

Отчет и рекомендации ОТРК

о поездках в Литву и Грузию по обмену опытом об общественном вещании

Май 9-20, 2011 год

Краткая информация

Программа «Поддержка СМИ» Фонда «Сорос-Кыргызстан» совместно с ОБСЕ организовала две обучающие поездки для депутатов Жогорку Кенеша (КР), руководства и редакторского состава ОТРК, Наблюдательного совета ОТРК с целью обмена опытом с общественными вещателями в Литве и Грузии.

Поездка в Литву состоялась с 9 по 14 мая 2011 года и включала в себя встречи с менеджментом, редакторами и журналистами литовского радио и телевидения, с Наблюдательным советом вещателя, с комитетом по информационной политике Сейма Литовской Республики, а также с инспектором по журналистской этике.

В состав делегации от Кыргызской Республики в Вильнюс вошли два представителя от менеджмента ОТРК, включая Генерального директора Кубата Оторбаева и его заместителя, два человека из Наблюдательного Совета, Нургуль Шаршембиева и Елена Воронина, а также два члена Жогорку Кенеша – Ирина Карамушкина и Каныбек Иманалиев. Поездку координировала представитель Центра ОБСЕ в Бишкеке, Советник по свободе СМИ Усманалиева Бурул.

Стади-тур в Тбилиси проходил с 15 по 19 мая 2011 года и включал в себя встречи с менеджментом, редакторским и техническим персоналом общественного ТВ и радио, с редакторами Второго политического канала, с Попечительским советом ОТВ, а также с депутатами грузинского Парламента, Администрацией Президента и представителями медиа-организаций.

Состав делегации в Грузию: Депутат Жогорку Кенеша Жылдыз Жолдошева, депутат Жогорку Кенеша Наталья Никитенко, Генеральный директор ОТРК Кубат Оторбаев, главный редактор «Биринчи радио» Сабыр Абдумомунов, главный редактор студии социально-экономических и информационных программ Ильич Кулназаров, член Наблюдательного совета ОТРК Зауре Сыдыкова, член Наблюдательного совета ОТРК Болот Алимбаев, член Наблюдательного совета ОТРК Жедигер Саалаев, директор Программы «Поддержка СМИ» Фонда «Сорос-Кыргызстан» Элина Каракулова.

Оба визита еще раз убедили, что общественный канал может быть создан в Кыргызстане усилиями граждан, профессионалов ОТРК, а также при наличии политической воли и понимания, что общественный вещатель – один из главных инструментов по построению открытого и развитого общества.

Финансовая независимость

Вопрос финансирования общественного вещателя является одним из самых ключевых в плане обеспечения политической независимости и развития независимого сбалансированного контента, отвечающего интересам общественности.

В этом плане грузинский опыт является показательным. Согласно грузинскому закону «О вещании», размер финансирования общественного вещания должен равняться, по крайней мере, 0,12% валового внутреннего продукта (ВВП). Такая форма показала свою эффективность в построении политической независимости, а также является удобной при планировании бюджета канала на год вперед.

Получая около 10 миллионов евро (0,12% от ВВП) ежегодно, грузинский общественный вещатель в состоянии направлять около одного миллиона евро на обновление материально-технической базы. Для сравнения, ОТРК в Кыргызстане получает около 6 миллионов долларов, половина из которых уходит на обслуживание сигнала. Примечательно, что грузинский вещатель платит в три раза меньше за подобный сервис притом, что качество сигнала лучше и стоимость электричества в Грузии примерно в 10 раз выше, чем в Кыргызстане.

Еще один фактор, помогающий грузинскому вещателю сохранять финансовую независимость – это юридический статус в качестве субъекта публичного права, что позволяет ОТВ владеть имуществом, зданием, где оно располагается, сдавать помещения и студии в аренду и получать дополнительный доход.

Политическая независимость

Важным уроком, извлеченным из опыта двух успешных на сегодня общественных вещателей на постсоветском пространстве, является то, что политические силы способствуют развитию общественного вещателя и считают необходимым его защищать для достижения долгосрочных целей по демократизации, повышению информированности населения и обеспечению информационной безопасности.

Общественные вещатели Литвы и Грузии гордятся своей политической независимостью, отсутствию в стране «права телефонного звонка» для высокопоставленных чиновников, а также содействию, которое оказывают Парламент и Правительство.

Понимание на высшем политическом уровне значимости и самой сущности общественного вещателя является важным требованием по обеспечению политической независимости. Общественное вещание осуществляется на средства граждан и должно отвечать запросам граждан и их интересам и не может освещать деятельность власти тогда и так, как власть этого пожелает.

Очень важно и то, что и в Литве и в Грузии реформа государственного вещателя в общественный происходит параллельно с другими не менее важными реформами в правоохранительной, судебной, образовательной сферах.

Политический контент

Одним из способов по обеспечению повышению уровня информированности граждан о политической жизни в стране и предоставлению всем политическим силам площадки для открытых дискуссий является наличие отдельного политического канала. Так в Грузии, помимо Первого общественного, существует Второй политический канал, который показывает парламент и правительство круглые сутки с минимальным техническим редактированием. Это помогает, с одной стороны обеспечить равный доступ различных политических сил к эфиру, и с другой - не позволяет устанавливать монополизацию эфира Первого канала и новостей политическим контентом.

Общественно значимый контент

Литовский и грузинский опыт показал, что в вопросах контента общественное вещание должно опираться на мнение телезрителей, но не на рейтинги. Грузинское и литовское ОТВ занимают третьи места в телевизионных рейтингах своих стран, однако четко понимают, что это нормальная тенденция.

Общественный канал не должен гоняться за рейтингами, а должен руководствоваться своей миссией по «оздоровлению общества», как сказал один из членов Наблюдательного совета грузинского ОТВ, сохранению ценностей, культуры, нести в себе информационно-просветительскую функцию. В этом смысле общественный вещатель всегда проигрывает коммерческим каналам, и это нормальное явление.

Вещание на языках этнических меньшинств

Вещание на языках этнических меньшинств является злободневной темой для Кыргызстана. Данная проблема усугубилась после столкновений на юге страны в июне 2010 года, когда резко сократилось количество СМИ, вещающих новости о Кыргызстане на узбекском языке, одном из трех распространенных языков в республике.

Разрешение вопроса информационного вакуума не только на государственном языке, но на языках самых крупных этносов, проживающих на территории Кыргызстана, - это вопрос социальной и информационной безопасности, который требует четкой стратегии и незамедлительных действий.

Грузинский общественный вещатель готовит материалы и новости на языках четырех крупных диаспор – абхазском, осетинском, армянском и азербайджанском – выкупая время на частных каналах, которые вещают локально в местах компактного проживания данных этносов. При этом существуют программы для изучения государственного языка, созданные специально для национальных меньшинств. Такая схема вещания помогает другим этносам узнавать о происходящих в стране событиях на родном языке, не приостанавливая при этом вопросы интеграции.

В Литве вопрос интеграции и мирного сосуществования свыше 100 национальностей решается через культурные передачи на языках национальных меньшинств.

Переход на цифровое телевидение

К 2015 году Кыргызстан должен перейти на цифровое вещание. С одной стороны, переход существенно расширит информационные возможности, позволит сократить разрыв между регионами, ликвидирует информационную монополию и, как следствие, возможность пропаганды какой-либо идеологии и узких политических интересов.

Однако, переход на цифровое вещание капиталоемкий процесс, к которому в Кыргызстане не готов практически ни один вещатель. В этом вопросе требуется наличие государственной стратегии, политической воли по обеспечению прозрачности процесса, финансовая поддержка и развитие технического и кадрового потенциала каналов.

В Грузии и в Литве общественные вещатели имеют привилегированное положение в вопросе получения мультимедиа. В Литве государство резервирует за ЛРТ право получения частоты в мультимедиа, в Грузии мультимедиа законодательно закреплен за ОТВ и не потребует никаких финансовых отчислений от ОТВ.

Наблюдательный совет

В Литве Наблюдательный совет ЛРТ включает 12 человек, в состав которых входят по 4 члена, номинированных от парламента, правительства и общественных организаций. В Грузии, как и в Кыргызстане, Совет попечителей состоит из 15 человек.

Примечание: представители от каждого сектора не должны лоббировать интересы тех, кто их номинировал.

Очень важно и то, что при ротации членов НС общественных вещателей в обеих странах одновременно могут покидать свой пост только треть состава, но не весь состав. Такая норма введена с целью сохранения преемственности и институциональной памяти в Наблюдательном совете.

В Литве новая победившая на выборах партия или президент не имеют возможности номинировать людей сразу по вступлению в должность. Новые представители власти должны дожидаться двух лет. Такая модель ротации гарантирует стабильность состава НС в обозначенные законом сроки, не дает возможности новым властям использовать свое право номинации в корыстных политических целях и помогает сохранить преемственность внутри НС. Такую же схему предлагается ввести и в НС кыргызстанского общественного вещателя.

Члены НС в Грузии и в Литве получают заработную плату из бюджета своих вещателей. В Литве это минимальная зарплата государственного работника, в Грузии члены НС получают гораздо больше. Поскольку во всех странах участники НС – это знаменитые заслуженные общественные деятели, важно сохранять мотивацию и компенсировать издержки, на которые идут члены НС, посвящая свое рабочее время на служение общественному каналу.

Рекомендации

С целью улучшения информационного пространства Кыргызской Республики, сохранения курса на становление полноценного независимого общественного телевидения, участники делегаций предлагают депутатам Жогорку Кенеша, членам Правительства и Президенту Кыргызской Республики принять во внимание данный отчет о положительных аспектах в изучении опыта общественного вещания Литвы и Грузии, а также рассмотреть следующие предложения в проект Закона об ОТВ КР:

1. Финансовая независимость. В государственном бюджете образовать гарантированную статью для финансирования ОТРК. Размер финансирования общественного вещания должен равняться, к примеру, 0,17% валового внутреннего продукта (обоснованные финансовые расчеты должны быть произведены, прежде чем данная цифра будет введена в Закон).
2. ОТРК является юридическим лицом публичного права. Имущество передается в собственность ОТРК.
3. ОТРК имеет возможность распоряжаться бюджетными средствами согласно потребностям и реалиям. НС и менеджмент ОТРК имеют право самостоятельно решать размеры заработной платы менеджмента и сотрудников.
4. Бюджет, отведенный на деятельность ОТРК, исключает сумму, которая выдается Кыргызтелекому и РПО РМТР, так как это отдельные субъекты.
5. Имущество ОТРК является государственной собственностью и не может быть приватизировано. Здания и земли ОТРК не могут быть проданы или заложены. Имуществом ОТРК нельзя обеспечивать выполнение обязательств других лиц.

6. В отношении ОТРК не применяется банкрот. ОТВ по определению не может обанкротиться, как и не может государство или парламент.
7. ОТРК обладает издательским правом, а также правом на бесплатное осуществление записи и трансляции заседаний Парламента и Правительства, торжественных государственных мероприятий и на распоряжение записями по своему усмотрению.
8. Наблюдательный Совет. Ввести в Закон норму о преемственности состава НС. Единовременно состав НС может покинуть не более одной трети состава. В случае ухода одного из членов НС, следующий по списку кандидат, набравший наибольшее количество голосов, занимает вакантное место.
9. Членами Наблюдательного Совета ОТРК не могут являться члены Жогорку Кенеша, Правительства, государственные служащие политического (личного) доверия, лица, работающие на основе трудового договора на радио и телевизионных станциях, в том числе на ОТРК, а также владельцы и совладельцы радио и телевизионных станций.
10. При появлении в Наблюдательном Совете свободного места, председатель Совета обращается в орган, назначивший или делегировавший недостающего члена Совета, с просьбой о назначении нового члена Совета до истечения срока полномочий, на который был назначен ушедший член Совета.
11. НС получает определенную долю бюджета ОТРК, исходя из государственных расчетов. Этот бюджет включать в себя гонорар членам НС, исходя из расчетов зарплаты государственного служащего, а также расходы НС для проведения адвокаты и различных мероприятий. Возможно, оплата председателя и его заместителя будет намного больше, чем у остальных членов. Это закрепит обязательно за членами НС и повысит их мотивацию.
12. Мультиплекс. ОТРК не участвует в конкурсах на получение частот при переходе на цифровое вещание; по принципу концепции ОТВ, и тому факту, что ОТВ был учрежден государством, мультиплекс для ОТРК выделяется бесплатно.
13. Реклама. В информационных, просветительских, культурных программах и передачах ОТРК реклама не транслируется; ОТРК не транслирует объявления телемагазина.
14. Включить в Закон пункт о необходимости создания филиалов на базе областных телерадиокомпаний.
15. Во время забастовки работников ОТРК, ОТРК обязан обеспечить слушателям и зрителям установленный НС ОТРК информационный минимум.
16. ОТРК предоставляет время Президенту Кыргызской Республики для выступлений по вопросам внутренней и внешней политики в порядке, установленном Законом о Президенте. ОТРК по возможности предоставляет время для официальных сообщений Жогорку Кенеша и Правительства.