

ОЦЕНКА  
ПЕРСПЕКТИВ КЫРГЫЗСТАНА ПО ВСТУПЛЕНИЮ  
В ПАРТНЕРСТВО “ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО”  
И ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВЫГОД

БИШКЕК 2016



## СОДЕРЖАНИЕ

Глоссарий	3
Введение	4
1. Оценка текущего статуса страны.	5
2. Включались ли вопросы об “Открытого Правительства” в приоритеты Правительства до настоящего времени?	7
3. Кто может быть потенциальным «чемпионом» со стороны Правительства?	12
4. Осведомленность организаций гражданского общества Кыргызстана об “Открытом Правительстве”.	13
5. На каких наиболее важных направлениях страна должна сконцентрироваться из 4-х направлений «Открытого Правительства»?	19
6. Какие имеются препятствия и риски, связанные с внедрением “Открытого Правительства” в Вашей стране и как они могут быть устранены?	23
7. Как добиться устойчивости внедрения “Открытого Правительства” и обеспечить максимизацию выгод?	26
8. Какие обязательства по фискальной прозрачности должны быть включены в будущий Национальный План Действий?	28
9. Какие обязательства, связанные с прозрачностью добывающих отраслей должны быть частью вашего НПД?	36
Список использованных источников	50

ГАГМР	Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики
ГИО	Глобальная инициатива отчетности (GRI - Global Reporting Initiative)
ГП	Государственное предприятие
ИПДО	Инициатива прозрачности в добывающих отраслях
ИНН	Идентификационный налоговый номер
КР	Кыргызская Республика
МГЗС	Многосторонняя группа заинтересованных сторон
МЭ	Министерство экономики Кыргызской Республики
НПА	Нормативный правовой акт
НПО	Неправительственная организация
НСК	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НСУР	Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы
ОАО	Открытое акционерное общество
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОГВ	Органы государственной власти
ОГО	Организации гражданского общества
ОСГО	Общественные советы государственных органов
Орхусская конвенция	Конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
ОМСУ	Орган местного самоуправления
ППКР	Постановление Правительства Кыргызской Республики
ППУР	Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы

## ВВЕДЕНИЕ

Открытое правительство (Open Government Partnership, OGP) — международная организация, официально учрежденная 20 сентября 2011 года с целью утверждения идеалов открытого государства: развития административного профессионализма, открытого гражданского контролю.<sup>1</sup>

В создании организации участвовали 8 стран: США, Великобритания, Бразилия, Норвегия, Индонезия, Мексика, Филиппины, ЮАР. Первое заседание организации «Открытое правительство» состоялось в Бразилии 17-18 апреля 2012 года. По состоянию на январь 2016 года организация объединяет 69 стран. Условием вступления в организацию является принятие декларации «Открытого правительства».

Целью исследования является выяснение текущего статуса Кыргызстана в отношении инициативы „Открытое Правительство“, препятствиях для присоединения, оценить возможности для включения в будущий Национальный план действий соответствующих компонентов по прозрачности добывающих отраслей, а также поиск путей по извлечению максимальной выгоды от внедрения „Открытого Правительства“.



Поэтому в данном исследовании охвачены следующие вопросы:

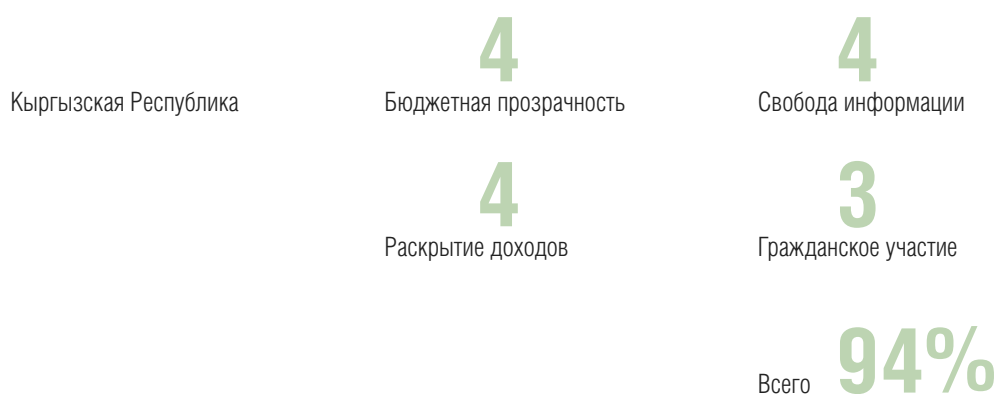
1. Оценка текущего статуса страны.
2. Включались ли вопросы об “Открытого Правительства” в приоритеты Правительства до настоящего времени?
3. Кто может быть потенциальным «чемпионом» со стороны Правительства?
4. Осведомленность организаций гражданского общества Кыргызстана об «Открытом Правительстве».
5. Какие имеются препятствия и риски, связанные с внедрением “Открытого Правительства” в Кыргызстане и как они могут быть устранены?
6. Как добиться устойчивости внедрения «Открытого Правительства» и обеспечить максимизацию выгод?
7. Какие обязательства по фискальной прозрачности должны быть включены в будущий Национальный План Действий?
8. Какие обязательства, связанные с прозрачностью добывающих отраслей должны быть частью вашего НПД?
9. На каких наиболее важных направлениях страна должна сконцентрироваться?

<sup>1</sup> *Открытое государство — это доктрина государственного управления, которая поддерживает право граждан на доступ к документам и действиям государства с целью возможности эффективного общественного контроля за государственным регулированием.*

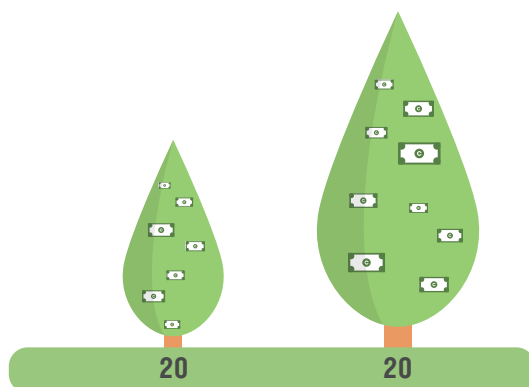
# 1 ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СТАТУСА СТРАНЫ

- **Что изменилось после первичной оценки приемлемости OGP?**

Кыргызстан еще не присоединился к “Открытому Правительству”, но уже давно соответствует условиям приемлемости (см. таблицу ниже).



Более того за последние годы произошло улучшение Индекса Бюджетной Прозрачности с 20 в 2012 году до 54 в 2015 году.<sup>2</sup> Принятый в 2016 году Бюджетный Кодекс также повлияет на последующее повышение прозрачности и подотчетности государства, а также усилит вовлечение гражданского общества в контроль за бюджетным процессом.<sup>3</sup>



<sup>2</sup> <http://www.internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey/country-info/?country=kg>

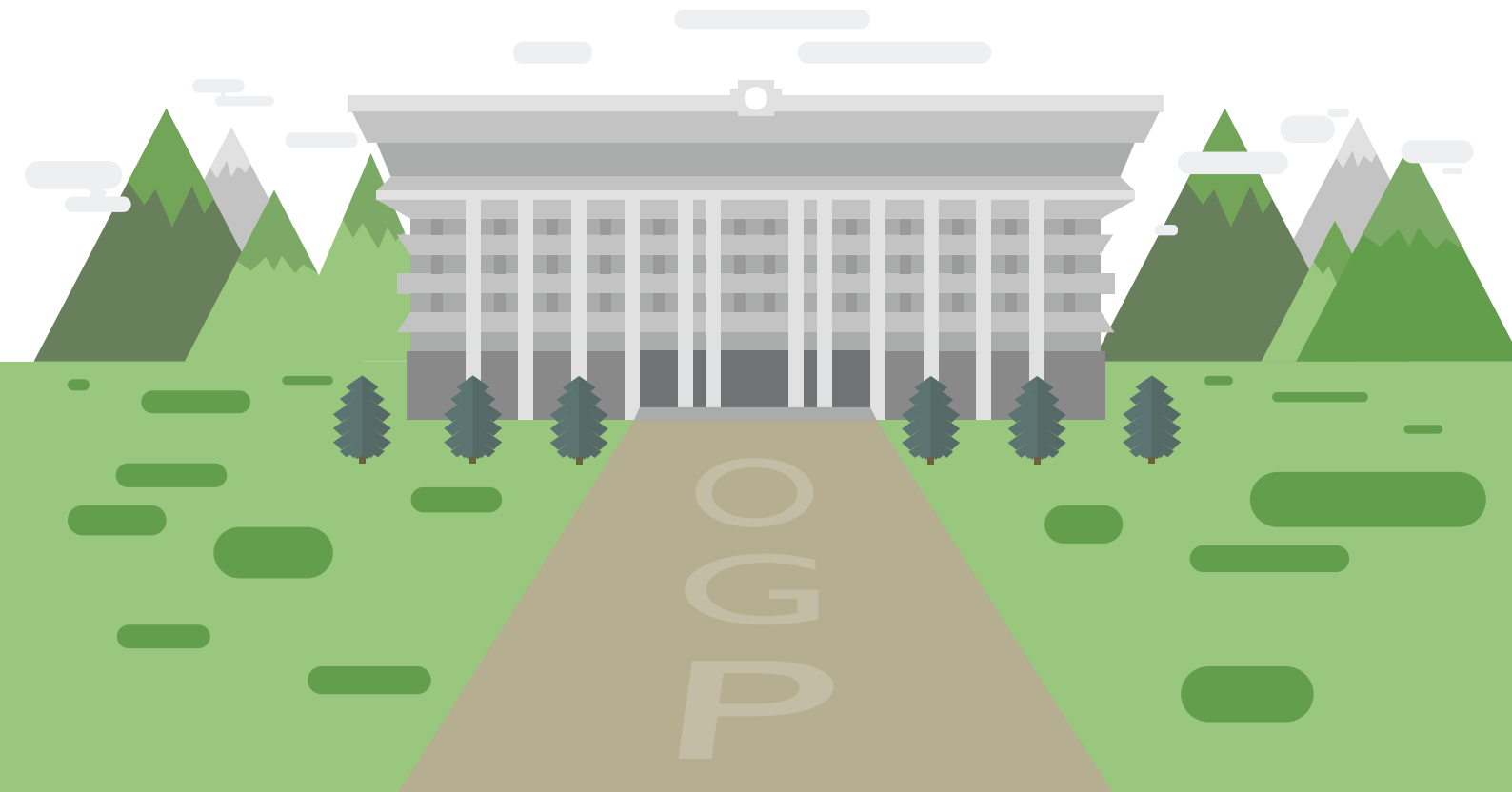
<sup>3</sup> Глава 23 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики.

- **Какие правовые препятствия имеются для страны в обеспечении приемлемости OGP?**

Препятствий не имеется, необходима только инициатива Правительства Кыргызской Республики.

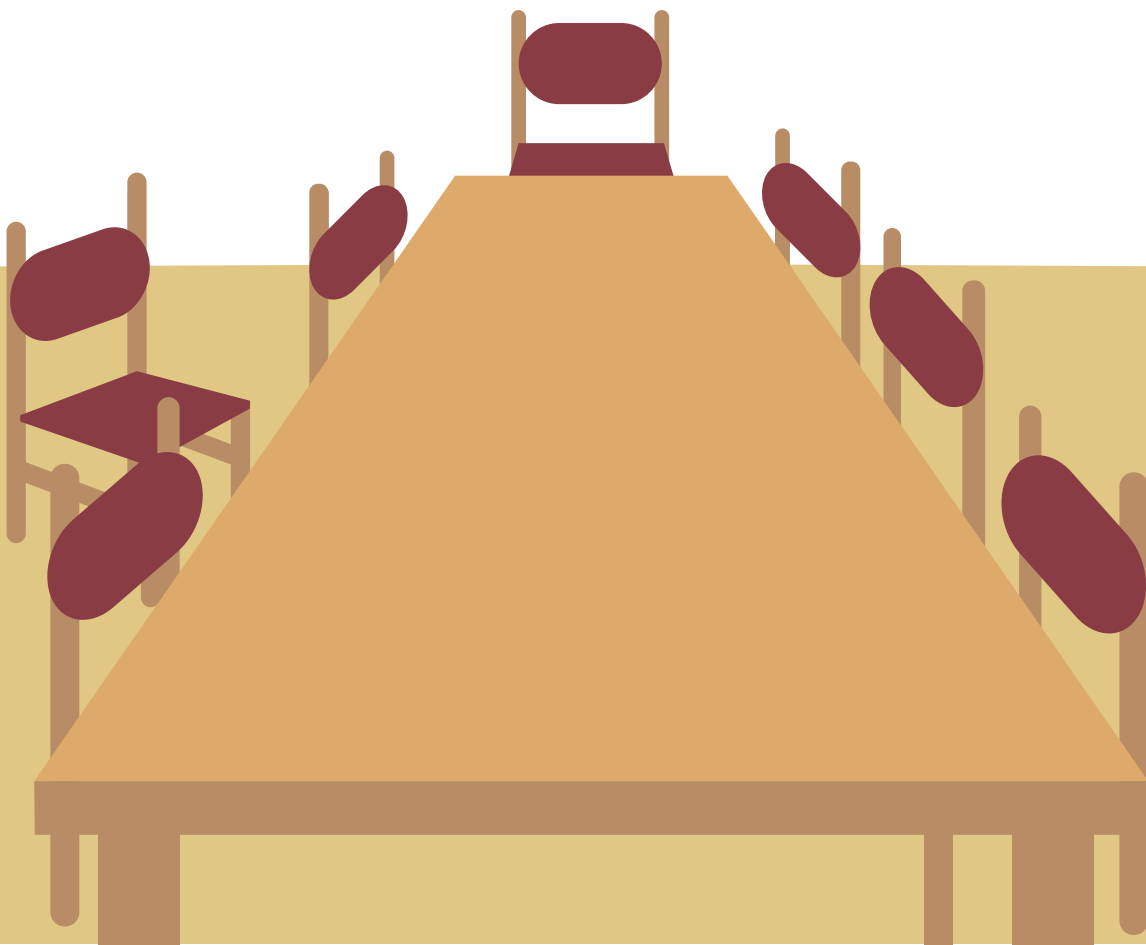
- **Предпринималось ли, что-нибудь Правительством для улучшения статуса приемлемости «Открытому Правительству»?**

В открытых источниках отсутствует информация об специально предпринимаемых Правительством Кыргызской Республики действиях для улучшения статуса приемлемости «Открытому Правительству».



## ВКЛЮЧАЛИСЬ ЛИ ВОПРОСЫ “ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА” В ПРИОРИТЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ?

2





- ***Как много дискуссий, форумов и т.п. было организовано Правительством до настоящего времени?***

Дискуссии и форумы по обсуждению «Открытого Правительства» ранее не проводились Правительством КР.

- ***Как много раз представители Правительства участвовали в ежегодных саммитах OGP?***

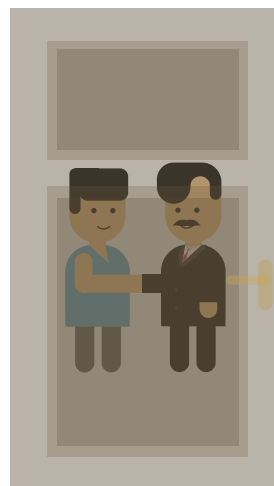
Информация в открытых источниках об участии представителей Правительства на саммитах «Открытого Правительства» отсутствует.

- ***Как много деклараций/заявлений было сделано?***

Исходя из вышеизложенного в открытых источниках отсутствует информация о декларациях/заявлениях Правительства по вопросам «Открытого Правительства», но во многих национальных программных документах уже включены приоритеты «Открытого Правительства».

В Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы<sup>4</sup> включены следующие вопросы «Открытого Правительства»:

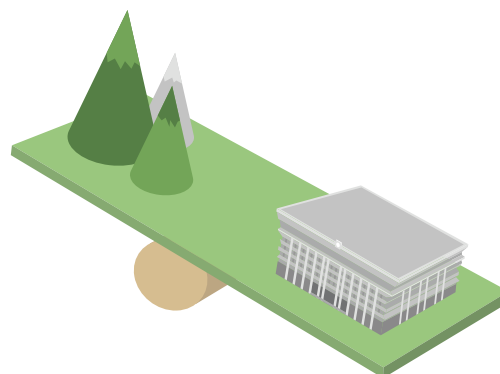
- Усиление правовой и институциональной составляющей предупредительных (превентивных) мер по борьбе с коррупцией, с привлечением широких слоев институтов гражданского общества как составляющей части любых антикоррупционных мер.
- Осуществление деятельности ОГВ и ОМСУ под пристальным наблюдением ОГО и приобщение граждан и их объединений к обсуждению и принятию согласованных решений, постоянное информирование общественности о своей работе.
- Создание современной системы «Электронного Правительства» в целях эффективного и менее затратного администрирования, совершенствования демократии и повышения ответственности власти перед народом.
- Проведение комплекса политических, правовых, экономических, социально-культурных и организационных мероприятий государства, направленных на обеспечение конституционного права граждан на доступ к информации.
- Обеспечение открытости ОГВ и ОМСУ.
- Выполнение обязательств в рамках Инициативы повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей.
- Обеспечение прозрачности расходования и общественный контроль, за средствами, поступающими в местный бюджет от добывающей отрасли.
- Совершенствование законодательства в области недропользования, чтобы найти оптимальные модели долгосрочных взаимовыгодных отношений между инвесторами и местным сообществом.



<sup>4</sup> Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11, <http://goo.gl/OW0oNI>

В Программу по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы<sup>5</sup> включены следующие вопросы «Открытого Правительства»:

- Выработка и утверждение согласованных с общественностью стандартов оказания услуг населению.
- Разработка и реализация государственной политики, с участием всех заинтересованных сторон общества.
- Совершенствование антикоррупционного законодательства для укрепления института антикоррупционной экспертизы и развития механизмов общественного контроля.
- Создание постоянно действующих «открытых площадок» по выработке инструментов легализации «теневой экономики».
- Создание условий, обеспечивающих прозрачность процедур выдачи лицензий посредством проведения конкурсов и аукционов.
- Разработка Стратегии развития горнодобывающей отрасли на среднесрочную и долгосрочную перспективу.
- Разработка и принятие нормативного документа о порядке проведения ОВОС объектов горнодобывающей отрасли, который в тоже время будет регламентировать права населения и общественности на участие в процессе проведения ОВОС.
- Образование рабочих групп по проведению информационной компаний для доведения до общественности информации о проводимых реформах и нововведениях в сфере недропользования.
- Разработка и внедрение прозрачного механизма контрольно-надзорных функций государства в добывающей отрасли и усиление требований соблюдения национальных экологических требований с обязательным участием представителя гражданского сектора.
- Внедрение и развитие инфраструктуры «Электронного Правительства КР» с целью эффективного предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.



<sup>5</sup> Одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53066?cl=ru-ru>

В Программу Правительства КР по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления КР на 2014-2017 годы<sup>6</sup> включены следующие вопросы «Открытого Правительства»:

1. Уменьшение административной нагрузки на граждан и бизнес-сообщество в их взаимоотношениях с государством на всех уровнях.
2. Предоставление наиболее полезных электронных услуг для граждан и бизнеса-сообщества.
3. Создание новых интерактивных механизмов гражданского контроля и участия в процедурах выработки решений органами управления.
4. Экономия финансовых средств за счет консолидации ресурсов и коренной реорганизации внутренних бизнес-процессов на основе общих для всех органов управления решений в сфере информационных технологий и информационно-коммуникационных технологий.
5. Максимальное использование современных технологических инноваций.
6. Вовлечение всех заинтересованных сторон на партнерской основе, включая бизнес-сообщество и гражданское общество.

Также, в приоритетные направления вышеуказанной программы включены следующие цели:

- Ускорить предоставление качественных, доступных и удобных в использовании интерактивных электронных услуг в целях удовлетворения жизненно важных потребностей граждан и бизнес-сообщества.
- Значительно повысить уровень открытости и подотчетности органов государственной власти и местного самоуправления за счет реального расширения возможностей граждан получать информацию и участвовать в процедурах выработки решений через информационно-коммуникационные технологии, включая проведение общественных консультаций в сети Интернет.

<sup>6</sup> Утверждено ППКР от 17 ноября 2014 года № 651, <http://goo.gl/jDn3k5>

## КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПОТЕНЦИАЛЬНЫМ «ЧЕМПИОНОМ» СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА?

3

- **Какое правительственное агентство взаимодействовало с «Открытым Правительством» до сих пор?**

На настоящий момент Правительство Кыргызской Республики не взаимодействовало с «Открытым Правительством». И в виду того, что приоритеты «Открытого Правительства» широко покрывают сферы деятельности государства, то видится необходимым, чтобы процесс по присоединению к «Открытому Правительству» возглавил Аппарат Правительства Кыргызской Республики.



## 4 ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КЫРГЫЗСТАНА ОБ «ОТКРЫТОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ».

- **Как много организаций (индивидуальные эксперты, НПО, международные организации, др.) занимаются вопросами «Открытого Правительства» в стране?**

Практически все организации гражданского общества (ОГО) декларируют в своей деятельности продвижение ценностей (принципов) демократии, это как отдельные эксперты, так и неправительственные организации.

Результаты исследования Ассоциации центров поддержки гражданского общества<sup>7</sup> показывают, что главными политическими целями НПО являются:

- поддержание порядка в стране;
- дать людям больше возможностей влиять на государственные решения (повышение информированности и потенциала граждан и сообществ для более активного и эффективного взаимодействия с государственным сектором).

В стране НПО реализуются различные мероприятия направленные на повышение прозрачности и подотчетности государственного управления, поддержки участия гражданского общества в процессах принятия решений государственными органами, внедрения новых технологий в государственном управлении. Проведены ряд анализов по открытости и подотчетности тех или иных органов,<sup>8</sup> круглые столы, обсуждения<sup>9</sup> и др.

Тем не менее, следует отметить, что мероприятия и деятельность осуществляемые организациями в соответствии с принципами «Открытого Правительства» носят фрагментарный характер. Исследования международных организаций показывают, что<sup>10</sup>:

- Многие проекты сфокусированы на политике управления, вместо развития Правительства для Граждан, Правительства для Бизнеса и Правительства для Правительства;
- Роль гражданского общества в принятии решений ограничена.

<sup>7</sup> Состояние и перспективы развития неправительственного сектора Кыргызстана. Отчет по исследованию. Ассоциация центров поддержки гражданского общества. 2013г.

<sup>8</sup> Итоги исследования по доступу к информации о деятельности организаций с государственным участием. ОО «Прецедент», 2016 г., <http://precedent.kg/?p=3950>; исследование «Транспарентность парламента – как гарантия стабильности страны», ОО «Центр информационного права», 2013г., <http://medialaw.kg/2013/06/14/2308/>;

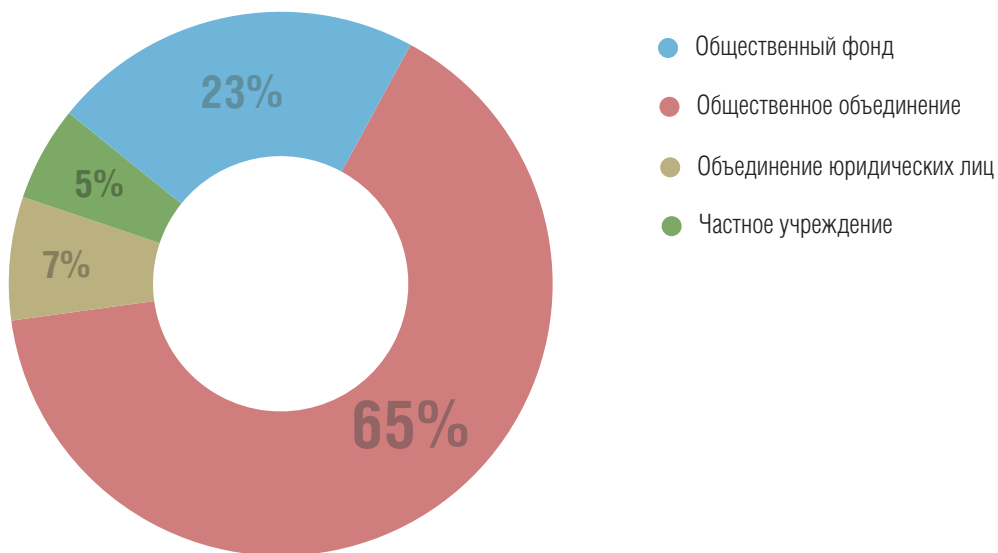
Анализ эффективности системы государственного управления на уровне «Правительство – Министерство – Подведомственные организации – Территориальные организации – Местное самоуправление», Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики, 2014г.; Доверие через подотчетность населению, ГС «За реформы и результат», 2014г., <http://www.saferworld.org.uk/downloads/pubdocs/Trust%20through%20public%20accountability%20-%20Russian.pdf>; <http://result.kg/portfolio-alt-style-2/>

<sup>9</sup> [http://24.kg/obschestvo/18817\\_v\\_oshe\\_prezentovali\\_proekt\\_taza\\_koom/](http://24.kg/obschestvo/18817_v_oshe_prezentovali_proekt_taza_koom/); <http://www.nisi.kg/ru-analytics-575>;  
<http://www.un.org.kg/ru/-/news-releases/article/65-news-center/5527-v-bishkeke-obsudili-gotovnost-strany-k-vnedreniyu-elektronno-go-pravitelstva>;  
<http://www.dpi.kg/ru/news/full/974.html>.

<sup>10</sup> <http://kiber.akipress.org/news:144>

● **Каков статус этих организаций? (ГОНГО, независимые, международные)**

По данным Министерства юстиции КР в Кыргызстане на 2013 год зарегистрировано более 16 тысяч НПО, в том числе учреждения государственной и муниципальной форм собственности,<sup>11</sup> из них более 10 тыс. НПО, независимых от государства.



Распределение действующих НПО по организационно-правовой форме, %

<sup>11</sup> Состояние и перспективы развития неправительственного сектора Кыргызстана. Отчет по исследованию. Ассоциация центров поддержки гражданского общества. 2013г.

- **Как много организаций (индивидуальные эксперты, НПО, международные организации, др.) занимаются вопросами «Открытого Правительства» в стране?**

В рамках исследования «Состояние и перспективы развития неправительственного сектора Кыргызстана», проведенного Ассоциацией центров поддержки гражданского общества в 2013г. (далее исследование) было выявлено, что у НПО имеются 3 основных направления деятельности:

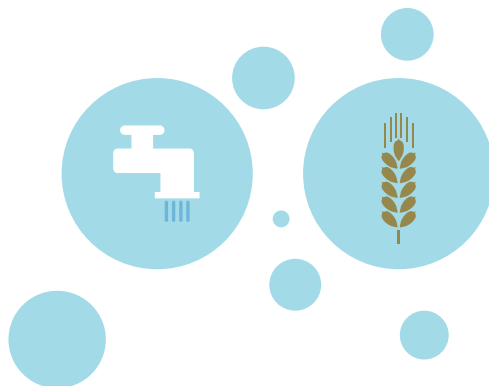
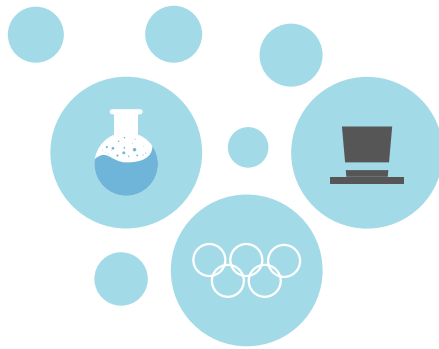
1-я группа - повышение образовательного уровня населения, благотворительность, социальные услуги уязвимым слоям населения, защита прав человека. В этих направления действуют 20%-28% НПО.

2-я группа - в нее входят 10 направлений деятельности, которой занимаются 10-13% НПО. Это направления, касающиеся, в частности, профессиональной деятельности, развития науки, культуры, спорта, исследовательской деятельности, туризма, охраны здоровья, материнства и детства, правового просвещения, участия населения в делах МСУ.

3-я группа - это направления деятельности, которыми занимаются до 10% НПО: оказание услуг по обеспечению населения водой, сельскохозяйственных и других услуг, гендерная и экологическая деятельность, развитие гражданского общества.

Согласно исследованию, спектр государственных институтов, с которыми НПО достаточно часто осуществляют взаимодействие, довольно узок. Из всех государственных институтов НПО в 2012 году взаимодействовали в большей степени с органами МСУ и депутатами Жогорку Кенеша КР. Так, с айыл окмоту/мэриями часто взаимодействует треть НПО, с айыльными кенешами/горкенешами – 23% НПО, с депутатами ЖК КР – 15% организаций. С остальными институтами власти подавляющее большинство НПО (75% и выше) в 2012 году не взаимодействовало.





- **Были ли какие-нибудь проекты реализованные этими НПО?**

НПО в целом по приоритетам «Открытого Правительства» не реализовывали проектов. Как отмечалось ранее имеются фрагментарные проекты направленные на продвижение того или иного принципа «Открытого Правительства». К примеру, местные НПО реализовали проекты по повышению прозрачности бюджета и подотчетности энергокомпаний, повышению прозрачности и подотчетности инвестиционных расходов государственных органов, посредством внедрения аудита эффективности проектов Программ государственных инвестиций в Кыргызской Республике,<sup>12</sup> по устранению коррупционных рисков в деятельности судебной системы, фискальных и правоохранительных органов,<sup>13</sup> исследования по доступу к информации о деятельности организаций с государственным участием,<sup>14</sup> действует Консорциум гражданского общества по Инициативе повышения прозрачности добывающих отраслей в Кыргызстане, представители гражданского общества вошли в Наблюдательный совет по ИПДО и др.

- **Был ли создан какой-нибудь альянс, коалиция или форум?**

До настоящего времени какого-нибудь альянса, коалиции или форум по комплексному продвижению «Открытого Правительства» среди неправительственного сектора не создан.

- **Если нет, то каковы перспективы создания такого альянса, коалиции или форума?**

Перспектива создания альянса, коалиции или форума гражданских организаций по системному продвижению принципов «Открытого Правительства» существует. Учитывая нарастающую роль общественных советов государственных органов (ОСГО), Координационный совет ОСГО может стать Национальным секретариатом «Открытого Правительства», который будет содействовать Правительству КР в подготовке Национального Плана Действий (НПД) в рамках построения «Открытого Правительства».

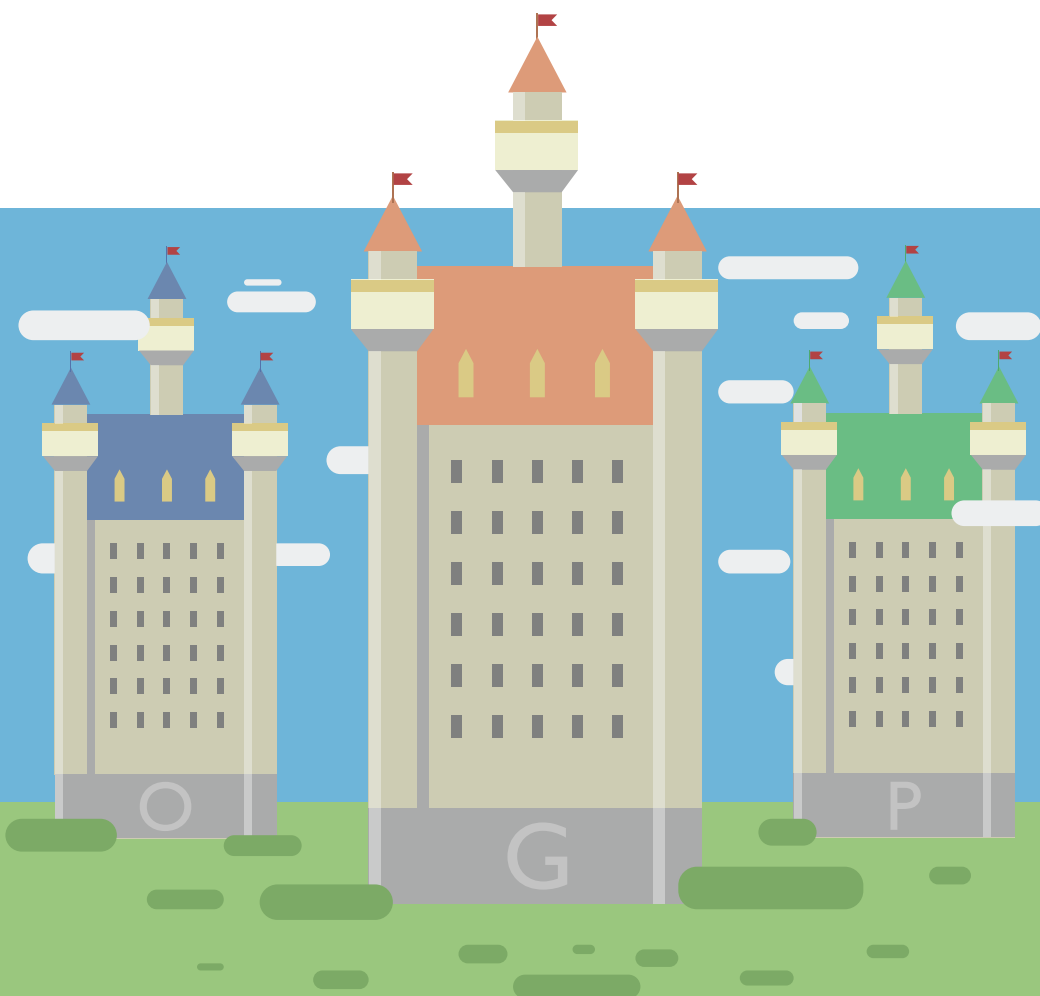
<sup>12</sup> <http://result.kg/portfolio-alt-style-2/>

<sup>13</sup> <http://rus.azattyk.org/a/27531424.html>

<sup>14</sup> <http://precedent.kg/?p=3950>

- **Что может способствовать НПО для вовлечения в процесс «Открытого Правительства»?**

Для вовлечения неправительственных организаций в процесс «Открытого Правительства» необходимо образовать инициативную группу, которая изучив опыт участия НПО в процессах «Открытого Правительства» в других странах могла стать мобилизующим фактором для других НПО в процессах продвижения «Открытого Правительства». Также продвижению «Открытого Правительства» в Кыргызстане может способствовать акцентированная поддержка донорским сообществом как в реализации каких-либо компонентов «Открытого Правительства», так и в адвокационной работе по присоединению к Партнерству «Открытое Правительство».



## НА КАКИХ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СТРАНА ДОЛЖНА СКОНЦЕНТРИРОВАТЬСЯ ИЗ 4-х НАПРАВЛЕНИЙ «ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА»?

- **Обоснование важности предложенных направлений «Открытого Правительства»**

Каждое из 4-х направлений, предложенных «Открытым Правительством» чрезвычайно важны для Кыргызстана. Однако, как видно из оценки «Открытого Правительства» уровень гражданского участия в стране не на самом высоком уровне. К тому же, как уже отмечалось выше, в Кыргызстане роль гражданского общества в принятии решений ограничена.<sup>15</sup>

Также важным направлением может быть продвижение инновационных технологий для улучшения прозрачности, подотчетности, предоставления услуг населению.

Несмотря на то, что по рейтингу «Глобальное право на информацию»<sup>16</sup> КР получила 101 баллов из максимальных 150 в области законодательства о доступе к информации<sup>17</sup>, закон о доступе к информации содержит нормы, усложняющие для заинтересованных лиц получение информации, находящейся в ведении государственных органов. К примеру, в законе о доступе к информации<sup>18</sup> существуют следующие ограничения:

- в законе отсутствует требование обязательной публикации информации, находящейся в ведении государственных органов, на официальном веб-сайте;
- закон имеет положения, позволяющие вольное толкование и применение на практике, так статья 5 содержит положения по информации ограниченного доступа.

Независимое исследование НПО также указывает на существующие ограничения в области доступа к информации. Например, в 78% веб-сайтов государственных органов и ОМСУ отсутствует обобщенная информация об обращениях граждан и организаций.<sup>19</sup>

По результатам подачи запросов в государственные органы и ОМСУ в 42% случаях был получен отказ в предоставлении информации и в 20% случаях был предоставлен неполный объем информации.<sup>20</sup>

<sup>15</sup> <http://kiber.akipress.org/news:144>

<sup>16</sup> <http://www.rti-rating.org/>

<sup>17</sup> Отчет «Антикоррупционные реформы в Кыргызстане», 3-ий раунд мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции, ОЭСР, стр. 87

<sup>18</sup> Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года № 213

<sup>19</sup> ППКР от 7 июля 1995 года № 267/9 «Об утверждении Перечня главнейших сведений, составляющих государственную тайну, и Положения о порядке установления степени секретности категорий сведений и определения степени секретности сведений, содержащихся в работах, документах и изделиях»

<sup>20</sup> <http://www.slideshare.net/zhanabikg/ss-45764794>

Следует также отметить, что в Кыргызстане отсутствует независимый надзорный орган в функции которого могут входить: рассмотрение заявлений граждан по фактам нарушения прав на доступ к информации, обращение в суд, инициирование дисциплинарного взыскания и наложение штрафов за нарушение законодательства по доступу к информации. В мировой практике существуют различные типы надзорных органов:<sup>21</sup>

- Уполномоченные по информации (Великобритания, Словения, Сербия, Венгрия, Шотландия);
- Комиссия по информации (Мексика, Франция, Португалия);
- Омбудсмен, наделенный полномочиями (Швеция, Норвегия, Босния, Новая Зеландия);
- Другой государственный орган (Южная Африка - Комиссия по правам человека, Турция).

Вышеуказанные факты указывают, что несмотря на занятую высокую позицию Кыргызстана в рейтинге «Глобальное право на информацию» в законодательстве Кыргызстана существуют значительные пробелы в части раскрытия информации в открытых источниках и отсутствует независимый надзорный орган. Выявленные факты нарушения государственными органами права на доступ к информации требует совершенствования законодательства по доступу к информации и развития системы независимого надзора за реализацией права на доступ к информации.

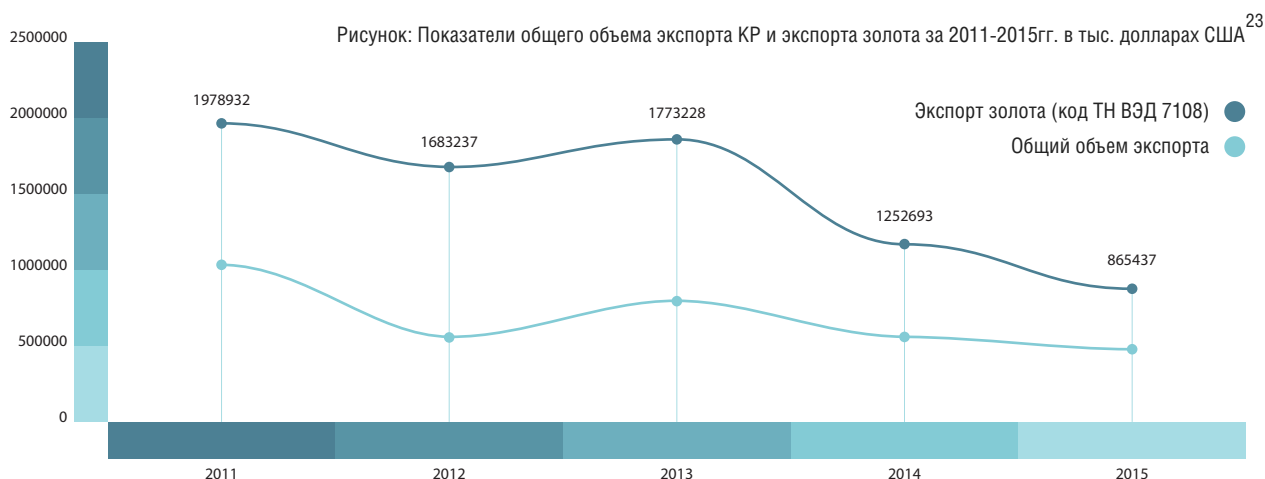


<sup>21</sup> Презентация: Доступ к информации государственного сектора, [http://ons.kg/index.php?act=view\\_material&id=625](http://ons.kg/index.php?act=view_material&id=625)

- **Является ли компонент прозрачности добывающих отраслей важным для вашей страны, особенно в ситуации нынешних низких цен?**

По текущим оценкам запасы золота составляют 87% общей стоимости минеральных ресурсов страны, тогда как на уголь приходится 10%, а на прочие минералы – лишь 3% общей стоимости.<sup>22</sup> Таким образом, нынешние низкие цены на нефть и нефтепродукты не оказывают негативного влияния на экономику страны. Практически весь объем нефтепродуктов обеспечивается за счет импорта.

Однако, добывающая отрасль является стратегической для Кыргызстана и одной из крупнейших доходобразующих отраслей. Так, по данным НСК доля экспорта золота в структуре общего объема экспорта в среднем составил 37,6% в период с 2008 по 2015 гг. (см. рисунок ниже).



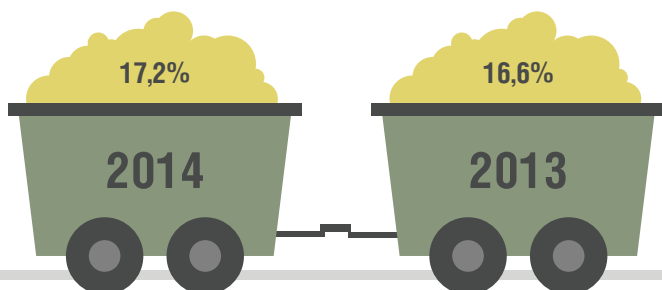
<sup>22</sup> Доклад, Влияние золотодобывающего предприятия Кумтор на социально-экономическое развитие Кыргызстана,

<sup>23</sup> Университет Центральной Азии, стр. 6, <http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2015/04/UCA-IPPA-WP32-Kumtor-Rus.pdf>  
<http://stat.kg/media/statisticsdynamic/de214408-2d48-4df8-a7c1-e43cd0ea92ed.XLS>

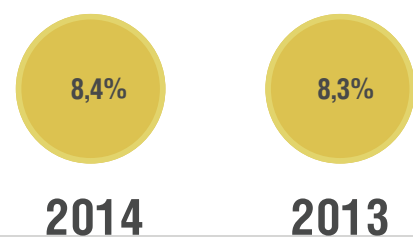
Доля доходов государства от компаний добывающей отрасли в суммарных доходах бюджета страны составляла в 2014г. – 8,4%, а в 2013г. – 8,3%. При этом доля отрасли в суммарных налоговых отчислениях составляла в 2014г. 17,2%, а в 2013г. – 16,6%. Позитивная динамика указанных показателей свидетельствует о том, что роль отрасли в наполнении государственного бюджета растет, как в абсолютных, так и в относительных величинах.<sup>24</sup>

Как отмечено в НСУР, горнодобывающая отрасль является важной стратегической отраслью экономики страны, которая требует от власти создания условий для инвестиционной привлекательности разработки природных богатств Кыргызстана.<sup>25</sup> Однако, вопрос обеспечения прозрачности и подотчетности добывающей отрасли все еще является актуальным для страны. Отсутствие в открытом доступе лицензионных соглашений, отсутствие требования сдачи отчетов добывающими компаниями в соответствии со стандартами ИПДО, отсутствие в открытом доступе информации о финансовых показателях, инвестиционной деятельности и отчетов о деятельности государственных компаний добывающей отрасли, отсутствие в законодательстве требования по обеспечению открытого доступа к конечным бенефициариям (бенефициарное право) и другие вопросы ИПДО указывают на необходимость осуществления деятельности, направленной на повышение прозрачности и подотчетности добывающей отрасли в КР.

## Налоги



## Доход



<sup>24</sup> Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг., стр. 57

<sup>25</sup> НСУР, Глава 6 «Экономика как главный фактор суверенитета и национальной безопасности»

## КАКИЕ ИМЕЮТСЯ ПРЕПЯТСТВИЯ И РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ВНЕДРЕНИЕМ «ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА» В ВАШЕЙ СТРАНЕ И КАК ОНИ МОГУТ БЫТЬ УСТРАНЕНЫ?

- **Может ли страна выбрать исполнение “минимум” требований «Открытого Правительства»?**

Минимальные требования «Открытого Правительства» основаны на оценке четырех аспектов: фискальная прозрачность, доступ к информации, раскрытие информации государственных служащих и гражданское участие. Каждый аспект оценивается по 4-х бальной системе и таким образом страна может получить максимально 16 баллов. Страна набравшая более 75% из 100 возможных, или же 12 баллов, может присоединиться к данной инициативе. По последним данным за 2010-2015 гг. Кыргызстан набрал 94% или же 15 баллов. Таким образом Кыргызстан уже выполнил “минимум” «Открытого Правительства». Поэтому в случае присоединения к «Открытому Правительству» страна будет ставить перед собой более амбициозные цели по построению «Открытого Правительства».



- **Будет ли отсутствие организованного альянса или форума НПО влиять на качество реализации «Открытого Правительства»?**

В связи с принятием в 2014 году Закона КР «Об общественных советах государственных органов» в Кыргызстане де-юре и де-факто уже существует организованный альянс гражданского общества, который оформился в виде Координационного совета общественных советов государственных органов, т.к. Координационный совет ОСГО – это представительный и коллегиальный орган общественных советов, созданный для взаимодействия с министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, международными организациями, а также для координации совместной деятельности общественных советов, сформированных в рамках Закона КР «Об общественных советах государственных органов».



ОСГО являются одной из форм взаимодействия и сотрудничества общественности с министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами. При этом создание общественных советов не исключает и не ограничивает другие формы взаимодействия и сотрудничества общественности с министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, а также осуществления общественного мониторинга над их деятельностью.

- ***Существует ли отсутствие понимания преимуществ «Открытого Правительства» Правительством и ОГО?***

В связи с тем что, данная инициатива в Кыргызстане еще не обсуждалась, в Правительстве Кыргызской Республики отсутствует понимание преимуществ «Открытого Правительства». Небольшое количество представителей гражданского общества имеют понимание преимуществ «Открытого Правительства».

- ***Имеется ли необходимость наращивания потенциала?***

«Открытое Правительство» охватывает широкий круг вопросов по прозрачности и подотчетности государства, а также вовлечения граждан в процесс принятия управленческих решений, и поэтому в условиях отсутствия понимания данной инициативы в стране очень важно наращивание потенциала в виде мероприятий по повышению осведомленности не только для понимания преимуществ и важности «Открытого Правительства», но и для приобретения необходимых навыков для эффективной реализации мероприятий в рамках этой инициативы.

## КАК ДОБИТЬСЯ УСТОЙЧИВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ «ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА» И ОБЕСПЕЧИТЬ МАКСИМАЛИЗАЦИЮ ВЫГОД?

- **Карта доноров для «Открытого Правительства»: какие организации готовы поддержать «Открытое Правительство»? Достаточно ли их для обеспечения финансовой стабильности? Готово ли Правительство выделить средства для «Открытого Правительства»?**

Деятельность некоторых международных донорских организации в Кыргызстане направлена на некоторые приоритетные цели «Открытого Правительства». Например, Всемирный Банк,<sup>25, 26</sup> USAID,<sup>27</sup> ПРООН<sup>28</sup> и Фонд Сорос Кыргызстан<sup>29</sup> поддерживают реализацию проектов по фискальной прозрачности и развитию гражданского сектора, инициативы по открытым данным, которые направлены на внедрение электронного управления.

Проекты в данных направлениях устойчиво поддерживаются донорами и международными организациями на протяжении ряда последних лет и включены в их стратегии помощи стране.

Государственные органы тоже начали в последние годы уделять внимание открытым данным и финансировать проекты по автоматизации государственных услуг. Открытые данные начали предоставлять Государственная Регистрационная Служба при ПКР,<sup>30</sup> Национальный статистический комитет КР.<sup>31</sup> Министерство финансов КР предоставляет в формате открытых данных информацию об исполнении республиканского бюджета,<sup>32</sup> о государственных закупках.<sup>33</sup>

- **Имеются ли какие-нибудь планы/программы Правительства, к которым могут быть присоединены вопросы «Открытого Правительства»? Каковы риски, связанные с этим?**

Некоторые стратегические цели рассматриваемые в рамках «Открытого Правительства» частично отмечены в программах развития страны. Например, в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы отмечается необходимость формирования эффективной и открытой системы государственного управления, создание механизмов эффективного взаимодействия с гражданским обществом, построение эффективной и прозрачной бюджетной системы.

<sup>25</sup> <http://pubdocs.worldbank.org/pubdocs/publicdoc/2016/3/358741458104101830/Kyrgyzrepublic-Snapshot-ru.pdf>

<sup>26</sup> [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSCContentServer/WDSP/IB/2014/09/08/000470435\\_20140908125208/Rendered/PDF/785000RUSSIAN00GOCASOFinalOFULLORus.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSCContentServer/WDSP/IB/2014/09/08/000470435_20140908125208/Rendered/PDF/785000RUSSIAN00GOCASOFinalOFULLORus.pdf)

<sup>27</sup> <https://www.usaid.gov/kyrgyz-republic/democracy-human-rights-and-governance>

<sup>28</sup> <http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/ru/home/operations/projects/overview/>

<sup>29</sup> <http://soros.kg/wp-content/uploads/2010/07/Infografika-godovogo-otcheta-Fonda-Soros-Ky-rgy-zstan-za-2015-g..pdf>

<sup>30</sup> <http://grs.gov.kg/ru/>

<sup>31</sup> <http://stat.kg/ru/opendata/>

<sup>32</sup> <http://budget.okmot.kg/ru/>

<sup>33</sup> <http://zakupki.gov.kg/popp/>

Кроме этого, инициатива открытых данных, реализация которой координируется Министерством Экономики КР, предусматривает внедрение электронного правительства с использованием ИКТ в предоставлении государственных услуг.<sup>34</sup>

Однако, данная Программа не охватывают все аспекты и механизмы реализации «Открытого Правительства». Например, в мероприятиях этой программы не предусмотрены механизмы постоянного мониторинга со стороны гражданского общества.

В ближайшее время Аппаратом Президента КР планируется начать разработку Национальной Стратегии Устойчивого Развития на период 2017-2023гг. Учитывая более широкий охват OGP нет риска присоединения вопросов OGP в других государственных программах. Однако, для более полного понимания концепции OGP и ее преимуществ для страны, как со стороны государственных органов, так и гражданского сектора, необходимо эффективная информационная кампания.

- ***Можно ли обеспечить четкие и индикативные обязательства, принятые правительством?***

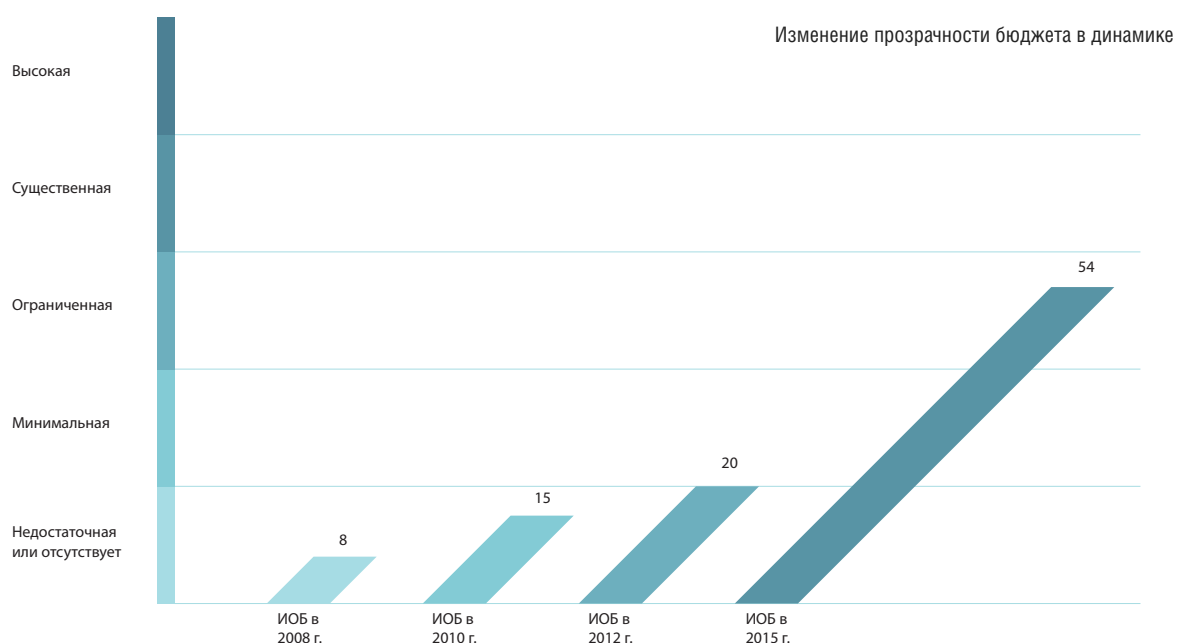
На данном этапе невозможно определить насколько обязательства принятые правительством четко и индикативно обеспечены, так как Кыргызстане еще не присоединился к «Открытому Правительству». Однако, при условии присоединения страны к «Открытому Правительству» можно обеспечить четкие и индикативные обязательства.

<sup>34</sup> <http://www.worldbank.org/en/events/2014/11/17/kyrgyz-open-data-days-2014>

## КАКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ФИКСАЛЬНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ВКЛЮЧЕНЫ В БУДУЩИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ?

- **Производство и раскрытие всех важных финансовых документов (на основе 8 документов ИОР по прозрачности бюджета)**

Кыргызстан в индексе Открытости бюджета<sup>35</sup> в 2015 году получил 54 балла из 100.



Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2008	2010	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	■	■	■	■
Бюджетное предложение исполнительной власти	■	■	■	■
Принятый бюджет	■	■	■	■
Гражданский бюджет	■	■	■	■
Текущие отчеты	■	■	■	■
Полугодовой обзор	■	■	■	■
Годовой отчет	■	■	■	■
Аудиторский отчет	■	■	■	■

<sup>35</sup> <http://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBS2015-CS-Kyrgyz-Republic-Russian.pdf>

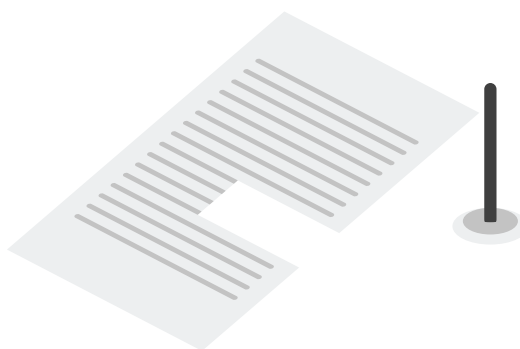
Наблюдается постоянный рост индекса открытости бюджета по Кыргызстану с 8 баллов в 2008 году до 54 баллов в 2015 году. Наибольший рост индекса наблюдается по результатам последней оценки, в связи с тем, что с 2012 г. Правительство КР повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Публикации предварительного бюджетного заявления, гражданского бюджета, полугодового обзора и аудиторского отчета.
- Повышению полноты бюджетного предложения исполнительной власти.

Несмотря на то, что Правительство КР<sup>38</sup> теперь публикует все 8 ключевых бюджетных документов, наблюдается отсутствие значительной части информации в бюджетных документах:

- Ограничена информация в бюджетном предложении исполнительной власти, текущих отчетах и полугодовых обзорах;
- Информация минимальна в годовых отчетах и аудиторских отчетах.

Принятый в мае 2016 года Бюджетный кодекс КР, который вступает в силу с 1 января 2017 года<sup>39</sup>, устанавливает требования к публикации бюджетных документов в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке, при этом должна быть обеспечена доступность в соответствии с Законом КР «О доступе информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» с учетом обеспечения защиты государственной или иной охраняемой законом тайны.



<sup>38</sup> Статья 125 Бюджетного кодекса КР

<sup>39</sup> Закон КР «О введении в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики»

- **Роли и обязанности в отношении фискальной деятельности четко распределены между законодательной, исполнительной и судебной власти, между национальными и региональными органами власти**

Бюджетный кодекс КР<sup>40</sup> определяет полномочия участников бюджетного процесса, компетенцию Президента, ЖогоркуКенеша, Правительства, Счетной Палаты, Национального банка, ОМСУ и т.д. в следующем порядке:

1. Президент подписывает и обнародует закон о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и закон об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета КР;

2. ЖогоркуКенеш: 1) принимает законы: о республиканском бюджете, бюджете Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования на очередной бюджетный год и прогнозируемый период; об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный год с учетом результатов отчета Счетной палаты об аудите исполнения республиканского бюджета; о чрезвычайном бюджете КР; 2) принимает Бюджетную резолюцию не позднее 30 апреля года, предшествующего очередному бюджетному году.

3. Правительство: 1) утверждает Основные направления фискальной политики и обеспечивает ее реализацию; 2) представляет на рассмотрение и принятие ЖогоркуКенешем проект закона о республиканском бюджете и обеспечивает его исполнение; 3) представляет на рассмотрение и утверждение ЖогоркуКенеша ежегодный отчет об исполнении республиканского бюджета; 4) разрабатывает и реализует общегосударственные программы экономического и социального развития; 5) определяет приоритеты привлечения и использования внешней помощи и прямых иностранных инвестиций, предоставляемых КР; 6) рассматривает и одобряет проекты программ привлечения внешней помощи и прямых иностранных инвестиций по согласованию с ЖогоркуКенешем.

<sup>40</sup> РАЗДЕЛ VIII Бюджетного Кодекса КР

4. Счетная палата: 1) имеет исключительное право проводить финансовый аудит и аудит эффективности; 2) проводит анализ проектов республиканского бюджета, законов и иных нормативных правовых актов, международных договоров и соглашений КР, государственных программ и иных документов, влияющих на формирование и исполнение бюджетов бюджетной системы КР; 3) представляет заключения к проектам законов о республиканском бюджете, об изменении к ним и отчетам об исполнении бюджета не позднее 10 дней со дня их внесения на рассмотрение ЖогоркуКенеша; 4) вносит в ЖогоркуКенеш предложения и рекомендации по совершенствованию бюджетного законодательства; 5) направляет обязательные к исполнению предписания по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и финансовой дисциплины; 6) самостоятельно формирует проект бюджета своей деятельности и направляет в Правительство для предоставления заключения.

5. Национальный банк: 1) определяет денежно-кредитную политику и осуществляет ее во взаимодействии с Правительством; 2) обслуживает средства бюджетов бюджетной системы КР;

3) участвует в качестве прямого участника в межбанковских платежных системах КР с правом выступать в качестве эмитента корпоративных платежных карт с обеспечением прямого участия уполномоченного государственного органа в этих процессах; 4) является финансовым агентом Правительства; 5) консультирует Правительство при формировании проекта республиканского бюджета; 6) вносит в ЖогоркуКенеш предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и заключения к проектам законов о республиканском бюджете, об изменениях к нему и отчету об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год не позднее 10 дней со дня их внесения на рассмотрение ЖогоркуКенеша.

6. Бюджет судебной власти формируется самостоятельно судебной властью и, по согласованию с исполнительной и законодательной властью, включается в республиканский бюджет. Проект бюджета судебной системы направляется Советом судей для согласования в Правительство не позднее чем за 8 месяцев до начала очередного финансового года.

7. Местный бюджет - бюджет местного сообщества айылного аймака и города, формирование, утверждение, исполнение и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления.

- **Независимость Счетной Палаты**

В соответствии с Законом КР «О Счетной палате Кыргызской Республики»<sup>41</sup> Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита.

Основной целью деятельности Счетной палаты является аудит и аудит эффективности: оценка исполнения республиканского бюджета, составления и исполнения местного бюджета, внебюджетных и специальных средств, использования государственной и муниципальной собственности, обеспечение и реализация международных стандартов государственного аудита.<sup>42</sup>

В своей деятельности Счетная палата подотчетна Президенту и ЖогоркуКенешу.

- **Граждане и негосударственные субъекты должны иметь право и эффективные возможности непосредственно участвовать в публичных дебатах по разработке и реализации фискальной политики**

Бюджетный кодекс КР<sup>43</sup> устанавливает понятие «Общественные бюджетные слушания» - это мероприятие в форме открытого обсуждения вопросов формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы КР, проводимого по инициативе органов исполнительной власти для изучения общественного мнения, получения предложений, рекомендаций и принятия решений с учетом интересов населения. Материалы к общественным бюджетным слушаниям должны публиковаться на официальном сайте за 10 дней до проведения общественных бюджетных слушаний.

В день проведения слушания исполнительный орган должен обеспечить регистрацию участников, представителей средств массовой информации (в случае необходимости), ведение протокола и оформление итоговых документов.

По результатам исполнительный орган обобщает поступившие предложения участников общественных бюджетных слушаний, направляет им ответ о решениях, принятых по результатам рассмотрения их предложений.

В целом бюджетные слушания, как на республиканском, так и на местном уровне проводятся.

<sup>41</sup> Статья 3 Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики»

<sup>42</sup> Статья 4 Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики»

<sup>43</sup> Статья 127 Бюджетный кодекс КР



- **Легкий и свободный доступ к основной фискальной информации**

В 2012 году Министерством финансов КР запущен портал «Открытый бюджет»,<sup>44</sup> который представляет собой автоматизированную систему предоставления данных по доходам и расходам республиканского и местных бюджетов в сети Интернет.

Данный портал предоставляет доступ к основной фискальной информации.

- **Публикация информации о раскрытии активов должностных лиц и любого конфликта интересов**

Вопрос разглашения и опубликования деклараций регламентирован рядом нормативных правовых актов Кыргызской Республики.<sup>45</sup> 20 июля 2015 года в законодательство внесены поправки, согласно которым:<sup>46</sup>

- расширен круг должностных лиц, чьи декларации должны быть опубликованы,
- установлена обязательная публикация сводных сведений о доходах, расходах и имуществе лиц в официальном бюллетене и на официальном сайте Государственной кадровой службы (ГКС).<sup>47</sup>

Вопросы конфликта интересов должностных лиц регламентируются более 20 законами и несколькими правительственными актами. Из них лишь в некоторых заложены процедуры разрешения конфликта интересов на государственной службе.

В целях унификации процедур и правил управления конфликтом интересов, Правительством был разработан проект закона «О конфликте интересов», а 13 января 2016 года одобрен ЖогоркуКенешем в первом чтении. В проекте Закона предусматривается норма об опубликовании в средствах массовой информации относительно нарушения должностным лицом законодательства о конфликте интересов.<sup>48</sup>

<sup>44</sup> <http://budget.okmot.kg/ru/>

<sup>45</sup> Законы «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников» от 7 августа 2004 года № 108 и «О государственной службе» от 11 августа 2004 года № 114, постановление Правительства от 25 декабря 2012 года № 855 «О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников».

<sup>46</sup> Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников»» от 20 июля 2015 года № 177.

<sup>47</sup> <http://mkk.gov.kg/contents/view/id/99/pid/95>

<sup>48</sup> Статья 26 проект Закона КР «О конфликте интересов»

- **Публикация информации о проектах по государственным закупкам, предоставление объявлений о государственных закупках и планов государственных закупок**

В апреле 2015 году был принят новый закон о государственных закупках,<sup>49</sup> обязывающий все закупающие организации и поставщиков (подрядчики) перейти на официальный веб-портал электронных государственных закупок.<sup>50</sup>

Закон КР «О государственных закупках»<sup>51</sup> предусматривает обязательное размещение на веб-портале государственных закупок:

плана государственных закупок в натуральном и денежном выражении на очередной финансовый год;

- предквалификационную и конкурсную документацию;
- протокол вскрытия конвертов с конкурсными заявками, протокол процедур закупок и информацию о результатах конкурса, за исключением электронных закупок, где протоколы формируются и размещаются на веб-портале системой автоматически.

- **Есть ли обязательство Правительства для открытых, публичных и онлайн-данных о фискальной прозрачности, в том числе отчетов/актов Счетной Палаты?**

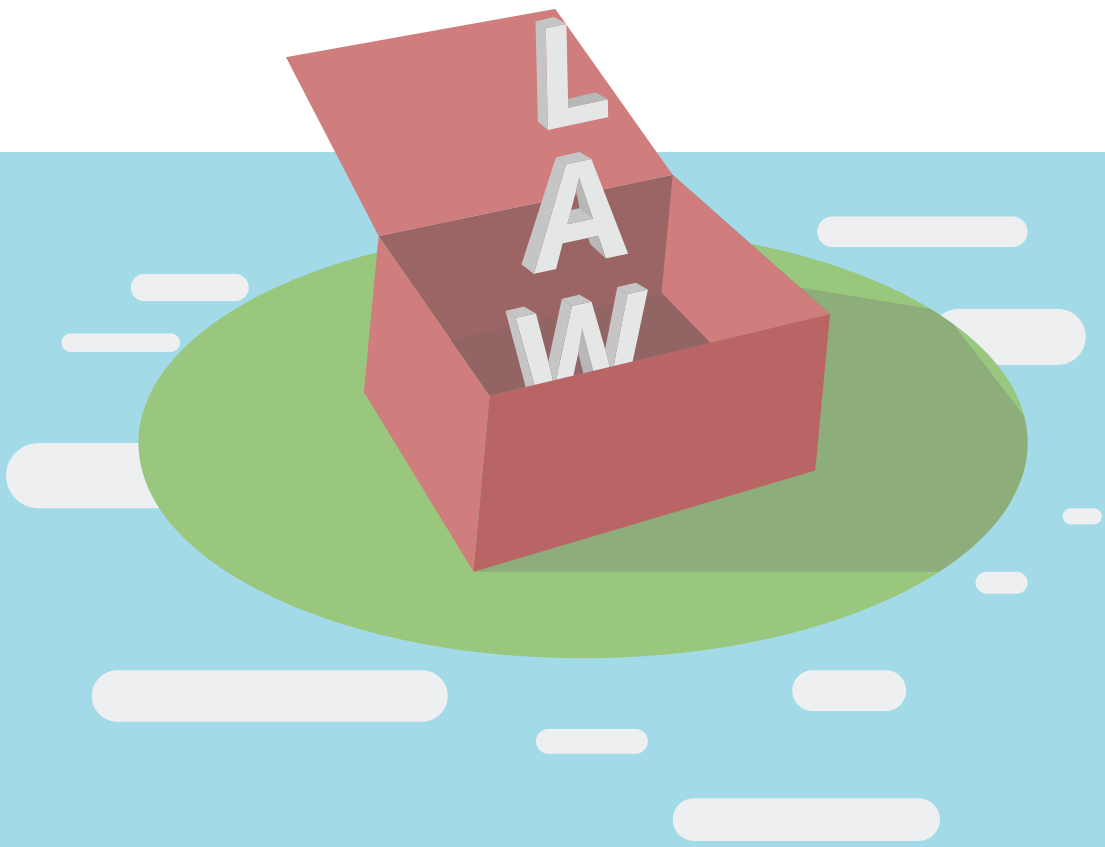
Эти обязательства закреплены в Бюджетном кодексе КР,<sup>52</sup> где устанавливаются требования к публикации бюджетных документов в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке, при этом должна быть обеспечена доступность в соответствии с Законом КР «О доступе информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» с учетом обеспечения защиты государственной или иной охраняемой законом тайны.

<sup>49</sup> Закон КР «О государственных закупках»

<sup>50</sup> <https://zakurki.gov.kg/porp/>

<sup>51</sup> Статья 10 Закон КР «О государственных закупках»

<sup>52</sup> Статья 125 Бюджетного кодекса КР



## КАКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННЫЕ С ПРОЗРАЧНОСТЬЮ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЧАСТЬ ВАШЕГО НПД?

- **Публикация полных текстов контрактов в добывающей отрасли.**

В действующем законодательстве КР отсутствует обязательство Правительства по публикации полных текстов лицензий на право пользования недрами.

Тем не менее на веб-сайте ГАГМР опубликован список действующих 2 022 лицензий,<sup>53</sup> который содержит следующую информацию по каждому лицензионному соглашению:

- Номер лицензии/заявки, дата выдачи, срок действия;
- Название объекта;
- Наименование недропользователя;
- Месторасположение объекта, область, район;
- Номер и срок действия лицензионного соглашения;
- Вид полезного ископаемого;
- Вид недропользования;
- Размер площади;
- Контактные данные недропользователя.

- **В том числе классификации (extractive and non-extractive) всех бюджетных документов на рассмотрение парламента**

В ежегодных законах о республиканском бюджет отражается следующая информация о поступлениях доходов от добывающей отрасли и расходов на данную отрасль. Например, в Законе КР «О республиканском бюджете на 2016 год и прогнозе на 2017-2018гг.»:<sup>54</sup>

- Поступление налога на доходы золотодобывающих компаний (налог на прибыль) в 2016 году составит порядка 85,4 млн. сом, в 2017-2018гг. – 67,5 млн. сом и 85,3 млн. сом;
- Лицензирование и ввод новых месторождений обеспечат поступление бонусов в размере 690,0 млн. сом в 2016 году;
- Поступления от роялти оценивается в размере 573,5 млн. сомов;

<sup>53</sup> <http://info.geology.kg/Licenses/LicensesList?isLicense=True>

<sup>54</sup> <http://minfin.kg/ru/novosti/proekt-byudzheta807/proekt-zakona-kr-o-respublikanskom-byudzhete-kr-na.html>

- Расчет поступления налога на валовый доход Кумтор произведен на основе прогнозируемых объемов производства Кумтор на 2016-2018 годы при ставке 13% от валового дохода, определенной Соглашением по Кумтору. Так, сумма налога на валовый доход Кумтор прогнозируется в 2016 году в размере 5 363,0 млн. сом и в 2017-2018 годах 5 137,0 млн. сом и 5 156,0 млн. сом, соответственно;
- Расходы по подразделу «Горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность и строительство» в 2016 году предусмотрены в сумме 105,4 млн.сомов.

- **Обеспечить доступ ко всем правилам и положениям лицензий на природные ресурсы и концессии, в публичной базе данных**

На веб-сайте ГАГМР опубликован перечень нормативных правовых актов регулирующий горнодобывающую промышленность.<sup>55</sup>

Необходимо отметить, что на веб-сайте ГАГМР не обновляется база НПА. Например, в Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами последние изменения вносились 23 апреля 2015 года<sup>56</sup>, в то время как на веб-сайте ГАГМР опубликован нормативный правовой документ от 4 августа 2014 года.<sup>57</sup>

Актуальная на сегодняшний день база НПА, регулирующая добывающую отрасль, общедоступна на веб-сайте Министерства юстиции КР.<sup>58</sup>

<sup>55</sup> <http://www.geology.kg/images/KADRY/testt.pdf>

<sup>56</sup> <http://goo.gl/hIU1B9>

<sup>57</sup> <http://www.geology.kg/index.php/pi/pi-3/91-nedropolzovanie/118-2015-09-10-13-49-56>

<sup>58</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/register/search>

- **Публикация своевременных, комплексных отчетов о запасах нефти, газа и добычи полезных ископаемых, в том числе подробное раскрытие информации о доходах и о проекте?**

В законодательстве КР отсутствуют требования по своевременному предоставлению комплексных отчетов о запасах нефти, газа и добычи полезных ископаемых, в том числе подробное раскрытие информации о доходах и о проекте.

Тем не менее, по заказу Секретариата ИПДО<sup>59</sup> в КР независимая аудиторская компания ООО «Эрнст энд Янг Аудит» подготовила отчет КР за 2013 – 2014 гг. по реализации ИПДО. В разделе «Обзор добывающей отрасли в КР в 2013-2014 гг.» отчета указывается информация о разведанных запасах полезных ископаемых, региональное распределение основных видов полезных ископаемых, информация о крупных действующих месторождениях отдельных полезных ископаемых (золото, уголь).

В отчете содержится краткая информация о реализуемых проектах по добыче золота.<sup>60</sup> Информация о проектах по другим полезным ископаемым представлена в ограниченном объеме. Информация о доходах компаний, осуществляющие деятельность в добывающей отрасли отсутствует. Однако, в отчете содержится подробная информация о платежах добывающих компаний в разбивке по компаниям и по видам уплачиваемых налогов и иных существенных отчислений (плата за удержание лицензий на право пользования, плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде и т.д.).<sup>61</sup>

На веб-сайте ГАГМР существует открытая база данных по лицензионным площадям «Интерактивная карта лицензионных площадей».<sup>62</sup> Данный веб-ресурс позволяет осуществлять поиск месторождений по номеру лицензии, ИНН, областям/районам, типу работ и группам полезных ископаемых.<sup>63</sup> Необходимо отметить, что с помощью данного веб-ресурса невозможно получить доступ к данным по объемам запасов полезных ископаемых или информации о реализуемых проектах.

<sup>59</sup> [https://eiti.org/files/eiti\\_otchet\\_ipdo\\_2013-2014\\_final\\_-1.pdf](https://eiti.org/files/eiti_otchet_ipdo_2013-2014_final_-1.pdf)

<sup>60</sup> Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг., стр. 30

<sup>61</sup> Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг., стр. 148 - 221

<sup>62</sup> <http://www.geology.kg/index.php/2016-02-02-02-56-14>

<sup>63</sup> [http://info.geology.kg/lic/f3\\_rus.aspx?t=636032699491861945](http://info.geology.kg/lic/f3_rus.aspx?t=636032699491861945)

На веб-сайте ГАГМР была создана открытая база данных по полезным ископаемым «Интерактивная карта полезных ископаемых».<sup>64</sup> Согласно отчету по реализации ИПДО за 2013-2014 гг. интерактивная карта минеральных ресурсов КР находилась в тестовом доступе.<sup>65</sup> По состоянию на июль 2016 года доступ к интерактивной карте минеральных ресурсов закрыт.<sup>66</sup>

- **Публикация отчетов по ИПДО на своевременной основе в соответствии со стандартом ИПДО**

Согласно стандарту ИПДО № 2.2. отчеты ИПДО должны охватывать данные, не более старые, чем данные предпоследнего полного отчетного периода (например, отчет ИПДО, опубликованный в календарном/финансовом году 2014, должен основываться на данных, не более давних, чем данные за календарный/финансовый год 2012).<sup>67</sup> Последний отчет по реализации ИПДО был составлен за 2013-2014гг., т.е. по состоянию на июль 2016 года Отчет ИПДО КР за 2013-2014 гг. является актуальным.

Согласно требованию 3 Стандарта ИПДО за 2013 год<sup>68</sup> отчеты ИПДО должны включать контекстуальную информацию, представляющую обзор добывающего сектора.<sup>69</sup> Подготовка контекстуальной информации поручена независимому администратору в рамках утвержденного НС ИПДО технического задания.<sup>70</sup>

Контекстуальная информация, представляющая обзор добывающего сектора отражена в Отчете ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014гг. ([https://eiti.org/-files/eiti\\_otchet\\_ipdo\\_2013-2014\\_final\\_-1.pdf](https://eiti.org/-files/eiti_otchet_ipdo_2013-2014_final_-1.pdf)).

<sup>64</sup> <http://www.geology.kg/index.php/2016-02-02-02-56-14>

<sup>65</sup> Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг., стр. 28

<sup>66</sup> <http://dolpha-001-site1.smarterasp.net/>

<sup>67</sup> Стандарт ИПДО, 22 апреля 2013 г., стр. 19

<sup>68</sup> [http://ua-energy.org/upload/files/Rus\\_EITI\\_Standard.pdf](http://ua-energy.org/upload/files/Rus_EITI_Standard.pdf)

<sup>69</sup> Стандарт ИПДО, 22 апреля 2013 г.

<sup>70</sup> <http://geology.kg/images/IPDO/23.pdf>

Однако, в отчете ИПДО КР за 2013-2014гг. существует ряд недостатков:



Отсутствуют данные по стоимости продукции по отдельным видам и по регионам добычи (стандарт ИПДО № 3.5 а);



Отсутствует описание каждого потока доходов и относящиеся к ним определения и пороги существенности (стандарт ИПДО № 4.1 а);



Отсутствует подробное описание наиболее существенных социальных платежей и переводов определенных МГЗС (стандарт ИПДО № 4.1 е);



Не приводятся сведения по правилам и практикам по финансовым взаимоотношениям между правительством и государственными предприятиями.



и т.д.

Часть требуемой ИПДО к раскрытию информации о добывающей отрасли публикуется на официальном веб-сайте ГАГМР. К примеру, согласно стандарту ИПДО №3.9b требуется публикация координат земельных участков лицензии. На веб-сайте ГАГМР публикуется Реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых, где указываются координаты месторождений, запасы и прогнозные ресурсы полезных ископаемых по категориям и т.п.<sup>71</sup>

Также необходимо отметить, что в законодательстве КР отсутствует множество требований ИПДО: публикация полных текстов лицензий, информации о конечных бенефициарах, ежегодное представление недропользователями в государственный орган по недропользованию отчетности, в соответствии со стандартами ИПДО и т.п..

<sup>71</sup> <http://www.geology.kg/images/reestrPI.doc>

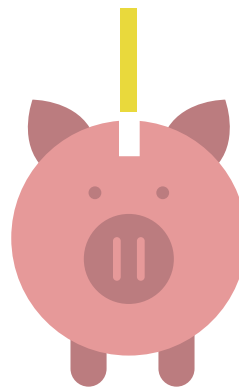


- **Наличие необходимых правил управления фондами природных ресурсов (в случае необходимости создания Национального фонда природных ресурсов)**

Фонды развития для всех регионов КР были введены 10 ноября 2014 года.<sup>72</sup> Фонды развития регионов созданы для финансирования развития и содержания инфраструктуры местного значения, осуществление иных мероприятий целевого назначения в целях реализации программ социально-экономического развития регионов. Фонды развития регионов состоят из (1) Фондов развития областей и (2) Фондов развития районов, которые являются некоммерческими организациями, и регистрируются в форме учреждения.<sup>73</sup>

В Типовом положении о порядке формирования фондов развития регионов<sup>74</sup> указаны правила управления фондами развития регионов. Типовое положение состоит из следующих основных разделов:

- Наблюдательный совет Фонда;
- Правление Фонда;
- Администратор Фонда;
- Порядок представления проектов для финансирования за счет средств Фонда развития;
- Порядок формирования и расходования денежных средств Фонда;
- Мониторинг и оценка деятельности Фонда;
- Конфликт интересов.



<sup>72</sup> ППКР от 10 ноября 2014 года № 633 «Об утверждении Типового положения о порядке формирования фондов развития регионов», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97124>

<sup>73</sup> Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг., стр. 112

<sup>74</sup> Приложение 1 ППКР от 10 ноября 2014 года № 633 «Об утверждении Типового положения о порядке формирования фондов развития регионов», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97125?cl=ru-ru#p1>

- **Публикация всеобъемлющих финансовых отчетов по фондам природных ресурсов, в том числе инвестиционной деятельности**

На примере Фонда развития Иссык-Кульской области всеобъемлющие финансовые отчеты по фонду не публикуются в открытых источниках, несмотря на наличие отдельного раздела на веб-сайте «Отчеты фонда»<sup>75</sup>. Отчеты ограничиваются лишь указанием списка поддержанных проектов и объемом выделенных средств на кыргызском языке.<sup>76</sup>

Информация об инвестиционной деятельности ограничивается списком проектов и объемом выделяемых средств на их реализацию.<sup>77</sup> Информация представлена только на кыргызском языке.<sup>78</sup>

- **Создать национальную стратегию для добывающего сектора, посредством открытого и вовлекающего ОГО процесса.**

Согласно НСУР и ППУР планировалось разработать Стратегию развития горнодобывающей отрасли на среднесрочную и долгосрочную перспективу и реализовать ее в промежутке между 2013 и 2017 гг.<sup>79</sup>

Согласно новости, опубликованной на официальном сайте Правительства КР, 20 февраля 2015 года была утверждена «Стратегия Правительства Кыргызской Республики по развитию горнодобывающей отрасли на 2015-2035 годы»<sup>80</sup>. Но в государственном реестре НПА Министерства юстиции КР отсутствует вышеуказанный документ среди утвержденных НПА, следовательно данный документ не был утвержден Правительством КР.<sup>81</sup>

На веб-сайте МЭ опубликован проект Среднесрочной и долгосрочной стратегии развития горнодобывающей промышленности КР, подготовленный консорциумом экспертов в 2014 году.<sup>82</sup> Утвержденная версия Стратегии также отсутствует на веб-сайте МЭ.

<sup>75</sup> <http://www.ikonuguu.kg/index.php/ru/o-fonde/otchety-fonda>

<sup>76</sup> <http://www.ikonuguu.kg/index.php/ru/> (В нижней части главной страницы размещена интерактивная карта Иссык-Кульской области. По каждому населенному пункту опубликованы отчеты)

<sup>77</sup> <http://www.ikonuguu.kg/index.php/ru/plany-i-otchety/plany>

<sup>78</sup> <file:///C:/Users/User/Downloads/%D0%91%D0%B0%D0%BB%D1%8B%D0%BA%D1%87%D1%8B.pdf>

<sup>79</sup> Приложение 1 к ППУР - План реализации программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013 – 2017 годы, мероприятие № 270.

<sup>80</sup> <http://www.gov.kg/?p=50721&lang=ru>

<sup>81</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/register/search>

<sup>82</sup> [http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com\\_projects&cid=34&id=125&Itemid=113&lang=ru](http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_projects&cid=34&id=125&Itemid=113&lang=ru)



- **Публикация информации о трансфертах в доходы ОМСУ, связанных с добывающими отраслями, включая информацию об использовании и управление этими доходами.**

Согласно законодательству КР предусмотрены нормативы отчислений от общегосударственных и других доходов в местные бюджеты.<sup>83</sup>

В Законе КР «О республиканском бюджете на 2016 год и прогнозе на 2017-2018гг.»<sup>84</sup> отражена следующая информация о нормативах отчислений от доходов от добывающей отрасли в местные бюджеты:

От подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом, и налога с продаж в местные бюджеты отчисляется 50 процентов;

От налога за пользование недрами (роялти, за исключением стратегических полезных ископаемых: золото, нефть, газ) в соответствующие местные бюджеты городов и айылов по месту их разработок (местонахождения) отчисляется в размере 50 процентов. Информация об использовании и управлению доходами от добывающей отрасли, поступающие в местные бюджеты, отсутствует в бюджетных документах.

- **Публикация комплексной информации о государственных предприятиях, в том числе их инвестиционных проектах, закупках, все финансовые отчеты, финансовые отчеты дочерних / совместных предприятий и детализированные данные о доходах по видам деятельности**

В Кыргызской Республике функционирует два крупных государственных предприятия в добывающей отрасли: ОАО «Кыргызалтын» (добыча золота и других драгоценных металлов) и ГП "Кыргызкөмүр" при МЭ (добыча угля).

<sup>83</sup> Статья 10 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы», <http://minfin.kg/ru/novosti/byudzhet/zakony/zakon-kr-o-respublikanskom-byudzhetе-kyrgyzskoy-re2715.html>

<sup>84</sup> <http://minfin.kg/ru/novosti/byudzhet/zakony/zakon-kr-o-respublikanskom-byudzhetе-kyrgyzskoy-re2715.html>

В соответствии с ч.2 ст.81 Закона КР «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года № 64<sup>85</sup> ОАО «Кыргызалтын» не обязано опубликовывать в средствах массовой информации годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности общества. Однако, на веб-сайте Кыргызской фондовой биржи на ежеквартальной основе публикуются ежеквартальные отчеты ОАО «Кыргызалтын»<sup>86</sup> содержащие информацию о ценных бумагах, отчет о прибылях и убытках, отчет об изменениях в капитале, балансовый отчет и список компаний (юридических лиц) в которых ОАО «Кыргызалтын» владеет 5 процентами и более уставного капитала.

Информация о закупках ОАО «Кыргызалтын» общедоступна на Официальном портале государственных закупок КР.<sup>87</sup>

Информация об инвестиционных проектах ОАО «Кыргызалтын» не является комплексной, на веб-сайте публикуется ограниченная информация в разделе «Новости и события».<sup>88</sup>

Согласно пунктам 13, 15 Устава ГП «Кыргызкөмүр» при Министерстве энергетики и промышленности КР<sup>89</sup> ГП предоставляет отчеты о своей деятельности Министерству энергетики и промышленности КР, т.е. отсутствует обязательство публикации отчетов ГП в открытых источниках.

На веб-сайте ГП «Кыргызкомур» не публикуются финансовые отчеты. Информация об инвестиционных проектах ГП «Кыргызкөмүр» не является комплексной, на веб-сайте публикуется ограниченная информация в разделе «Новости».<sup>90</sup>

Информация о закупках ГП «Кыргызк м р» общедоступна на Официальном портале государственных закупок КР.<sup>91</sup>

<sup>85</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1188>

<sup>86</sup> [https://www.kse.kg/ru/PublicInfo/JSC\\_Kyrgyzalтын](https://www.kse.kg/ru/PublicInfo/JSC_Kyrgyzalтын)

<sup>87</sup> <http://zakupki.gov.kg/popp/view/order/list.xhtml?cid=15>

<sup>88</sup> <http://goo.gl/AUik4h>, <http://goo.gl/xWsHZp>

<sup>89</sup> ППКР «О создании Государственного предприятия «Кыргызкомур»» от 2 июня 2012 года № 360, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93264>

<sup>90</sup> <http://kyrgyzkomur.gov.kg/kyrgyzkomur-sozdast-sobstvennuyu-laboratoriyu-po-proverke-uglya/>

<sup>91</sup> <http://zakupki.gov.kg/popp/view/order/list.xhtml?cid=21>

- **Документы по оценке воздействия на окружающую среду добывающих компаний открыты в вашей стране?**

Отчеты по охране окружающей среды за 2010 год по 2014 год находятся в открытом доступе на официальном сайте ЗАО «КумторГолд Компани»<sup>92</sup>. Начиная с 2012 года отчеты составляются в формате, соответствующем Руководству по отчетности в области устойчивого развития третьего поколения (G3) ГИО (GRI - Global Reporting Initiative)<sup>93</sup>. Также, на сайте опубликованы отчеты по итогам независимой оценки парламентской комиссии<sup>94</sup> и межведомственной комиссии Правительства КР<sup>95</sup>, проведенные в 2012 году.

На веб-сайтах государственных предприятий КР ОАО «Кыргызалтын»<sup>96</sup> и ГП «Кыргызкөмүр»<sup>97</sup> отсутствует в открытом доступе документы по оценке воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п. 16 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в КР должен быть обеспечен доступ общественности к документации по ОВОС у инициатора проекта и/или в других доступных местах (местные государственные администрации, ОМСУ, территориальные органы охраны окружающей среды), а также размещен отчет об ОВОС на сайте инициатора деятельности (при наличии такого сайта).

Согласно Перечню видов экономической деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду<sup>98</sup> подлежат обязательному проведению ОВОС поисково-разведочные, опытно-эксплуатационные работы, добыча угля, руд, переработка руд, производство цветных, редких, драгоценных металлов утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токсичных.<sup>99</sup>

<sup>92</sup> <http://www.kumtor.kg/ru/environment-protection/kumtor-environmental-reports/>

<sup>93</sup> <https://www.globalreporting.org/Pages/default.aspx>

<sup>94</sup> [http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2012/10/Prizma-Independent-Assessment-of-Parliamentary-Commission-Report\\_rus.pdf](http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2012/10/Prizma-Independent-Assessment-of-Parliamentary-Commission-Report_rus.pdf)

<sup>95</sup> <http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2011/12/Prizma-Assessment-23-April-2012-RUS.pdf>

<sup>96</sup> <http://kyrgyzaltyn.kg/>

<sup>97</sup> <http://kyrgyzkomur.gov.kg/>

<sup>98</sup> Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2015 года № 60,

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97325?cl=ru-ru>

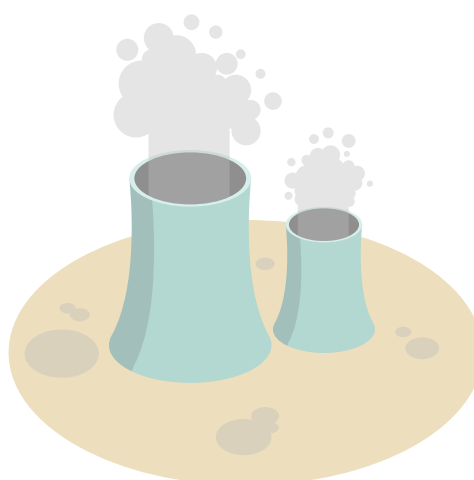
<sup>99</sup> Приложение 1 к Положению о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97326?cl=ru-ru#p1>

Начиная с даты утверждения (с 13 февраля 2015 года) вышеуказанного перечня, было выдано более 800 лицензий на поиск и разработку полезных ископаемых. Практически все получатели лицензий не имеют собственных сайтов. Таким образом, отсутствует открытый доступ к документам ОВОС недропользователей. У недропользователей, имеющих собственный сайт, не обеспечен открытый доступ к документам ОВОС.

- ***Есть ли законодательство требующее консультаций с общественностью вокруг экологических проблем?***

С принятием Закона КР «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» от 12 января 2001 года № 5<sup>100</sup> Кыргызская Республика присоединилась к Орхусской конвенции.<sup>101</sup>

В соответствии со статьями 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 15 и приложением 1 Орхусской конвенции на законодательном уровне заложены все необходимые требования по проведению консультаций с общественностью вокруг экологических проблем.



<sup>100</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/387?cl=ky-kg>

<sup>101</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17001?cl=ru-ru>

- **Есть ли у общественности возможность получать информацию о негативных воздействиях на окружающую среду, а также о смягчении их со стороны правительства и компаний? (включая выделенные средства)**

На примере государственных предприятий ОАО «Кыргызалтын» и ГП «Кыргызкомур» у общественности нет возможности получать информацию о негативных воздействиях на окружающую среду. На веб-сайте ОАО «Кыргызалтын» существует раздел «Экология и безопасность», на котором публикуется лишь информация о направлениях и целях по охране окружающей среды.<sup>102</sup>

На примере компании с государственной долей ЗАО «КумторГолд Компани» для всех заинтересованных сторон обеспечен открытый доступ к отчетам по охране окружающей среды.<sup>103</sup>

На примере компании с государственной долей ОсОО «Алтынкен» обеспечен открытый доступ к плану работ на год (прим. не указан год) без четкого плана и четких критериев оценки достигнутых результатов.<sup>104</sup> В годовом отчете по охране окружающей среды указан лишь перечень проведенных работ и ответственные исполнители.<sup>105</sup> Контроль над исполнением осуществлял заместитель главного директора без привлечения заинтересованных независимых сторон, в том числе общественность.

- **Ваше законодательство требует / предотвращает раскрытие информации о конечных бенефициарах?**

В соответствии с ч. 6 ст. 30 Закона КР «О недрах» от 9 августа 2012 года № 160 к заявлению на получение лицензии на право пользования недрами прилагается информация и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя.<sup>106</sup> Однако, в законодательстве КР отсутствует требование по раскрытию информации о конечных бенефициарах.

<sup>102</sup> <http://goo.gl/4Sm0ny>

<sup>103</sup> <http://www.kumtor.kg/ru/environment-protection/kumtor-environmental-reports/>

<sup>104</sup> <http://www.altynken.kg/technical-interventions>

<sup>105</sup> <http://www.altynken.kg/ooc-report-2012>

<sup>106</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760>



- ***Является ли информация о собственности бенефициаров открытой в Вашей стране?***

Информация о действующих лицензиях находится в открытом доступе на официальном веб-сайте ГАГМР,<sup>107</sup> но информация о собственности бенефициаров не раскрывается.

- ***Есть ли обязательство Правительства или главы государства по раскрытию информации об добывающих отраслях, в том числе и через Интернет?***

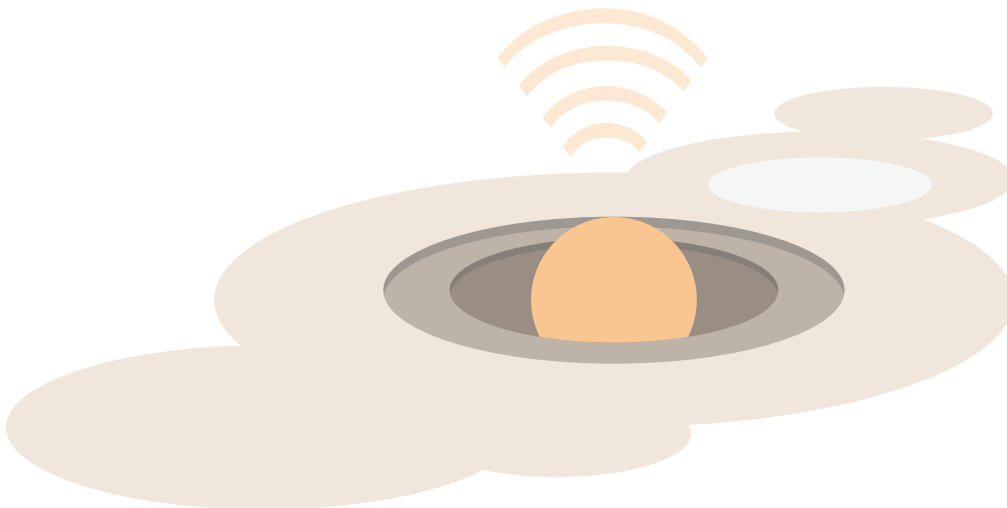
В соответствии с законодательством КР заложены следующие обязательства Правительства по раскрытию информации о добывающих отраслях:

- В соответствии с ч. 4 ст. 24 Закона КР «О недрах» уполномоченный государственный орган по реализации государственной политики по недропользованию обязан опубликовать объявления о проведении конкурса на выдачу лицензии на право пользования недрами в международных и республиканских средствах массовой информации и разместить объявление на собственном интернет-сайте.
- В соответствии с ч. 2 ст. 25 Закона КР «О недрах» уполномоченный государственный орган по реализации государственной политики по недропользованию обязан опубликовать объявление о проведении аукциона на выдачу лицензии на право пользования недрами в средствах массовой информации и разместить на собственном интернет-сайте.
- В соответствии с п. 12-1 Положения о порядке лицензирования недропользования информация о пролицензированных и свободных объектах недропользования размещается на официальном сайте уполномоченного государственного органа по реализации государственной политики по недропользованию.<sup>108</sup>

<sup>107</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94191?cl=ru-ru>

<sup>108</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94191?cl=ru-ru>

- В соответствии со ст. 20 Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года № 213 не предусматривает распространение информации о добывающей отрасли, но предусматривает обобщенные требования ко всем государственным органам распространять информацию находящееся в его ведении: перечень и описание государственных услуг, руководства, правила, сборники, пособия, о планах деятельности государственного органа, официальную статистическую информацию и т.п.<sup>107</sup> Однако, необходимо отметить, что в законе по доступу к информации отсутствует требование по распространению информации, находящееся в ведении государственного органа, посредством публикации информации на официальном веб-сайте государственного органа.



<sup>107</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94191?cl=ru-ru>

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

<http://www.internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey/country-info/?country=kg>  
<http://www.saferworld.org.uk/downloads/public-docs/Trust%20through%20public%20accountability%20-%20Russian.pdf>; <http://result.kg/portfolio-alt-style-2/>  
[http://24.kg/obschestvo/18817\\_v\\_oshe\\_prezentovali\\_proekt\\_taza\\_koom/](http://24.kg/obschestvo/18817_v_oshe_prezentovali_proekt_taza_koom/); <http://www.nisi.kg/ru-analytics-575>; <http://www.un.org.kg/ru/-/news-releases/article/65-news-center/5527-v-bishkeke-obsudili-gotvnost-strany-k-vnedreniyu-elektronnogo-pravitelstva>; <http://www.dpi.kg/ru/news/full/974.html>.  
<http://kiber.akipress.org/news:144>  
<http://result.kg/portfolio-alt-style-2/>  
<http://rus.azattyk.org/a/27531424.html>  
<http://precedent.kg/?p=3950>  
<http://pubdocs.worldbank.org/pubdocs/public-doc/2016/3/358741458104101830/Kyrgyzrepublic-Snapshot-ru.pdf>  
[http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/09/08/000470435\\_20140908125208/Rendered/PDF/785000RUSSIAN00GOCAS0Final0FULL0Rus.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/09/08/000470435_20140908125208/Rendered/PDF/785000RUSSIAN00GOCAS0Final0FULL0Rus.pdf)  
<https://www.usaid.gov/kyrgyz-republic/democracy-human-rights-and-governance>  
<http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/ru/home/operations/projects/overview/>  
<http://soros.kg/wp-content/uploads/2010/07/Infografika-godovogo-otcheta-Fonda-Soros-Ky-rgy-zstan-za-2015-g..pdf>  
<http://grs.gov.kg/ru/>  
<http://stat.kg/ru/opendata/>  
<http://budget.okmot.kg/ru/>  
<http://zakupki.gov.kg/popp/>  
<http://www.worldbank.org/en/events/2014/11/17/kyrgyz-open-data-days-2014>  
<http://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBS2015-CS-Kyrgyz-Republic-Russian.pdf>  
<http://budget.okmot.kg/ru/>  
<http://info.geology.kg/Licenses/LicensesList?isLicense=True>

<http://minfin.kg/ru/novosti/proekt-byudzheta807/proekt-zako-na-kr-o-respublikanskom-byudzhete-kr-na.html>  
<http://www.geology.kg/images/KADRY/testt.pdf>  
<http://goo.gl/hIU1B9>  
<http://www.geology.kg/index.php/pi/pi-3/91-nedropolzovanie/118-2015-09-10-13-49-56>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/register/search>  
[https://eiti.org/files/eiti\\_otchet\\_ipdo\\_2013-2014\\_final\\_-1.pdf](https://eiti.org/files/eiti_otchet_ipdo_2013-2014_final_-1.pdf)  
[http://info.geology.kg/lic/f3\\_rus.aspx?t=636032699491861945](http://info.geology.kg/lic/f3_rus.aspx?t=636032699491861945)  
<http://www.geology.kg/index.php/2016-02-02-02-56-14>  
<http://dolpha-001-site1.smarterasp.net/>  
[http://ua-energy.org/upload/files/Rus\\_EITI\\_Standard.pdf](http://ua-energy.org/upload/files/Rus_EITI_Standard.pdf)  
<http://geology.kg/images/IPDO/23.pdf>  
<http://www.ikonuguu.kg/index.php/ru/o-fonde/otchety-fonda>  
<http://www.ikonuguu.kg/index.php/ru/> (В нижней части главной страницы размещена интерактивная карта Иссык-Кульской области. По каждому населенному пункту опубликованы отчеты)  
<http://www.ikonuguu.kg/index.php/ru/plany-i-otchety/plany>  
<http://www.gov.kg/?p=50721&lang=ru>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/register/search>  
[http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com\\_projects&cid=34&id=125&Itemid=113&lang=ru](http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_projects&cid=34&id=125&Itemid=113&lang=ru)  
<http://minfin.kg/ru/novosti/byudzheta/zakony/zakon-kr-o-respublikanskom-byudzhete-kyrgyzskoy-re2715.html>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1188>  
[https://www.kse.kg/ru/PublicInfo/JSC\\_Kyrgyzaltyn](https://www.kse.kg/ru/PublicInfo/JSC_Kyrgyzaltyn)  
<http://zakupki.gov.kg/popp/view/order/list.xhtml?cid=15>  
<http://goo.gl/AUik4h>, <http://goo.gl/xWshZp>  
<http://kyrgyzkomur.gov.kg/kyrgyzkomur-sozdast-sobstvennyuyu-laboratoriyu-po-proverke-uglya/>  
<http://zakupki.gov.kg/popp/view/order/list.xhtml?cid=21>  
<http://www.kumtor.kg/ru/environment-protection/kumtor-environmental-reports/>  
<https://www.globalreporting.org/Pages/default.aspx>

[http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2012/10/Prizma-Independent-Assessment-of-Parliamentary-Commission-Report\\_rus.pdf](http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2012/10/Prizma-Independent-Assessment-of-Parliamentary-Commission-Report_rus.pdf)  
<http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2011/12/Prizma-Assessment-23-April-2012-RUS.pdf>  
<http://kyrgyzaltyn.kg/>  
<http://kyrgyzkomur.gov.kg/>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/387?cl=ky-kg>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17001?cl=ru-ru>  
<http://goo.gl/4SmOny>  
<http://www.kumtor.kg/ru/environment-protection/kumtor-environmental-reports/>  
<http://www.altynken.kg/technical-interventions>  
<http://www.altynken.kg/ooc-report-2012>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760>  
<http://info.geology.kg/Licenses/LicensesList?isLicense=True>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94191?cl=ru-ru>  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202010>



- Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики
- Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики
- Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы
- Программа Правительства КР по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления КР на 2014-2017 годы
- Состояние и перспективы развития неправительственного сектора Кыргызстана. Отчет по исследованию. Ассоциация центров поддержки гражданского общества. 2013г.
- Итоги исследования по доступу к информации о деятельности организаций с государственным участием. ОО «Прецедент», 2016 г.
- Исследование «Транспарентность парламента – как гарантия стабильности страны», ОО «Центр информационного права», 2013г.
- Анализ эффективности системы государственного управления на уровне «Правительство – Министерство – Подведомственные организации – Территориальные организации – Местное самоуправление», Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики, 2014г.
- Доверие через подотчетность населению, ГС «За реформы и результат», 2014г.
- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике
- Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг.
- Постановление ПКР «О создании Государственного предприятия «Кыргызкомур»» от 2 июня 2012 года № 360
- Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы»

Стандарт ИПДО, 22 апреля 2013 г.

Закон КР «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников» от 7 августа 2004 года № 108

Закон КР «О государственной службе» от 11 августа 2004 года №114

Постановление Правительства от 25 декабря 2012 года № 855 «О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников».

Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников»» от 20 июля 2015 года №177.

Закона КР «О противодействии коррупции»

Закон КР «О Счетной палате Кыргызской Республики»