стандартов и национального законодательства по продвижению гендерного равенства
- Способствовать повышению гендерной чувствительности судей для принятия решений в процессах по домашнему насилию
- Дать навыки гендерного анализа и гендерной экспертизы и познакомить с результатами проведенных экспертиз национального законодательства
- Повысить информированность судей о насилии как социальном феномене и в частности, о семейном \ домашнем насилии

Программа семинара была составлена по следующей логике: от ознакомления участников с понятием и практикой гендерных отношений, и обсуждения нормативных оснований для проведения гендерной политики в Кыргызской Республике, к фокусированному обсуждению феномена семейного / домашнего насилия и практик борьбы с ним.

### Основные результаты:

1. Работа по деконструкции мифов и негативных гендерных стереотипов оказалась успешна в силу сбалансированного подхода в обучении и учета потребностей и интересов, как женщин, так и мужчин как социальных групп.
2. Многие судьи в реальности являются носителями консервативных гендерных стереотипов и, несомненно, их убеждения и ценности сказываются в их работе. Обсуждение и использование таких методов обучения как ролевые игры позволили многим из таких участников критически переосмыслить свои позиции и увидеть альтернативные подходы к человеческому развитию.
3. Возможность оценить потенциал системы и самой нормативной правовой базы для организации эффективной борьбы с домашним насилием позволила участникам критически оценить и свои знания, и навыки. Многие судьи признали недостаточность осведомленности в области гендерного законодательства и необходимости продолжать подобное обучение.



ков насилия в семье.

В рамках данного компонента для проведения тренинга были приглашены международные эксперты из Литвы – Маргарита Янкаускайте, Вилана Пилинкайте и Ниоле Дирсиене. Было решено провести тренинг на Иссык-Куле в отеле «Роял Бич» (10 -15 мая 2009 г.) с отрывом от мест работы участников для полного погружения в процесс обучения. В состав участни-

### **Деятельность 6.**

***Повышение потенциала кризисных центров в предоставлении психологических услуг для жертв семейного насилия и укрепление их устойчивой деятельности.***

- Был проведен международный выездной ТОТ на Иссык-Куле для психологов кризисных центров с целью повышения их квалификации и разработки психологических реабилитационных программ для виновни-

ков вошли психологи кризисных центров Кыргызстана и ведущие психологи из ВУЗов - кафедр психологии Славянского университета, Национального университета им. Баласагына, университета Арабаева, Бишкекского Гуманитарного университета.

11 мая 2009 г. начался тренинг, модераторы провели дискуссию в формате круглого стола, где важным и актуальным звучала тема «Почему важно работать с виновниками насилия». В ходе дискуссии выступили: директор КЦ «Тендеш» (г. Нарын) Саякбаева Света, директор КЦ «Сезим» (г. Бишкек) Рыскулова Бюбюсара, директор КЦ «Каниет» (г. Жалал-Абад) Абдуллаева Гульфира и другие. Выступившие рассказали об отдельных собственных опытах работы с виновниками насилия, отметили важность, необходимость и потребность в таком направлении работы для снижения насилия в семье. Участники дискуссии также выразили мнение о том, что для качественной работы с виновниками насилия необходимо получить навыки и знания в этой области. В итоге дискуссии были высказаны и поддержаны мнения о необходимости внедрения реабилитационных программ и методов в практику кризисных центров.



Тренинг преследовал двойную цель: передать базовые теоретические знания по теме насилия над женщинами и поделится практическим опытом работы с насильниками в Литве. По этому структура проведённых учений основывалась на принципе от общего к частному, т.е. анализ проблемы домашнего насилия начинался с более широкого теоретического обсуждения системы дискриминации, дискуссии о том, какую роль в ней играют структуры гендерного порядка (гендерных режимов), как домашнее насилие над женщи-

нами связано со структурным гендерным неравенством в обществе и переходя к практическим примерам опыта зарубежных стран и детальному обсуждению опыта литовских кризисных центров и шелтеров по работе с насильниками (методы медиации). Теоретические части сессий дополнялись работой в группах, интерактивными заданиями, пленарными дискуссиями, обсуждения личного опыта участников, просмотром визуального материала для того, чтобы создать возможность более активного участия слушателей и более эффективного воздействия на трансформацию их понимания гендерной проблематики.

Интересным и продуктивным с точки зрения процесса обучения оказался подбор слушателей. Психологи преподаватели вузов и практики, работающие непосредственно с жертвами насилия, могли не только расширить свои знания по темам, которые предложили лекторы, но имели и уникальную возможность дискутировать между собой, предлагая свою (более научную) точку зрения на проблему гендерного/домашнего насилия.

Обсуждая тему гендерного/домашнего насилия с участниками, особенно интересным аспектом в понимание проблемы оказался тот факт, что в контексте патриархальной культуры/патриархальной структуры семьи, женщины могут стать жертвами насилия не только со стороны мужчины (мужа/партнё-



ра), но и со стороны женщины (свекрови/сестёр мужа). Эти факты заставили задуматься о совершенно новых аспектах в понятии проявлений структурного гендерного неравенства, а это значит, что приходится переосмысливать и некоторые стратегии по борьбе с домашним насилием над женщинами, так как гендерное неравенство в этом случае проявляется более сложным образом. Учитывая эти культурные особенности, становится ясным, что для более конструктивной и продуктивной работы в будущем работникам кризисных центров требуется не только укрепление практических навыков по предоставлению помощи жертвам, но и более глубокие знания о проявлениях структурного гендерного неравенства, о проявлениях коллаборации с патриархальной системой со стороны женщин (понятия причин такого поведения и путей его изменения). А именно, комплексный подход и последовательная работа.

Преподавателям больше хотелось теоретических знаний, практикам – практических рекомендаций. Но, к проблеме насилия обязательно надо подходить комплексно, поэтому и те, и другие должны получать недостающую информацию. В силу того, что на тренинге участвовали преподаватели-психологи и практические работники – консультанты и психологи кризисных центров, состоялась сессия, на которой представителям кризисных центров предоставлена возможность ознакомить участников с деятельностью и услугами кризисных центров.

Состоялась краткая презентация всех 12 общественных кризисных центров Ассоциации. Участники рассказали о своей работе, достижениях, проблемах, постарались сконцентрироваться на региональных особенностях и особенностях работы в сельской местности и отдаленных районах. Поделились мнением о важности работы Ассоциации, как организации консолидирующей деятельность и усилия женских НПО по продвижению решения вопросов гендерного насилия на государственном уровне.

После презентации преподаватели ВУЗов задавали интересующие их вопросы, преподаватели отметили важность деятельности общественных кризисных центров и выразили готовность к сотрудничеству.

В конце тренинга были подведены итоги и участниками были высказаны следующие пожелания:

- чаще проводить подобные семинары;
- давать конкретные навыки и способы работы;
- организовать отдельные семинары для преподавателей;
- продолжить подобную практику проводить тренинг совместно для теоретиков и практиков;
- организовать больше обмена мнениями между практиками и теоретиками для того, чтобы теоретики готовили студентов согласно запросов кризисных центров.

Рекомендации для искоренения насилия следующие:

- o Программы по повышению гендерной чувствительности (социализация);
- o Говорить о проблеме (стереотипы);
- o Создавать экономическое партнерство;
- o Создавать коррекционные программы для виновников;
- o Формирование новых культурных стереотипов через СМИ, семью, образование;
- o Формирование гендерной чувствительности среди правоохранительных органов, в сфере образования и медицины;

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

- Равные права и равные возможности для мужчин и женщин на всех уровнях через законодательную базу, через повышение качества жизни;
  - Совершенствование законодательной базы;
  - Разрушение/изменение традиционных гендерных стереотипов, культурных норм через просвещение населения с учетом региональных особенностей;
  - Продвижение новых моделей поведения;
  - Идеология государства направленная на гуманизацию и гармонизацию отношений;
  - Информирование молодежи о вреде алкоголя, наркотиков;
  - Развитие коммуникативных навыков у членов семьи и окружения.
- С целью улучшения взаимодействия и укрепления сотрудничества между государственными органами и Кризисными центрами были организованы и **проведены 3 региональных Круглых стола** с участием представителей всех регионов.

Актуальность круглых столов продиктована необходимостью принятия конкретных решений от государственных органов, в связи с тем, что институционализация кризисных центров и создание убежищ в регионах и г. Бишкеке затянулось на неоправданно длительное время, хотя государством были приняты нормативно-правовые документы, обеспечивающие легитимность данного процесса.



В 2006 году был принят третий *Национальный План Действия КР по гендерным вопросам на 2007-2010 годы*, в котором есть специальный раздел 6, посвященный Снижению насилия в отношении женщин. В мероприятие 6.1.1.1. Плана говорится об установление практического взаимодействия кризисных центров с органами местного самоуправления, местными правоохранительными и медицинскими учреждениями для повышения эффективности услуг, оказываемых жертвам насилия.

Индикатором выполнения данного Мероприятия обозначено - число ОМСУ, предоставивших льготы КЦ по оплате за аренду помещения и коммунальные услуги КЦ. Количество долгосрочных Договоров о взаимодействии КЦ с местными правоохранительными и медицинскими учреждениями.

Срок исполнения данного Мероприятия 2007 год.

Кроме того, Правительством КР принято *Постановление от 19.06.09 №387 об утверждении «Плана мероприятий КР по реализации Заключительных рекомендаций Комитета CEDAW к третьему периодическому докладу КР»*. В Плате утверждено Мероприятие: Оказание содействия кризисным центрам в обеспечении помещениями, со - финансирование их деятельности.

Базовым показателем выполнения данного Мероприятия является следующее

- 1) количество кризисных центров, получивших помощь;
- 2) сумма выделенных средств из местных бюджетов;
- 3) количество помещений, переданных кризисным центрам безвозмездно в аренду



Ответственные исполнители: местные государственные агентства, ОМСУ, Кризисные центры, НПО.

Кроме того, в 2010 г. планировалось принятие новой редакция Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», где кризисные центры обозначены, как основной субъект предоставления специализированной помощи жертвам насилия и должны быть готовы выполнять данную задачу.

Исходя из вышеперечисленного, организация и проведение 3 круглых столов в г. Оше, г. Чолпон – Ате и г. Бишкек представляли важное событие с точки зрения поиска возможностей обеспечения прав женщин, подвергшихся насилию на получение необходимой комплексной помощи и поддержки.

Представители государственных структур, местные органы самоуправления, правоохранительные органы и Кризисные центры были участниками круглых столов. Основная идея этих мероприятий заключалась в том, чтобы обсудить возможность предоставления офисов на бесплатной основе Кризисным центрам (как например в городах Бишкек и Баткен) и постепенная передача их на баланс муниципального бюджета, составить долгосрочное соглашение между муниципальными структурами и Кризисным центром.

**Первый региональный Круглый стол** «Усиление устойчивости кризисных центров: проблемы и пути решения» в г. Ош был проведен 12 февраля 2010 г.

На КС приняли участие представители областных государственных администраций Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областей, мэрии города Ош, Баткена, НПО, Кризисных центров, УВД Ошской области, судов, прокуратуры, центрального аппарата Омбудсмана, местных СМИ, женских советов, депутатов местных кенешей, женсоветов, судов аксакалов. Всего 69 человек.



На КС был подписан меморандум о сотрудничестве и предоставлении помещения КЦ «Ак журук» в здании мэрии г. Ош.

Модератором Круглого стола была Наватова Айгуль Джаныбаевна, Заместитель губернатора Ошской области и директор кризисного центра «Аррулан» Эштаева Наргиза.

Замгубернатора А. Наватова отметила, что в настоящее время единственным социальным учреждением, которое эффективно работает в оказании помощи пострадавшим от насилия, являются кризисные центры, которых в Ошской области четыре.

В Панельной дискуссии 1: «Семейное насилие и правовая защита, как добиться успеха» было заслушано два сообщения:

Капаровой Джамилы - руководителя НПО «Диамонд-Юг» «О реализации Закона «О социально – правовой помощи от насилия в семье» в г.Ош и Ошской области (по материалам мониторинга 2009г.») и Усманова Расула Хакимырзаевича, полковника ГУВД г.Ош «Правовая помощь и действия ОВД по предотвращению и предупреждению семейного насилия».

В Панельной дискуссии 2: «Предотвращение, предупреждение семейного насилия, оказание комплексной помощи» было несколько выступлений. Эштаева Наргиза – Член Правле-

ния АКЦ, директор КЦ «Аруулан» сообщила о основных принципах «Стратегии действий при оказании социально-психологической помощи при семейном насилии».

Директора кризисных центров южного региона страны- Асильбекова Дарийка- КЦ «Ак-Журук», Ош, Исманова Лилия –КЦ «Мээрбан», г.Ош, Саралаева Жанна –КЦ «Каниет», г. Жалал Абад, Мембетова Токтокан- КЦ «Жаныл Мырза, » г. Баткен, -Абдылдаева Октомкан - КЦ «Акылкарачач» Алайский р-н сообщили в выступлениях о Кризисных центрах Юга КР: опыте работы, достижениях, трудностях и путях решения институциональных проблем.

Специальным фокусом Круглого стола были Предварительные итоги апробации образовательной программы для виновников семейного насилия, с которыми выступили Молдошева Анара, независимый гендерный эксперт, руководитель реабилитационной программы для виновников насилия и Павлова Наталья, психолог КЦ «Сезим».

В результате круглого стола **был принят Меморандум.**

Самым эффективным механизмом взаимодействия гос.структур и КЦ стало подписание меморандума между госадминистративной Ошской области в лице зам. **Губернатора Наватовой и КЦ «Ак-Журук»** в лице Асилбековой Д.

Меморандум на 5 лет о предоставлении КЦ «Ак Журук» помещения из 4-х комнат и коридора в Ошской Облбольнице с оплатой аренды, коммунальных услуг и электричества на один год.

На круглом столе были высказаны пожелания от КЦ гг. Баткена и Джалабада и Алайского района, чтобы руководители госорганов этих регионов так же подписали в ближайшее время Меморандумы по взаимодействию по примеру г. Ош.

**Второй подобный региональный Круглый стол был проведен 1 апреля 2010 г. в г. Чолпон-Ата** с привлечением представителей КЦ гг. Нарына, Таласа, Каракола и Бишкека.

В работе КС приняли участие руководитель социального отдела Облгосадминистрации Иссык-Кульской области, главный специалист мэрии г. Таласа, вице мэр г. Нарын, зав отделом райгосадминистрации Иссык-Кульского района, начальник УВД Иссык-Кульского района, зам спикера, депутат областного Кенеша, координатор программ ОБСЕ по Иссык-Кульской области КЦ «Алтынай», г. Чолпон-Ата, КЦ «Тендеш», г.Нарын, ОО «Аялзат», г. Каракол, КЦ «Маана» г. Талас, а также представители женсоветов, судов аксакалов, НПО, СМИ. Всего 50 человек.

В результате круглого стола был принят Договор о взаимодействии УВД Иссык-Кульского района и КЦ «Алтынай» г. Чолпон-Ата. С готовностью рассмотреть аналогичные Договора выступили представители госорганов Нарынской и Таласской областей. Участники круглого стола поручили депутатам районного Кенеша рассмотреть на ближайшем заседании вопросы оказания финансовой помощи КЦ «Алтынай», а руководителю КЦ «Алтынай» Айнабековой Жыргал подготовить информационные материалы о работе КЦ и его потребностях. На круглом столе были высказаны пожелания от КЦ гг. Нарын и Талас, чтобы руководители госорганов этих регионов так же подписали в ближайшее время Договора по взаимодействию по примеру г.Чолпон-Ата.

**Третий Круглый стол состоялся 11 мая 2010 г. в г. Бишкек.** В Круглом столе приняли участие сотрудники системы МВД - начальники служб РУВД, ГОМов, Председатели ОПЦ, представители кризисных центров, сотрудники института Омбудсмена, КЦ «Сезим», КЦ «Шанс» ОБСЕ, ФСК, всего 30 человек.

На круглом столе говорили об опыте работы, о достижениях, трудностях и путях решения проблем кризисных центров. Состоялось предварительное обсуждение Договора о взаимодействии КЦ «Шанс» с РОВД г. Бишкека. Зам. по службе РОВД Свердловского и Октябрьского районов г. Бишкека положительно оценили стремление КЦ наладить взаимодействие с РОВД и ОПЦ, высказались с пожеланиями внести в Условия ОО направление жертв семейного насилия и виновников в КЦ. Так же были высказаны предложения и о реформировании системы социального обслуживания населения с тем, чтобы они уделяли внимание кризисным семьям. В завершении участники Круглого стола были ознакомлены с ежегодными Акциями гражданского сектора в защиту прав женщин на жизнь свободную от насилия и дискриминации.



### Деятельность 7.

#### *Разработка психологической реабилитационной программы для виновников домашнего насилия.*

В рамках данного компонента был приглашен международный эксперт из Польши – Дариуш Алишеров, который поделился опытом внедрения интервенционной программы для виновников домашнего насилия. **Семинар состоялся с 13 по 15 мая 2009 г.** сразу после

тренинга по повышению потенциала психологов кризисных центров на Иссык-Куле в отеле «Роял Бич». Целью семинара являлось провести анализ представленного на семинаре материала и совместно с группой тренеров разработать план практической работы с участниками семинара по разработке стратегии борьбы с насильственным поведением и подготовить предложения по реализации следующих шагов проекта. А также к этому семинару подключились международные эксперты из Литвы. В этом плане, Ниоле Дирсиене как руководитель кризисного центра в Вильнюсе поделилась с опытом работы по социальной медиации, и эта модель работы с виновниками насилия рассматривалась как новая возможность для местных кризисных центров. Далее, Дариуш Алишеров представил свою интервенционную программу для виновников домашнего насилия, а именно опыт образовательной комиссии в области зависимостей Фонда им. С. Батория в Варшаве.

Программа семинара состояла из 3 основных компонентов:

Дискуссионно-теоретический. В рамках компонента экспертами Центра продвижения равенства был представлен анализ гендерного насилия на основе культурного подхода, в частности концепции гегемонии нормативной маскулинности. В ходе этого анализа лекторы стремились обосновать необходимость системного подхода в решении проблемы домашнего насилия как проявления дискриминации и нарушения прав человека. Дискуссия проходила в расширенном формате с участием преподавателей психологии.



## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

Практический. В этой части для членов Ассоциации кризисных центров и представителей женских организаций были представлены 2 метода по снижению насильственного поведения в семейных и партнерских отношениях:

- Социальная медиация как новая возможность работы с виновниками насилия: опыт Пансиона матери и ребенка, г. Вильнюс, Литва
- Интервенционная программа для виновников домашнего насилия: опыт образовательной комиссии в области зависимостей Фонда им. С. Батория в Варшаве

Проектировочный. Этот компонент был направлен на определение стратегии по борьбе с насильственным поведением.

В результате обсуждений участниками было принято ряд заключений:

1. политика по уменьшению гендерного насилия в стране, в том числе отраженная в Национальном плане действий на 2007-2010гг и Законе о социально-правовой защите от насилия в семье (2003), является де-гендерной. Проблема насилия в отношении женщин рассматривается, прежде всего, как вопрос правонарушения, а политика сосредоточена на краткосрочных мерах (санкции против виновников). Женщины-жертвы остаются ответственными принимать меры по своей защите. В результате такая политика не имеет воздействия на структурном уровне – на уровне изменение культурных норм;
2. люди с насильственным поведением остаются вне внимания существующей политики, что оказывает негативное влияние на эффективность деятельности кризисных центров. Многочисленные примеры с которыми сталкиваются кризисные центры показывают, что их клиенты, как правило вынуждены возвращаться в ситуацию насилия;
3. реабилитационные, образовательные программы по снижению насильственного поведения наряду с правовыми, административными, социальными методами, имеют ключевое значение в решении проблемы домашнего насилия.

По завершению семинара состоялась полудневная проектировочная работы для разработки стратегии по борьбе с насильственным поведением. По мнению участников оба метода востребованы в условиях Кыргызстана. Некоторые кризисные центры в прошлом успешно применяли отдельные элементы представленных методов.

На данный момент кризисные центры почти все, за некоторым исключением, не имеют возможностей для соблюдения необходимых условий по интервенционной программе. Однако ценность представленного сочетания методов состоит в том, что это различные формы/варианты работы с людьми имеющими проблемы с насильственным поведением. Если например, кризисные центры не имеют возможностей для интервенционной программы, метод социальной медиации может стать альтернативным направлением работы.

В ходе практической работы непосредственно участниками по разработке стратегии по борьбе с насильственным поведением были получены следующие результаты:

Предложения группы по стратегии:

Проблема:

- Беснаказанность виновников;
- Правовая неграмотность;
- Отсутствие социальных услуг по работе с насильственным поведением;



## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

- Низкая гендерная чувствительность в обществе;
- По закону есть наказание виновников, но на практике закон не работает;
- Изменение поведения не происходит;

Пути решения:

1. Расширение социальных услуг по работе с семьями, в которых проявляется насилие и людьми допускающими насильственное поведение;
2. Повышение гендерной чувствительности.

Стратегические действия:

- Проведение информационно-просветительской деятельности;
  - Развитие услуги по социальной медиации;
  - Предоставление индивидуальных правовых консультаций;
  - Внедрение интервенционной программы по работе с насильственным поведением.
  - Координация деятельности;
  - Предоставление услуги супервизии для Кризисных центров;
  - Выработка единой стратегии по предоставлению услуг и информационно-просветительской работы;
  - Организация повышения квалификации для специалистов КЦ;
  - Лоббирование изменений в законодательстве и подписание соглашений о взаимном сотрудничестве.
- ***Проведение пробной обучающей программы для виновников домашнего насилия*** проводилась в Кыргызстане впервые. Актуальность вопросу придал проведенный в 2009г. мониторинг выполнения Закона о социально-правовой защите от насилия в семье (2003г.). Так практически все эксперты участвовавшие в мониторинге оценивали социальную, обучающую работу с виновниками как стратегическую в деятельности по предупреждению домашнего насилия.

Проведению пробной программы способствовало многолетнее сотрудничество Фонда «Сорос-Кыргызстан» с Фондом им. Стефана Батория (Польша), Центром продвижения равенства (Литва) и Ассоциацией кризисных центров (Кыргызстан).

Программа реализовывалась в период с июля по декабрь 2009г. экспертами Кризисных центров «Шанс» и «Сезим» в партнерстве с Ассоциацией по снижению вреда и общественным фондом «Матрица 2005», а также поддержке Министерства Юстиции Кыргызской Республики.

Задачи пилотной программы включали:

- Проведение ориентировочного семинара по теории и методам работы с насильственным поведением в семейных и партнерских отношениях
- Определение ведущих организаций и консультантов
- Апробацию полученных методических материалов
- Подготовку итогового отчета и рекомендаций
- Публичное обсуждение результатов проекта

### Рабочая группа апробации программы:

1. Анара Молдошева - координатор группы, консультант по гендерным вопросам
2. Наталья Павлова, ведущий программы, Кризисный центр «Сезим»
3. Андрей Паластров, ведущий программы, «Сеть снижения вреда»
4. Елена Ткачева, ведущий программы, Кризисный центр «Шанс»
5. Виктория Тянь, ведущий программы, Кризисный центр «Сезим»

Партнерами пилотной программы были ОФ «Матрица» в лице Ермолова Владимира и Ковалицкой Светланы, а также эксперты Маргарита Янскаускайте, Виллана Пилинкайте-Сотиворник, Ниоле Дирсиене, Алишеров Дариуш, Кризисный центр «Шанс» Александра Елиференко, Кризисный центр «Сезим» Бюбюсара Рыскулова.

Ведущие кризисные центры для пробного проекта были определены в ходе внутреннего конкурса для членов Ассоциации кризисных центров в течение июня 2009. В качестве базовых условий для отбора рассматривалось следующее:

- о Квалификация ведущих групп (опыта консультационной работы)
- о Наличие ведущих мужского пола
- о Наличие места/помещений для проведения занятий.

Так по результатам конкурса были определены 2 центра - «Шанс» и «Сезим».

Кризисный центр «Сезим» организовал группу на базе социального бюро общественного фонда «Матрица 2005», имеющего группы самопомощи Анонимных наркоманов (АН) и лиц, живущих с ВИЧ/СПИД (ЛЖВС). Всего в программе приняло участие 21 человек.

Целевыми группами социального бюро являются лица, имеющие различные формы зависимости (алкогольная, наркотическая), лица, живущие с ВИЧ/СПИД и лица, освободившиеся из мест заключения.

Кризисным центром «Шанс» была сформирована группа из 12 человек на базе колонии №1.

### Методика проекта

В качестве базового руководства в проекте была использована модель разработанная экспертами Фонда им. Стефана Батория Дариушем Сковроньски и Агатой Скорупска. Данное руководство (конспект занятий) носит название: «Интервенционная программа для виновников домашнего насилия». Польская программа в свою очередь была подготовлена на базе курсов Polish American Association, Chicago USA Partner Abuse Intervention Program. Сценарий занятий был выработан на основе программы Education Groups For Men Who Batter- The Duluth Model».

Руководство имеет сходство в подходах и техниках работы с терапевтическими программами для людей с различными видами зависимостей (алкогольной/наркотической). В частности в Кыргызстане хорошо известна программа «Атлантис». Одним из инициаторов и разработчиков этой программы также являлся эксперт настоящего проекта Д. Сковроньски.

Цели интервенционной программы для виновников домашнего насилия определяются в руководстве как оказание помощи виновникам насилия, через

- о доведение до сознания участников, чем является домашнее насилие

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

- о помощь в осознании своего агрессивного поведения по отношению к близким людям
- о обучение навыкам определять предостерегающие знаки, предсказывающие агрессивное поведение
- о составление „Плана безопасности», предостерегающего от применения силы и насилия
- о приобретение новых навыков в решении конфликтов и споров в семье, без применения агрессии
- о обучение партнёрскому отношению в семье; научиться пользоваться помощью других людей
- о обучение конструктивным способам проявления чувств.

Ведущими-консультантами проекта в соответствии с руководством был подготовлен Рабочий план обучающей программы, рассчитанный на 2 индивидуальные встречи с участниками группы и 24 групповые встречи, которые были поделены на 8 тематических блоков.

Каждый тематический блок состоял из 3-х занятий:

На 1-м занятии дается определение и обсуждается опыт участников по одному из видов домашнего насилия;

2-е занятие - обсуждается данный вид насилия как тактика контроля;

3-е занятие – изучается поведение без применения данного вида насилия.

Сценарий каждого из занятий также имел план, состоящий из следующих обязательных пунктов:

- о Вводный блок - знакомство с новыми участниками и представление целей занятия
- о Проверка домашнего задания
- о Представление одним из участников индивидуального Плана безопасности
- о Комментарии участников к представленному плану безопасности
- о Обсуждение темы ( в соответствии с тематикой блока)

Изначально польская программа рассчитана на 6 месяцев работы с 1-м занятием в неделю. Наша программа длилась около 5 месяцев, а занятия проходили 2 раза в неделю.

Программа включает различные техники работы из арсенала рационально-эмотивной терапии, тренингов по осознания чувств, гештальт-терапии, когнитивной психотерапии и др. Ключевыми задачами при этом рассматривалось оказание помощи участникам группы в экстернализации, то есть вынесению проблемы вовне. Экстернализация помогает увидеть, как насилие влияет на разные области своей жизни и жизни семьи/партнеров. Другая задача заключалась в деконструкции – умении подвергать сомнению само собой разумеющиеся убеждения, лежащие в основе описаний мира и на которых строится ощущение «быть вправе» вести себя определенным образом (в данном случае насильственным образом в отношении и женщин)

Исходные принципы программы:

- о ведущие-консультанты имеют высокий уровень приверженности идее гендерного равенства и демонстрируют глубокое понимание домашнего насилия как проявления гендерной дискриминации и нарушения прав человека. Ведущий консультант подвергает сомнению традиционные нормы проявления муже-

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

ственности как продукта культурно-исторического контекста, выгодного определенным группам людей;

- о участники программы являются субъектами личного изменения и его двигательной силой. Консультант при этом должен обладать сильными навыками постановки открытых вопросов, с помощью которых определяются направления анализа ситуации;
- о участие в программе основано на принципе добровольности (признании своей проблемы насильственного поведения). Группы являются открытыми (участники могут входить в группу /выходить из группы на разных этапах программы);
- о воздействие на познавательную сферу через просвещение и активное вовлечение участников в поиск способов справиться с фрустрацией и нехваткой разных умений. Учитывая, что группы являются открытыми, подбор образовательных материалов должен быть достаточно широким, чтобы не повторять одних и тех же тем;
- о индивидуализация задач: участники разрабатывают и выполняют индивидуальные планы безопасности.

### Формирование группы

Так, исходя из представленных принципов программы, ключевым критерием формирования группы была готовность претендентов к изменениям и их признание, что они имеют проблемы с насильственным поведением и желание их преодолеть;

### Основные результаты:

- ✓ Все занятия в обеих группах были проведены в соответствии с рабочим графиком (2 индивидуальных, 24 групповых занятия). Программу завершили 16 человек (Сезим – 11, Шанс -5). Причины ухода из группы в были в основном связаны были со спецификой групп (алкогольные/наркотические срывы, ухудшение состояния здоровья в связи с ВИЧ, перевод в другое исправительное учреждение, бытовая неустроенность после освобождения)
- ✓ все закончившие программу участники были оценены по анкете «Оценка эффективности перед выходом из программы». Так Анализ анкет показал, что, была положительная динамика в изменении мнений участников программы в сторону равенства и партнерства. Число участников признающих различные виды поведения как проявления насилия в конце программы увеличилось более чем на половину, по сравнению с начальным периодом обучения (см. подробнее часть 3 данного отчета с примером центра «Сезим»). На заключительных этапах программы со стороны участников почти не возникало сопротивлений новым формам поведения, предлагаемых на занятиях.
- ✓ Полученные результаты, скорее всего, могут свидетельствовать о повышении знаний участников о проблеме и методах ее определения. Говорить о более глубоких изменениях, устойчивости навыков использования альтернативных техник поведения гораздо сложнее, поскольку в рамках проекта трудно было соответствовать всем необходимым методическим стандартам проведения подобных экспериментов.
- ✓ В целом качественные оценки участников и партнеров проекта показали, что проведение подобных программ способствуют разрушению мифов о том, что насильники не меняются. Участники отмечали, что о некоторых вещах впервые задумались в процессе занятий и увидели причины негармоничных отношений в своих семьях в своем поведении, а не в поведении своих партнеров. Впервые участники слышали и поста-



рались осознанно практиковать методики контроля над своими эмоциями, чувствами (например, техники «внутренний диалог», стоп-перерыв» и др.) Участники выражали желание повторить программу.

### Трудности в реализации программы :

- ✓ Общий уровень образования участников. Лекции и дискуссии выходили за рамки тем, связанных с насильственным поведением. Перед консультантами постоянно возникал вопрос о намерении участниками упущенного в области воспитания/образования, умения вести себя определения и выражения чувств. Большинство участников ранее не имели опыта анализа/оценки эмоциональной/чувственной сфер. Они испытывали серьезные трудности определением и сознательным выражением своих эмоций/чувств. Кроме того, из-за отсутствия необходимых навыков многим участникам правило, было трудно самостоятельно заполнять индивидуальные планы безопасности и делать домашние задания.
- ✓ Формирование гендерной чувствительности. В процессе обсуждения проблемы домашнего насилия как проявления гендерной дискриминации ведущим приходилось сталкиваться с сопротивлением участников. В этих условиях со стороны ведущих важно было проявлять собственные гендерные позиции. Здесь стала также особенно стала очевидна важность участия в программе мужчин-ведущих, обладающих высоким уровнем гендерной чувствительности.
- ✓ Оценка эффективности программы. Базовое руководство включает немалый объем анкет для отслеживания изменений, однако не дает четких индикаторов и рекомендаций. Как одно из решений этого вопроса ведущими было принято решение использовать Анкету «История насилия» (часть 2) не только на входе, но в заключение программы (в качестве контрольной). Важной частью программы должны были быть контакты ведущих с семьями/партнерами участников для отслеживания изменений. Однако поскольку, большинство участников программы не имели устойчивых партнерских отношений, эта часть программы осталась не реализованной.
- **Отчет по пилотированию реабилитационной программы «Применение обучающих программ по снижению насильственного поведения в семейных и партнерских отношениях: опыт Кыргызстана 2009 год»** и пособие были переведены на кыргызский язык и опубликованы тиражом 320 шт. цветной печати на двух языках.

### Деятельность 8.

**Разработка специальных тренинговых программ для центров профессионального развития, органов судебной и правоохранительной системы и юридических факультетов высших учебных заведений.**

Экспертом проекта Тугельбаевой Б.Г., доктором юридических наук, профессором, деканом юридического факультета КРСУ, было разработано **Учебно – методическое пособие для преподавания курса «Проблемы предупреждения домашнего (семейного) насилия»**, содержащее примерную рабочую программу учебного курса, календарно-тематический план по учебному курсу, теоретический раздел дисциплины (лекции), практический раздел дисциплины, методику преподавания и дополнительные материалы по гендерной криминологии и криминофамистике.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Данное пособие предназначено для преподавателей юридических факультетов высших учебных заведений с целью подготовки ими учебного курса по предотвращению насилия в семье.

В пособие вошли следующие разделы:

- Введение
- Раздел I. Примерная рабочая программа учебного курса «Проблемы предупреждения домашнего (семейного) насилия»
- Раздел II. Теоретический материал для преподавания учебного курса «Проблемы предупреждения домашнего (семейного) насилия».
- Раздел III. Методика преподавания учебного курса «Проблемы предупреждения домашнего (семейного) насилия».
- Раздел IV. Дополнительные материалы по гендерной криминологии и криминофамистике.
- Глоссарий терминов
- список использованных источников, состоящий из 114 наименований.

Объем учебно-методического пособия составил 10 п.л. или 161 стр.

Рецензентами пособия являются д.ю.н., профессор Кыргызско-Российского Славянского университета Сыдыкова Л.Ч. и д.ю.н., профессор Академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан Рустемова Г.Р.



- **Учебно – методическое пособие для преподавания курса «Проблемы предупреждения домашнего (семейного) насилия» было опубликовано** тиражом 600 экземпляров и распространено среди юридических факультетов ВУЗов КР, Академии МВД, Учебный центр судей при Верховном суде, средней школы Академии МВД КР и др.

Пособие также экспертом Тугельбаевой готовится к получению лицензии Министерства образования и науки КР, и будет переиздаваться под грифом Министерства образования и науки КР, и будет рекомендоваться для введения как обязательного предмета в ВУЗы КР.

- **Был проведен ТОТ «Предотвращение насилия в отношении женщин: правовые подходы и практические механизмы» 27-30 июля 2009 г. на Иссык-Куле.**

Целью ТОТ было оказание содействия в институционализации спецкурсов по вопросам предотвращения гендерного насилия и интеграция гендерных подходов в учебные программы подготовки юристов.

### Задачи тренинга:

- Повышение гендерной чувствительности участников тренинга
- Ознакомление участников с международными и национальными обязательствами в области гендерных вопросов
- Ознакомление с правоприменительной практикой Закона КР «О мерах социально – правовой защиты от насилия в семье» и обсуждение путей повышения эффективности обеспечения безопасности граждан в семейной сфере
- Развитие навыков интерактивного обучения.

Для лучшего освоения материала были разработаны методические пособия для преподавателей специализированных образовательных учреждений МВД КР и юридических факультетов

тетов ВУЗов КР. Данные методические пособия стали базисом для разработки учебного пособия для преподавания курса «Криминология: проблемы предупреждения домашнего (семейного насилия)». Также на семинарах был рассмотрен и зарубежный опыт.

В ТОТ приняли участие 26 преподавателей из Кыргызской Государственной Юридической Академии, Академии МВД КР, Средней специальной школы МВД КР и ее филиала в г. Ош, Кыргызско – Узбекского Университета, Ошского государственного юридического института, Бишкекского филиала Международного Славянского института. Тренерами – консультантами выступили преподаватели КРСУ, руководители Кризисных центров, НПО, сотрудники ОБСЕ по реформе ОВД.

- Были проведены **2 круглых стола по презентации данного пособия 16 апреля 2010 г.** для преподавателей юридических факультетов ВУЗов, Академии МВД КР, Учебного центра судей при Верховном суде, и др. Участниками круглого стола стали 40 человек из числа преподавателей ВУЗов и представителей госструктур.

В рамках круглых столов обсуждались потребности ВУЗов в данных программах, вопросы внедрения инновационных тренинговых курсов в общий учебный процесс не только юридических факультетов ВУЗов, но и как специальный курс во всех гуманитарных факультетах.

Ведущие ВУЗы: Кыргызско-Российский Славянский Университет, Кыргызская государственная юридическая Академия, Академия МВД, средняя школа Академии МВД КР, Кыргызский национальный Университет им. Ж. Баласагына, выразили заинтересованность в продвижении данного пособия, его практического использования и введения специальных предметов или курсов на базе своих ВУЗов.

### **Деятельность 9.**

***Информационные кампании, нацеленные на повышение осведомленности о вопросах гендерного насилия в Кыргызстане.***

- *Информационная стратегия проекта.*

Была разработана информационная стратегия по созданию информационной веб-страницы по проекту на действующем веб-сайте Фонда «Сорос-Кыргызстан» [www.soros.kg](http://www.soros.kg), где должны были освещаться мероприятия и анонсы по проекту для широкой публики. Был привлечен независимый эксперт, который разработал дизайн страницы. Была разработана и активизирована веб-страница проекта [www.women.soros.kg](http://www.women.soros.kg) на русском и кыргызском языках. Веб-страница включает подробную информацию о проекте: описание, цели, деятельность, направления, партнеры, правовую базу, новостной блок, а также контактную информацию. Все публикации проекта и соответствующие нормативно – правовые акты (НПА) также размещены на сайте.

Веб-страница обновлялась постоянно привлеченным специалистом по администрированию сайтов, материалы переводятся на кыргызский язык, новостная рубрика обновляется по мере поступления новой информации. В настоящее время сайт находится в администрировании Фонда «Сорос- Кыргызстан».

- *Разработка специальных телепередач*

С начала проекта в рамках данного компонента прошли 7 передач на площадке «Открытого Кыргызстана» на канале КТР. Связи с тем, что канал КТР охватывает полностью все регионы, было решено транслировать передачи на кыргызском языке.

В итоге, передачи вышли со следующими темами и временем:

**1. «Временный охранный ордер: что это такое?» - 16 апреля 2009 г. в 18:35 часов**

1. Дайте информацию о ВОО.
2. ВОО начал действовать с 2003 года. Каковы его результаты?
3. Как усовершенствовать работу ВОО?
4. Как Вы используете в своей работе ВОО? много ли обращений за ВОО? Какова ситуация по статистике?
5. При недееспособности закона, что нужно предпринять? Здесь важную роль играют не информированность граждан или же есть другие факторы или ошибки в исполнении?
6. Усиление работы ВОО даст положительные результаты?
7. Существуют ли не доделанные пункты в ВОО?
8. В случае неразработанного законопроекта, какие меры нужно предпринять для усиления работы ВОО?

Участники:

1. Султаналиева Г. – депутат ЖК КР
2. Молдокматов А. – Зам. начальника УОП
3. Исакунова Т. – эксперт проекта
4. Тилебалиева М. – Руководитель кризисного центра «Даршайым»

**2. «Защитит ли вас временный охранный ордер?» - 28 мая 2009 г. в 18:35 часов (репортаж с регионов)**

1. Закон о ВОО был принят в 2003 году но почему он не работает?
2. Какова психология детей на глазах которых происходит насилие в отношении их матери? Почему?
3. Существуют много мнений о том, что большинство сотрудников правоохранительных органов не информированы о ВОО?
4. Многие жертвы не обращаются за ВОО. Почему?
5. Каковы последствия «прикрывания» семейного насилия?
6. Каковы причины семейного насилия?
7. Какие существуют пути разрешения данной проблемы? И как они будут работать?
8. Многие заключенные-женщины отбывают сроки наказания из-за семейного насилия. Как предотвратить такие случаи?
9. Нужно ли ограничиться только усилением закона о семейном насилии?
10. Для решения данной проблемы, какие еще дополнительные меры нужно предпринять?

Участники:

- Гульнара Дербишева – Депутат ЖК КР  
Сатиев Кых – нач. отдела РОВД  
Майрам Тилебалиева – директор кризисного центра «Даршайым»

**3. «Обеспечит ли равные возможности создание нового Госкомитета?» - 11 июня 2009 г. в 18:35 часов**

1. Будут ли решаться проблемы при принятии нового государственного комитета?



2. Дает ли равные возможности новый государственный комитет? Если да то какими механизмами? И решатся ли все задачи по принятию данного комитета?
3. Как законодателью какие будут механизмы данного закона? Каким образом надо вести контроль?
4. Права женщин и молодежи нарушаются на каждом шагу, что можно сделать?

Участники:

1. Гүлжамал Султаналиева – депутат КР ЖК
2. Руслан Молдалиев – начальник отдела департамента по защите детей.
3. Айгуль Кызалакова – представитель лиги по защите прав детей
4. Майрамбек Таиров – эксперт местного развития

**4. «Үй бүлөлүк зомбулук: мыйзамды кантип иштетсек? (Домашнее насилие: как заставить Закон работать?)** - 10 сентябрь 2009 ж. , 18:35

Участники:

1. Гүлжамал Султаналиева – депутат КР ЖК
2. Кыяз Сатиев – начальник отдела МВД
3. Талайгүл Исакунова – независимый эксперт

**5. «Как предотвратить домашнее насилие: выбираем обучение» - 22 октября 2010 г.**

1. Каковы цели реабилитационной программы для виновников домашнего насилия?,
2. на что она направлена, в чем ее специфика?
3. Почему возникла необходимость создания именно такой формы работы с людьми, применяющими домашнее насилие?
4. Кто является участниками данной программы, есть ли какие-то критерии отбора («обучаемых»)?
5. Как, (через что) по сути, происходит реабилитация?

Участники:

1. Абдрахманов Мелис-нач.ООБ ГУВД г.Бишкек
2. Наталья Павлова - Консультант-психотерапевт кризисно психологического центра “Сезим”
3. Андрей Паластров – консультант реабилитационных программ
4. Виктор – участник реабилитационной программы

**6. «CEDAW в Кыргызстане: движение к справедливости»**

1. Обсуждение того, на что направлена Конвенция (CEDAW), в чем ее роль и значение для Кыргызстана, что она нам дала, к каким достижениям мы пришли, благодаря ее ратификации и какие есть проблемы в плане «реализации» статей Конвенции.
2. Краткая информация об «истории CEDAW в Кыргызстане» (как все начиналось и какова картина сегодня, достижения (к примеру, вопрос квотирования в ЖК) и проблемы), а также о проекте ЮНИФЕМ социального искусства – создание панно (зачем, с какой целью это делалось).

Участники:

1. Мира Джангарачева
2. Роза Айтматова – Центр поддержки женщин
3. Орзубек Назаров – депутат Жогорку Кенеша КР
4. Ольга Джанаева – женская организация «Алга», участница проекта ЮНИФЕМ социального искусства (панно)
7. *«Зомбулуксуз он алты кун».*

Участники:

1. Бумайрам Мамасейитова- депутат ЖК КР
2. Абдылдабек кызы Жаныл– эксперт
3. Бубусара Рыскулова – КЦ “Сезим” , директор
4. Сагын Исмаилова – независимый эксперт

- *Разработка специального видеоролика:*

Были написаны специальные синопсисы для 2 видеороликов и привлечена компания «О Два» для изготовления видеороликов. 2 видеоролика был изготовлен, переведены на кыргызский язык и раскручен в сопровождении телепередач, которые выходили в эфир на площадке «Открытого Кыргызстана».

- *Издание брошюр и публикаций в рамках проектной деятельности – буклеты и пособия для тренингов.* Выпуск публикаций на двух языках на кыргызском и русском с тиражом в 2700 экземпляров и распространение во всех регионах Кыргызстана. Эти материалы были ранее опубликованы ОБСЕ и были распространены среди сотрудников правоохранительных органов во время тренингов, которые они проводили в рамках своих проектов. В целях сохранения идентичности в распространении информации было решено переиздать те же материалы.

Следующие буклеты и пособия были переизданы:



- «Пособие для милиционеров Кыргызской Республики работающих с семейным насилием» на двух языках – русском и кыргызском.
- Буклет – «Памятка для сотрудников органов внутренних дел КР по предупреждению и пресечению семейного насилия» на двух языках – русском и кыргызском;
- Буклет с информацией о «Законе о социально-правовой защите от насилия в семье» на двух языках – русском и кыргызском.
- *Информационная кампания «16 дней против гендерного насилия»*

Одним из первых мероприятий в рамках данного компонента стало присоединение к информационной кампании «16 дней активизма против гендерного насилия», которая ежегодно проходит под эгидой международных организаций и гражданского сектора с 25 ноября по 10 декабря 2008 г. и привязана к международному дню прав человека. **Была поддержана одна пресс-конференция в информационном агентстве “24.kg”, которая проходила в Доме ООН, где СМИ были информированы о старте данной акции.**

Кроме этого были изготовлены и установлены пять баннеров/наружных щитов со слоганами о проходившей кампании в разных частях г. Бишкек.

**Наружные рекламные щиты**

Следующие наружные рекламные щиты были установлены на пяти улицах г. Бишкек в период с 25 ноября по 10 декабря 2008г.:

По завершении данной кампании **15 декабря 2008 г. была организована другая пресс-конференция**, которая проходила в информационном агентстве “24.kg”, где были озвучены результаты кампании и информация о предстоящем Национальном Форуме «Насилие в от-



ношении женщин: поиск конструктивных решений проблемы». В результате кампании было привлечено внимание к проблеме насилия в отношении уязвимых женщин, соблюдению прав женщин, несовершенству законодательной базы по защите прав женщин, ответственности государства перед гражданами за реализацию их прав. В связи с этим была оказана поддержка в публикации трех видов буклетов для Ассоциации кризисных центров (3000 экземпляров) на двух языках – кыргызском и русском. Буклеты предназначены для жертв от насилия и содержат полную информацию с контактными данными кризисных центров для дальнейшего обращения.

- Одним из важных мероприятий в рамках информационной кампании явилось содействие Ассоциации кризисных центров в **организации Национального Форума «Насилие в отношении женщин: поиск конструктивных решений проблемы»**, который проходил в гостинице «Иссык-Куль» **16 декабря 2008 г.** с участием Правительства КР, представителей правоохранительных органов, здравоохранения, неправительственного сектора и международных организаций. Целью Национального Форума являлся поиск перспективных путей, что позволил организовать диалог неправительственных организаций, государственных структур и представителей международных организаций и

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

---

разработать дальнейшую совместную стратегию по совершенствованию защиты прав женщин в Кыргызстане от всех форм насилия.

Общее количество участников 56 человек.

*На форуме рассматривались вопросы:*

- Обязательства Кыргызской Республики и совершенствование стратегии, механизмов и национального законодательства по преодолению насилия в отношении женщин;
- Инициативы Ассоциации кризисных центров по снижению насилия в отношении женщин. Формирование моделей взаимодействия с общественными и государственными институтами;
- Роль милиции Кыргызстана в борьбе против насилия в отношении женщин;
- Похищение невест и нарушение прав девушек на свободный выбор супруга в современном Кыргызстане;
- Институциональное развитие кризисных центров;
- Альтернативный Отчет от неправительственных организаций Комитету CEDAW к третьему периодическому докладу Кыргызской Республики и Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- Национальная Акция АКЦ «16 дней против насилия в отношении женщин» 2008 года и включение молодежи в данную акцию;

На форуме выступила Ажигулова З.Б. - эксперт отдела социального развития Аппарата Правительства КР. В своем докладе Ажигулова З.Б. подчеркнула, что, Кыргызская Республика проводит последовательную политику признания прав женщин. Елиференко А.Б., председатель - Правления АКЦ осветила в докладе инициативы Ассоциации кризисных центров по снижению насилия в отношении женщин и формирование моделей взаимодействия кризисных центров с общественными и государственными институтами. В докладе прозвучали предложения по организации государственных кризисных центров и поддержке общественных структур, так в настоящее время они являются единственными учреждениями, оказывающими помощь женщинам в кризисных ситуациях. Алиева Г.М., ответственная за реализацию гендерной политики МВД, начальник управления кадров, полковник милиции рассказала о роли милиции Кыргызстана в снижении насилия в отношении женщин. Она проинформировала об исполнении сотрудниками правоохранительных органов Закона «О социально правовой защите от насилия в семье» и о практике выдачи временных охранных ордеров виновникам насилия в семье.

Тилебалиева М.К. - руководитель Центра профилактики насилия «Даршайым» выступила с информацией о завершеном Проекте АКЦ по похищению невест и нарушение прав девушек на свободный выбор супруга в современном Кыргызстане. Исследования было проведено в 2007 году в трех селах Алайского района Ошской области. Предметом исследования являлось определение отношения правоохранительных органов к вопросам похищения невест и исполнения Законов в данной сфере, а также отношение к данной проблеме самих жертв похищения и виновников похищения.

Рыскулова Б.Р., директор КЦ «Сезим», говорила об Институциональном развитии кризисных центров. Она отметила, что институциональный механизм должен укрепляться на высшем законодательном уровне, говорила о необходимости финансирования Кризисных центров со стороны правительства.



Термечикова Ч. Ж., исполнительный Директор АКЦ в докладе «Национальная Акция АКЦ «16 дней против насилия в отношении женщин» подчеркнула, что особенностью кампании 2008 года стало то, что она приурочена к 60-летию со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, которая послужила основой для международных конвенций и соглашений по правам человека.

**«Права женщин - права человека для всех»** - под таким лозунгом прошла 16-ти дневная кампания против насилия в отношении женщин 2008 года и была направлена на уязвимые группы женщин. Члены Ассоциации кризисных центров провели широкомасштабную Акцию во всех областях Республики. Был примечательным тот факт, что молодежные организации и движения подключились к данной акции. На Форуме выступили лидеры молодежных движений «Мейкин», «Ильхом Доор», «Семетей», «Бучур» Насыкулов Урмат, Собоева Атыргуль, Бакыт Алымбеков, Мамадалиева Бегимай. Они рассказали, что они впервые принимали участие в 16-дневной Акции. Во всех выступлениях особо подчеркивалась важность проведения таких мероприятий среди молодежи.

На Форуме участники разработали меры и предложения на Заключительные замечания Комитета Cedaw на 3-ий периодический Доклад Кыргызской Республики. Обсудив все вопросы, которые поднимались на Форуме, участники приняли Резолюцию Форума, в которой изложили дальнейшую совместную стратегию по совершенствованию защиты прав женщин в Кыргызстане от всех форм насилия. Предложения на Заключительные замечания Комитета Cedaw и Резолюция Форума были направлены в отдел социального развития Apparata Правительства КР.

- *С 25 ноября по 10 декабря 2009 г. была проведена ежегодная 16-дневная информационная кампания против насилия против женщин и неравенства в отношении женщин под лозунгом «Жизнь без насилия – право каждого!».*

Эта акция проводится ежегодно, в этом году она приурочена к знаменательной дате – 30-летию CEDAW - Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году. С тех пор ее ратифицировали более 180 государств мира, к их числу в 1997 году присоединилась и наша страна.

Успешная реализация информационной кампании была обусловлена участием в партнерском совете по проведению ежегодных 16-дневных информационных кампаний в Кыргызстане, в состав которой вошли Фонда «Сорос-Кыргызстан», Гендерная тематическая группа Агентств ООН, Freedom House, Ассоциации кризисных центров, Центр помощи женщинам и другие организации.

Юбилей Конвенции, которая является ключевым ориентиром для защитников прав женщин в Кыргызстане, это уникальная возможность привлечь внимание государства и гражданского общества к положению женщин в нашей стране.

Одним из примеров успешного партнерства в области продвижения прав женщин стал Проект социального искусства, реализуемый ЮНИФЕМ в рамках 30-летия Конвенции, который предоставил женским сообществам и представительницам социально уязвимых групп уникальную возможность, выразить свои проблемы через ремесленничество.

Свыше 160 женщин, включая трудовых мигрантов, жертв кражи невест, афганских беженок, инвалидов и многих других приняли участие в создании большого панно «CEDAW в Кыргызстане: движение к справедливости», состоящего из семнадцати панелей и декоративных элементов, рассказывающих истории о дискриминации женщин в Кыргызстане, а также об успехах активистов женского движения.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ



- 25 ноября 2009 г. организован и проведен торжественный вечер, посвященный 30-ти летнему юбилею CEDAW – Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, на котором Верховному суду КР было передано Панно «30 – лет CEDAW», сотканное вручную 160 женщинами из регионов КР.

Также в программе вечера было чествование активистов женского движения, информационная ярмарка НПО, показ документальных фильмов, фотовыставка, благотворительная акция «Дерево желаний», фуршет.

**CEDAW в Кыргызстане: движение к справедливости**

**Дорогие друзья, коллеги, подруги,**

Приглашаем Вас на торжественный вечер, посвященный 30-летию Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).

Вечер состоится 25 ноября 2009г. с 16.30-20.00. в холле Русского драматического театра им. Ч. Айтматова.

В программе вечера: вручение Верховному суду Кыргызской Республики волеизъявления «CEDAW в Кыргызстане: движение к справедливости», созданного силами более 160 женщин из разных регионов страны, чествование активистов женского движения, фотовыставка, информационная ярмарка НПО, показ документальных фильмов, благотворительная акция «Дерево желаний», фуршет.

К участию в вечере приглашены представители государственных структур, СМИ, неправительственных и международных организаций.

Участвуя на праздничном мероприятии, Вы можете поддержать благотворительную акцию «Дерево желаний», организованную Альянсом женских законодательных инициатив с целью оказания помощи Центру социальной адаптации детей при матери г. Бишкек, купив специальный билет. Участие в акции добровольное.

**Стоимость билета: 100 сом.**

Просим Вас подтвердить участие до 23 ноября 2009 по электронной почте [bbagysbbbaeva@gmail.com](mailto:bbagysbbbaeva@gmail.com) или по телефону **0555 68 19 80 (Ботогоз Багышбаева), 0555 21 68 42 (Анара Молдошова).**

За билетами можно обратиться к Ботогоз Багышбаевой. Билеты также можно будет купить во время регистрации участников 25-го ноября в театре.

На торжественный вечер были приглашены представители государственных структур, СМИ, неправительственных организаций и международных агентств.



- Приняли активное участие в разработке календарного плана по проведению ежегодной 16-дневной информационной кампании в Кыргызстане, который был размещен на веб-странице проекта [www.women.soros.kg](http://www.women.soros.kg) и на сайте [www.24kg](http://www.24kg).

- Также были тиражированы материалы для распространения: бюллетени и брошюры:
  - «CEDAW в Кыргызстане: движение к справедливости»,
  - «30 лет CEDAW: шаги по искоренению насилия в Кыргызстане, деятельность Ассоци-

ции Кризисных центров»,

- Отчет по мониторингу: «Масштаб и характер гендерного и семейного насилия в Кыргызстане»

- На центральных улицах г. Бишкек (5) и г. Ош (2) были размещены 7 билбордов с изображением панелей из Панно:







По окончании информационной кампании была проведена пресс-конференция «10 декабря – День прав человека» с участием представителей МВД КР, УВКПЧ ООН и партнеров ФСК.

- В марте 2010 г. присоединились к кампании Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна «Сообща покончим с насилием»: подготовлены для публикации лифлеты по кризисным центрам и по домашнему насилию «Сообща покончим с насилием», проводили сбор подписей в рамках кампании.

***О кампании Генерального Секретаря ООН «Сообща покончим с насилием в отношении женщин»***

В феврале 2008 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун объявил о начале проведения кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая рассчитана на несколько лет и направлена на предотвращение и ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек во всем мире.

Эта кампания призывает правительства, гражданское общество, женские организации, молодежь, частный сектор, средства массовой информации и всю систему ООН совместными усилиями покончить с глобальным распространением насилия в отношении женщин и девочек.

Кампания предусматривает достижение во всех странах к 2015 году следующих пяти целей:

- о Принятие на национальном уровне с последующим неуклонным соблюдением законов по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек и наказанию за него.
- о Принятие и осуществление многосекторального национального плана действий.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

- Укрепление потенциала по сбору данных, касающихся насилия в отношении женщин и девочек.
- Повышение уровня информированности и мобилизации общественности.
- Борьба с сексуальным насилием в ходе конфликтов.

В рамках Кампании UNiTE действует глобальная платформа для проведения информационных кампаний и мероприятий через социальную мобилизацию - Скажи НЕТ – Сообща покончим с насилием в отношении женщин. Она была создана ЮНИФЕМ в поддержку кампании Генерального Секретаря ООН. «Скажи НЕТ – Сообща покончим с насилием в отношении женщин» поддерживает и рассказывает об усилиях по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек на национальном и местном уровнях и тем самым способствует повышению уровня информированности и мобилизации общественности. С помощью специально созданного интерактивного социального веб-сайта [www.saynotoviolence.org](http://www.saynotoviolence.org), Кампания становится более доступной для людей всех социальных слоев, включая граждан, правительства, гражданское общество и партнеров ООН объединяя их в единую глобальную сеть по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек.



- Подготовлены 6 билбордов, которые были размещены на центральных улицах г. Бишкека





- Приняли активное участие в партнерском совете гендерной тематической группы по подготовке первой арт – галереи, посвященной запуску всемирной кампании Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна «Сообща покончим с насилием».

**27 марта 2010 года** в отеле «Хаятт Ридженси» была организована арт-мастерская «Жизнь, свободная от насилия» в рамках кампании Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». На мероприятие были приглашены депутаты Жогорку Кенеша, руководители международных организаций, НПО и бизнес-структур. Все смогли внести лепту в работу художественной мастерской в виде своих работ: разрисованных тарелок, ваз, холстов.

В арт-мастерской готовили свои произведения постоянный координатор системы ООН в Кыргызской Республике Нил Волкер, торага Жогорку Кенеша КР Зайнидин Курманов, заместитель торага Жогорку Кенеша КР Чолпон Баекова, заместитель торага Жогорку Кенеша КР Кубанычбек Исабеков, президент Международного Делового Совета Кубан Аширкулов, исполнительный директор Фонда «Сорос-Кыргызстан» Кумар Бекболотов, исполнительный директор фонда «АУБ-Благотворительность» Улан Сарбанов и др.



В этот день все смогли приобщиться к прекрасному, и вспомнить уроки рисования в школе.

Все подготовленные работы будут представлены в ноябре 2010 года в рамках ежегодной кампании против насилия.

Все подготовленные работы будут представлены в ноябре 2010 года в рамках ежегодной кампании против насилия.

- Участвовали и финансировали проведение **4 мая 2010 г. 2 арт – галереи в рамках кампании Пан Ги Муна**, в которой приняли участие известные художники, спортсмены, кинорежиссеры. Арт – галерея проводилась в общественной художественной галерее «Колдо».



В рамках кампании планирует проведение в период ежегодной информационной кампании 16-ти дней без насилия, аукциона продаж изделий, изготовленных



во всех 3-х арт – галереях , вырученные средства будут переданы Кризисным центрам КР.

- Также в рамках данной кампании были изготовлены футболки (200 шт.) и сумки (100 шт.) «Сообща покончим с насилием» , которые были распространены через сотрудников ФСК, и также были переданы по акту приема – передачи партнерам проекта Гендерной тематической группе в лице ЮНИФЕМ для распространения среди участников 3 арт-галереи.

- В после апрельские события 2010 г. возникла необходимость проведения *экстренного национального Форума женского движения 30 апреля 2010 г.*

«Руководствуясь принципом равных прав и возможностей, провозглашенным Конституцией Кыргызской Республики, национальными и международными обязательствами в области прав человека, принятыми Кыргызстаном;

Признавая, что сегодняшний кризис в экономической, социальной и политической сферах, негативно отражается на положении большинства населения и особенно - уязвимых групп;

Будучи убежденными, что учет интересов различных социальных групп в законодательных и политических процессах способствует повышению качества политики и прогрессивному развитию страны;

Понимая, что для преодоления негативных процессов и возвращения к демократии необходим постоянный диалог общественных организаций, политических партий и государственных структур с целью достижения равенства прав, возможностей и результатов;

Опираясь на накопленный положительный опыт женского движения в сфере гендерного развития, в том числе, в объединенных инициативах по защите и продвижению прав женщин...» принято решение на встрече в Доме ООН с Гендерной тематической группой о проведении экстренного национального Форума женского движения Кыргызстана.

В ходе и после встречи гендерные эксперты, организации – партнеры гендерной тематической группы (ГТГ) обсудили ситуацию, сложившуюся в настоящий момент в стране в целом и по продвижению гендерных вопросов в частности.

Основными целями Форума женского движения было:

1. Не потерять завоевания прошлого в гендерной сфере, сфере гендерного равенства, прав человека
2. Не оставаться в стороне при проведении конституционной реформы и выборного процесса.

Данное мероприятие было согласовано, одобрено Европейским Союзом и поддержано проектом.

На Форуме обсуждались:

- настоящая ситуация в КР,
- работа по совершенствованию законодательства,
- стратегическое планирование продвижения равных прав и возможностей, искоренения гендерного насилия.
- участие в Конституционной реформе,
- продвижение равных прав и равных возможностей в сфере сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Кыргызстане.

На Форуме было обсуждение и *принятие Объединенной платформы действий.*

### **3. Партнеры и другое сотрудничество**

3.1. Поскольку Министерство труда, занятости и миграции является уполномоченным государственным органом в сфере гендерной политики и призвано, в том числе координировать включение гендерных подходов во всех отраслях и на разных уровнях, было налажено

сотрудничество с данным министерством. Проведение совместных мероприятий в рамках данного проекта, совместное планирование и разделение ответственности позволило укрепить взаимоотношения и выстроить стратегии работы в сфере миграции с Правовой программой ФСК.

Одним из важных партнеров проекта был Комитет по физическому спорту, молодежной и гендерной политике Жогорку Кенеша КР во главе с О.Назаровым, который активно участвовал во всех проектных мероприятиях, содействовал продвижению деятельности проекта, которому в конечном итоге был передан проект Закона о домашнем насилии в сентябре 2009 г.

Данный комитет был преобразован в другой комитет ЖК в ноябре 2009 г.

Существенную роль в осуществлении проекта внесла заведующая отделом социального развития Правительства КР Ажигулова З. своим непосредственным участием в организации и проведении таких важных мероприятий проекта как международные конференции и семинары. В настоящее время данный отдел был упразднен в результате реформы государственного управления 2009 г.

В процессе мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» были укреплены отношения с основным партнером проекта Министерством внутренних дел КР. МВД КР были также активно задействованы и в реализацию других компонентов: повышение потенциала сотрудников органов внутренних дел, совершенствование статистики, разработка законопроекта, усиления взаимодействия с кризисными центрами. Лица, принимающие решения в министерстве, были основной движущей силой успешного осуществления проекта.

Ассоциация центров поддержки гражданского общества (АЦПГО) и Фридом Хауз также являются основными партнерами по мониторингу Закона о домашнем насилии и разработке новой редакции этого Закона. В результате плодотворного сотрудничества были доработаны инструменты мониторинга, проведен мониторинг, подготовлен проект Закона о семейном насилии.

При конструктивном участии Ассоциация кризисных центров и гендерной тематической группы были успешно завершены 3 информационные кампании, посвященные активизму против насилия в отношении женщин, пилотирование реабилитационной программы по работе с виновниками насилия и усиление устойчивости кризисных центров.

Сотрудничество между Фондом «Сорос-Кыргызстан» и Центром по продвижению равенства (ЦПР) стало продуктивным и успешным. Мероприятия проекта по повышению потенциала психологов кризисных центров Кыргызстана и психологов из высших учебных заведений, а также по разработке реабилитационных программ для лиц, совершающих насилие в семье, были реализованы в тесном сотрудничестве с ЦПР. Регулярная коммуникация проводилась для обсуждения деятельности и планов в рамках проекта. Высокий уровень профессионализма и участия в проекте со стороны ЦПР следует отметить.

Необходимо отметить партнерство с Учебным центром судей при Верховном суде КР, при деятельном участии которого были проведены 10 семинаров для судейского состава во всех регионах страны.

Судебный департамент и Республиканский медицинско - информационный центр Минздрава КР способствовали совершенствованию базы статистических данных по домашнему насилию, были введены новые индикаторы и новые формы стат.учета с начала 2010 года.

3.2. В ходе реализации проекта Фонда «Сорос-Кыргызстан», Комитет по молодежной, гендерной политике и спорту Жогорку Кенеша КР, отдел социального развития при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел КР и другие государственные министерства и ведомства, учреждения тесно сотрудничали при реализации мероприятий. Все они приняли участие в мониторинге над исполнением закона о домашнем насилии, при организации Парламентских слушаний, круглых столов, международной конференции по комплексному подходу в предотвращении домашнего насилия. Необходимо отметить, что все официальные письма государственным учреждениям в приглашении на международную конференцию были отправлены при содействии отдела социального развития при Правительстве Кыргызской Республики. При организации круглых столов и общественных обсуждений все государственные органы представители принимали активное участие, и вследствие чего все рекомендации со стороны государственных органов были собраны и вошли в соответствующие документы.

Однако, проведенная в 2009г. реформа государственного управления, потеря в связи с этим институциональной памяти и преемственности, потеря достижений по институционализации механизмов в сфере гендерного равенства, значительно сказалась на динамике осуществления проекта. Ощутимые результаты проекта такие как: принятие новой редакции Закона о домашнем насилии, внесение предложений в Стратегию развития страны и НПД по достижению гендерного равенства, усиление институциональной устойчивости кризисных центров, были достигнуты посредством повторного налаживания и выстраивания отношений с другими государственными структурами и лицами, принимающими решения.

Апрельские события 2010 г. притормозили осуществление проекта, повлияли на график проведения мероприятий, но не сказались на эффективности последних действий, проведенных в конце апреля и мае месяцах. Кроме того, качественные взаимоотношения с чиновниками, занимающими неполитические, гражданские должности, позволили продолжение реализации проекта сразу после событий 7 апреля. Как только структура правительства будет сформирована новым парламентом, который будет избран в октябре 2010 года, партнерам проекта можно будет определять дальнейшие виды деятельности с вновь избранными чиновниками.

3.3. В ходе реализации проекта были налажены отношения с двумя комитетами ЖК КР и депутатами, которые помогли в реализации проекта. Эффективное сотрудничество также было установлено с местными НПО в регионах и международными организациям, также с Омбудсменом, органами МСУ, областными и районными государственными структурами, с юридическими и социологическими факультетами высших учебных заведений (КГЮА, КРСУ, БГУ, КНУ и др.)

В ходе круглых столов и при обсуждениях целевые группы дали свои собственные рекомендации по реализации закона «О социальной и правовой защите от насилия в семье». Их рекомендации были представлены в отчете по мониторингу, которые в дальнейшем были использованы при разработке изменений и дополнений в Закон о домашнем насилии и другие сопутствующие нормативно – правовые акты страны, предложений в СРС и НПД по достижению гендерного равенства на 2011 – 2020 г. г.

В рамках информационной кампании все заинтересованные субъекты имели возможность принимать участие в ТВ - программах, направленных для обсуждения и информирования о нормах закона «О социальной и правовой защите от насилия в семье», о деятельности по внедрению гендерных индикаторов, продвижению гендерного равенства и предотвращению домашнего насилия.



Для освещения деятельности проектных мероприятий привлекались СМИ печатные и электронные, местное ТВ и радио.

3.4. ФСК поддерживал весьма успешное и хорошее взаимоотношение также с проектами местных и международных организаций, работающими в области защиты прав человека, в том числе ОБСЕ, ЮНФПА, УВКПЧ, ЮНИФЕМ, Альянсом женских законодательных инициатив (АЖЗИ), Агентством социальных технологий, Центр по изучению демократических процессов.

Гендерная тематическая группа, в которую проект вошел в качестве партнера по проведению информационных кампаний, значимо поддержала основные идеи проекта в информационной сфере на национальном уровне. Так, ФСК наряду с ЮНИФЕМ был основным партнером в осуществлении двух информационных кампаний 2008 – 2009 г. в ежегодных 16 днях активизма против гендерного насилия в КР, информационной кампании Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна «Сообща покончим с насилием в отношении женщин: Время действовать, Кыргызстан!».

Особенно необходимо отметить Фонд им. Стефана Батория, эксперты которого активно содействовали адаптации и апробации в КР реабилитационной программы по работе с виновниками насилия, повышению потенциала сотрудников 13 кризисных центров Кыргызстана.

Так, 2 эксперта проекта Ткачева Е. из кризисного центра «Шанс» и Павлова Н. из кризисного центра «Сезим» по приглашению Фонда им. Стефана Батори приняли участие в семинаре с 7 - 9 ноября 2009г. в г. Варшава, Польша. Целью данного семинара была практическая подготовка специалистов для самостоятельного ведения групп в программах работы с виновниками домашнего насилия, а также организация помощи для людей, страдающих от домашнего насилия (женщины и дети) и ознакомление с учебником, являющимся основой для создания таких программ.

#### **4. Видимость**

Вклад Европейского Союза был обеспечен через отражение названия ЕС, логотипов, а также короткую информацию обо всех продуктах, которые были произведены на период осуществления проекта. Это включает в себя: баннеры использованные на круглых столах, семинарах, тренингах, конференциях, Парламентских слушаниях; все печатные материалы (отчет о мониторинге исполнения закона, отчеты по результатам исследований, брошюры и пособия, учебные пособия, руководства, пресс-релизы, законопроект, промежуточная оценка НПД и др.); ТВ программы и социальные ролики; публичные объявления; рекламные щиты, а также на лифлетах, футболках и сумках.

Представители Европейского Союза приняли участие в 2 пресс-конференциях по информационной кампании «16 дней против гендерного насилия», а также в международной конференции 20-21 мая, 2009 год «Комплексный подход в борьбе с семейным насилием: законодательные основы, статистические показатели, практические механизмы», Парламентских слушаниях по проекту Закона о домашнем насилии.

Вклад ЕС в осуществление проекта всегда упоминался во всех соответствующих общественных мероприятиях, конференциях, в том числе и координационных встречах, а также статьях в печатных и электронных СМИ.