


РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ДОСТУПЕ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ



OPEN SOCIETY GEORGIA FOUNDATION
ფონდი ღიხ სანომალოზა სპარსოვლი



soros.kg



OPEN SOCIETY INSTITUTE-ASSISTANCE FOUNDATION
AZERBAIJAN



ინტერნაციონალური ფონდი რენესანსი
www.irlf.org

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ДОСТУПЕ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ



Региональный отчет о доступе к бюджетной информации / Отв.: Фидан Багирова, Тамар Калдани, Алексей Орловский, Сырга Исабаева. – Б.: Изд. Дом "Kirland". – 44 с.

Данный отчет был подготовлен в рамках регионального проекта «Доступ к бюджетной информации», финансируемого и реализуемого Фондом содействия Института Открытого Общества Азербайджана, Международным Фондом «Возрождение» Украины, Фондом Открытого Общества в Грузии и Фондом «Сорос-Кыргызстан».

Тираж 300 экз.

Формат 183x286. Печать офсетная.

Отпечатано в Издательском Доме "Kirland"

720083, г. Бишкек, мкр. Аламедин-1, 75.

Тел.: +996 (312) 63-01-10, факс: +996 (312) 63-39-56

ВВЕДЕНИЕ	5
Часть 1. ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ОТЧЕТЕ	6
Перечень основных нормативно-правовых документов, регулирующих сферу доступа к информации	6
Что относится к публичной информации?	7
Кто может обращаться за публичной информацией в ваших странах?	7
Каким образом можно запросить информацию?	8
Сроки предоставления ответа на запрос	9
Список конфиденциальной информации	11
Кто обязан предоставлять информацию?	13
Часть 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ	15
Характер запрашиваемой информации	16
Получатели запросов	17
Ответы на запросы	18
Качество ответов	19
Ответы на запросы в сроки, предусмотренные местным законодательством	20
Степень открытости министерств	21
Часть 3. РЕКОМЕНДАЦИИ	29
Азербайджан	29
Грузия	32
Кыргызстан	33
Украина	35
СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	37

ПРЕДЫСТОРИЯ

С 2008 года Программа «Прозрачность государственных финансов и доходов от нефтедобывающей отрасли» Фонда содействия Института Открытого Общества запустила в Азербайджане новое направление по улучшению информированности населения о государственных финансах – «Доступ к бюджетной информации». На начальном этапе реализации программы планировалось провести мониторинг среди различных государственных органов Азербайджана с целью выяснения их реагирования на запросы должностных, физических и юридических лиц и сделать количественный и качественный анализ всех запросов.

В 2009 году направление «Доступ к бюджетной информации» расширило географические рамки, включив в свою орбиту еще три страны, которые изъявили желание присоединиться к исследованию, – Грузию, Кыргызстан и Украину. Примечательно, что эти страны имеют схожие экономические и политические проблемы.

В данном отчете учитывались региональные особенности каждой из четырех стран. Материал структурирован таким образом, чтобы представить как можно более полную картину о прозрачности и доступности бюджетной информации для общественности. Сравнительный анализ, представленный в отчете, помогает увидеть сильные и слабые стороны исполнения государственными структурами стран-участниц проекта норм законодательства о доступе к информации.

В процессе подготовки, сбора и обработки информации использовался следующий методологический подход:

- 1. На первоначальном этапе были разработаны индикаторы для мониторинга доступности информации о государственных финансах.*
- 2. Проведен мониторинг возможностей создания основы для обобщения информации по всем четырем странам.*
- 3. Проанализировано законодательство каждой страны на предмет выявления особенностей доступа к информации.*
- 4. Все запросы были включены в таблицу в формате Excel и классифицированы: 1) по категориям лиц, запрашивающих информацию; 2) группам получателей запросов; 3) срокам предоставления ответов на запросы; 4) статусу ответов и характеру запросов. Это было необходимо для анализа: а) отношения к различным категориям лиц, запрашивающих информацию, – гражданам, журналистам, НПО и т.д.; б) отношения различных групп получателей запросов – министерств,*

государственных компаний, частных компаний, судов, других государственных органов и т.д.; в) уровня предоставляемых ответов по различным видам информации.

5. В процессе анализа учитывалось соотношение всех видов запросов (по категориям лиц, запрашивающих информацию, по группам получателей запросов, по характеру запроса и т.д.), которые также отражены в отчете.
6. Запросы были проанализированы на основе количественной (количество и структура запросов, характер запросов) и качественной оценки (ответы на запросы, доля полных и неполных ответов, а также отказов на запросы, структура своевременных ответов, ответов с задержкой и запросов, на которые ответ не предоставлялся вообще).
7. В процессе обработки материала особое внимание уделялось анализу запросов на получение информации, касающейся бюджета, доходов и государственных закупок. Каждая страна привлекала к участию в проекте экспертов и лиц, обладающих опытом работы в сфере доступа к информации, а также экономистов для формирования запросов на получение информации о государственных финансах. Наряду с методологией проекта и анализом данных по странам, этот материал включает краткий обзор общих проблем, связанных с доступом к информации о государственных финансах во всех странах, а также рекомендации органам власти каждой страны и организациям гражданского общества по улучшению ситуации с доступом к информации.

Мы рады представить на Ваше рассмотрение результаты этой ценной и кропотливой работы и надеемся, что данная методика будет полезна нашим коллегам из других стран и фондов.

С уважением,

Фидан Багирова

Программа «Прозрачность государственных финансов
и доходов от нефтедобывающей отрасли»

ИОО-ФС, Азербайджан



Часть 1. ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ОТЧЕТЕ

В целях комплексного использования основных определений индикаторов мониторинга, представленных в данном отчете, командой регионального проекта подготовлена таблица, в которой отражены особенности законодательного регулирования в Азербайджане, Грузии, Кыргызстане и Украине сферы доступа к бюджетной информации и практики его применения.

Перечень основных нормативно-правовых документов, регулирующих сферу доступа к информации

Азербайджан	<ol style="list-style-type: none"> 1. Конституция Азербайджанской Республики. 2. Закон Азербайджанской Республики «О праве на получение информации».
Грузия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Конституция Грузии. 2. Общий административный кодекс Грузии (Глава 3 «Свобода информации»). 3. Закон «О государственной тайне». 4. Закон Грузии «О свободе слова и самовыражения».
Кыргызстан	<ol style="list-style-type: none"> 1. Конституция Кыргызской Республики. 2. Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления». 3. Закон КР «О гарантиях и свободе доступа к информации». 4. Закон КР «О защите государственных секретов КР». 5. Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан». 6. Закон КР «О коммерческой тайне». 7. Закон КР «О банковской тайне». 8. Закон КР «Об информации персонального характера».
Украина	<ol style="list-style-type: none"> 1. Конституция Украины. 2. Закон «Об информации». 3. Закон «О государственной статистике». 4. Закон «О государственной тайне». 5. Закон «О борьбе с коррупцией». 6. Кодекс Украины об административных правонарушениях. 7. Гражданский кодекс Украины. 8. Закон «О порядке освещения деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Украине средствами массовой информации».

Что относится к публичной информации?

Азербайджан	Публичная (открытая) информация – это какие-либо факты, мнения, знания, полученные или приобретенные в ходе выполнения обязанностей, предусмотренных законодательством или иными нормативно-правовыми актами (ст. 30.3). (Закон Азербайджанской Республики «О праве на получение информации»)
Грузия	Публичная информация – это официальные документы (в том числе таблицы, модели, планы, схемы, фотографии, электронная информация, а также видео- и аудиозаписи), т.е. информация, находящаяся в государственном органе или полученная, обработанная, созданная либо направленная государственным органом или государственным служащим в связи с его официальной деятельностью (ст. 2). (Общий административный кодекс Грузии; Гл. 3 «Свобода информации»)
Кыргызстан	В законодательстве Кыргызской Республики нет четкого определения термина «публичная информация».
Украина	Украинское законодательство не содержит прямого определения публичной информации. В Законе «Об информации» используется следующее определение информации: «документированные или публично объявленные сведения о событиях и явлениях, которые происходят в обществе, государстве и окружающей среде».

Кто может обращаться за публичной информацией в ваших странах?

Азербайджан	Статья 2. Право на получение информации 2.2. Любое лицо имеет право обратиться непосредственно или через своего представителя к владельцу информации и выбрать вид и форму ее получения. 2.3. Любое лицо, обращающееся за получением информации к ее владельцу, имеет право: 2.3.1. узнавать о наличии запрашиваемой информации у ее владельца; получать помощь в получении недостающей информации; 2.3.2. получать запрашиваемую информацию свободно, без ограничений и на равноправной основе, в случае если владелец информации обладает ею. (Закон Азербайджанской Республики «О праве на получение информации»)
Грузия	Все имеют право требовать публичную информацию независимо от ее физической формы и состояния хранения и избирать форму получения публичной информации, если она существует в различных видах, а также знакомиться с информацией в подлиннике (ст. 37.1). (Общий административный кодекс Грузии; Гл. 3 «Свобода информации»)



Кто может обращаться за публичной информацией в ваших странах?

Кыргызстан	<p>Каждому гарантируется право доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления. (Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления», ст. 3)</p>
Украина	<p>Все граждане Украины, юридические лица и государственные органы имеют право на получение информации (ст. 9). (Закон Украины «Об информации») Однако в соответствии со ст. 32 лицами, запрашивающими информацию, могут быть граждане Украины, государственные учреждения, организации и объединения граждан.</p>

Каким образом можно запросить информацию?

Азербайджан	<p>Статья 13. Способы подачи запроса на получение информации 13.1. Лицо, запрашивающее информацию, представляет запрос следующими способами: 13.1.1. в устной форме, официально обращаясь к владельцу информации непосредственно или по телефону; 13.1.2. посредством доставки запроса на получение информации лично или в письменной форме, направив запрос по почте, факсу или электронной почте. Статья 14. Формы доступа к информации 14.1. Лицо, запрашивающее информацию, может потребовать выполнения своей просьбы одним из представленных далее способов или иным доступным способом: 14.1.1. путем предоставления доступа к месту, предназначенному для ознакомления с документом; 14.1.2. путем переписывания информации. (Закон Азербайджанской Республики «О праве на получение информации»)</p>
Грузия	<p>Для получения публичной информации лицо подает письменное заявление. В заявлении необязательно указывать мотивы или цели истребования публичной информации. Заявитель, подавая заявление с требованием о выдаче персональных данных другого лица или коммерческой тайны, за исключением случаев, предусмотренных Законом, предоставляет удостоверенное в нотариальном порядке или административным органом согласие соответствующего лица (ст. 37.2). (Общий административный кодекс Грузии; Гл. 3 «Свобода информации»)</p>
Кыргызстан	<p>Запрос может быть подан в устной (при личном обращении или по телефону) или в письменной форме. Письменный запрос может быть доставлен лично, по почте, курьером или с использованием электронных средств связи.</p>

Каким образом можно запросить информацию?

<p>Кыргызстан</p>	<p>Письменный запрос должен включать:</p> <p>а) наименование органа и (или) фамилию должностного лица государственного органа и органа местного самоуправления, являющегося получателем запроса;</p> <p>б) для граждан: фамилию, имя, отчество, год рождения, место жительства (почтовый адрес); для юридических лиц (их филиалов и представительств) – полное наименование юридического лица (филиала, представительства), местонахождение органа управления (почтовый адрес), сведения о регистрации в качестве юридического лица, фамилию и должность подписавшего письменный запрос лица;</p> <p>в) предмет запроса, позволяющий однозначно судить о том, какого рода информация должна быть представлена.</p> <p>(Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления», ст. 7, 8, 9)</p>
<p>Украина</p>	<p>В Украине существует два вида запросов – информационный запрос на получение доступа к официальным документам и запрос на получение письменной или устной информации. Оба вида запросов должны предоставляться только в письменном виде. По электронной почте запрос может быть направлен только при наличии электронной подписи – в соответствии с Законом «Об электронной цифровой подписи» от 22 мая 2003 года №852-IV такая подпись эквивалентна собственноручной подписи.</p>

Сроки предоставления ответа на запрос

<p>Азербайджан</p>	<p>Статья 24. Сроки исполнения запроса на получение информации</p> <p>24.1. Запрос на получение информации должен быть удовлетворен как можно скорее, но не позднее 7 рабочих дней.</p> <p>24.2. Если эта информация утрачивает свою значимость за этот период, то запрос должен быть обработан немедленно или, если это невозможно, не позднее чем в течение 24 часов.</p> <p>24.3. В случае реальной угрозы для жизни, здоровья или свободы человека информация, требующая определенного времени для ее поиска и подготовки, должна быть предоставлена в течение 48 часов (не считая праздничных и выходных дней).</p> <p>24.4. Если запрос является неполным или неточным, должностное лицо должно сообщить лицу, запрашивающему информацию, о выявленных недостатках в течение 5 рабочих дней.</p> <p>24.5. В соответствии с настоящим Законом срок выполнения запроса на получение информации начинается в рабочий день, следующий после даты регистрации запроса.</p> <p>24.6. В случаях, предусмотренных статьей 24.4 настоящего Закона, срок исполнения запроса начинается в рабочий день, следующий после даты повторного представления исправленного запроса, а в случаях, предусмотренных статьей 23.1 настоящего Закона, срок рассмотрения запроса начинается в рабочий день, следующий после даты получения запроса соответствующим владельцем информации, а не с даты первой регистрации запроса.</p> <p>(Закон Азербайджанской Республики «О праве на получение информации»)</p>
--------------------	---



Сроки предоставления ответа на запрос

<p>Грузия</p>	<p>Публичное учреждение обязано выдать публичную информацию незамедлительно или не позднее 10 дней, если дата ответа на требование публичной информации требует:</p> <p>а) поиска и обработки информации, имеющейся в его структурном подразделении, находящемся в другом населенном пункте или ином публичном учреждении;</p> <p>б) поиска и обработки не связанных между собой отдельных значительных по объему документов;</p> <p>в) консультации с его структурным подразделением, находящемся в другом населенном пункте, или иным публичным учреждением.</p> <p>2. Если для выдачи публичной информации необходим 10-дневный срок, публичное учреждение обязано уведомить об этом заявителя в момент требования (ст. 40).</p> <p>(Общий административный кодекс Грузии; Гл. 3 «Свобода информации»)</p> <p>Под словом «немедленно» подразумевается, что запрос должен быть выполнен в тот же или на следующий день после подачи запроса и его регистрации государственным органом.</p>
<p>Кыргызстан</p>	<p>Статья 10. Сроки предоставления ответов на письменные запросы</p> <p>Подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока.</p> <p>Исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения государственным органом и органом местного самоуправления запроса и завершается в день передачи ими ответа на запрос в отделение почтовой связи, лично автору либо его курьеру или представителю или фиксации отправки по электронным каналам связи.</p> <p>Если в соответствии с требованиями настоящего Закона запрос нуждается в пересылке в другой государственный орган или орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом.</p> <p>Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.</p> <p>Непредоставление ответа на запрос в установленные настоящей статьей сроки или отсутствие уведомления о продлении срока на ответ рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.</p> <p>(Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»)</p>
<p>Украина</p>	<p>Сроки для изучения запроса составляют до 10 дней. В течение этого времени должен быть направлен ответ, будет ли запрос удовлетворен. Срок подготовки ответа составляет один месяц. Если запрос не может быть удовлетворен в течение отведенного законом срока, государственный орган может отсрочить процесс (факт отсрочки и сроки отсрочки сообщаются лицу, запросившему информацию).</p>

Список конфиденциальной информации

<p>Азербайджан</p>	<p>Статья 34. Классификация информации 34.1. В зависимости от формы доступа информация классифицируется как общедоступная или информация с ограниченным доступом. 34.2. Информация без каких-либо ограничений доступа в соответствии с Законом Азербайджанской Республики является общедоступной информацией. 34.3. Информация с ограниченным доступом в соответствии с Законом является конфиденциальной. 34.4. Служебная тайна, профессиональная (врачей, адвокатов, нотариусов), коммерческая, следственная или судебная тайна, доступ к которой ограничен в целях защиты законных прав граждан, организаций, учреждений и других юридических лиц независимо от формы собственности, а также личная информация являются конфиденциальной информацией. (Закон Азербайджанской Республики «О праве на получение информации»)</p>
<p>Грузия</p>	<p>1. Государственная тайна – вид информации, охватывающий сведения, содержащие государственную тайну в сферах обороны, экономики, внешних сношений, разведки (19/03/99), государственной безопасности и охраны правопорядка, разглашение или утрата которых может нанести ущерб суверенитету, конституционному строю, политическим и экономическим интересам Грузии (ст. 1.1). (Закон «О государственной тайне») Коммерческая тайна – информация об имеющих коммерческую ценность планах, формулах, процессах, средствах или любая другая информация, которая используется для производства, изготовления, переработки товаров или оказания услуг и/или является новизной или значительным результатом технического творчества, а равно иная информация, разглашение которой может нанести вред конкурентоспособности лица (ст. 27.2). Личная тайна: вопрос отнесения персональных данных к личной тайне, за исключением предусмотренных Законом случаев, решается лицом, о котором существует информация (ст. 27.1). К профессиональной тайне относится информация, составляющая личную или коммерческую тайну других лиц и ставшая известной лицу в связи с выполнением им профессиональных обязанностей. Профессиональной тайной не может являться информация, не составляющая личную или коммерческую тайну других лиц (ст. 27.3). (Общий административный кодекс Грузии; Гл. 3 «Свобода информации»)</p>
<p>Кыргызстан</p>	<p>Статья 5. Ограничения доступа к информации 1. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация. Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных секретах. Конфиденциальной информацией признаются сведения, содержащие служебную тайну государственных органов и органов местного</p>



Список конфиденциальной информации

<p>Кыргызстан</p>	<p>самоуправления, а также находящиеся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, содержащие охраняемую законом тайну других лиц.</p> <p>2. Конфиденциальной информацией, содержащей служебную тайну государственных органов и органов местного самоуправления, в целях настоящего Закона признаются сведения:</p> <p>1) относящиеся исключительно к организационно-техническим правилам обеспечения безопасности работы государственного органа и органа местного самоуправления;</p> <p>2) отражающие конкретное содержание закрытых слушаний и заседаний, а также личную позицию должностного лица при проведении закрытого совещания или голосования.</p> <p>3. Конфиденциальной информацией, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, является информация, отнесенная в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к тайне частной жизни, коммерческой, профессиональной и иным видам тайн. Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность за разглашение конфиденциальной информации, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, если она стала им известна в связи с реализацией установленных законодательством полномочий.</p> <p>(Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»)</p>
<p>Украина</p>	<p>Конфиденциальная информация – это информация, которая находится во владении, пользовании или распоряжении определенного физического или юридического лица и распространяется по их воле и с учетом предусмотренных ими условий. Кроме того, к конфиденциальной информации может относиться информация, которой владеет государство и которая используется органами государственной власти или местного самоуправления.</p> <p>(Закон Украины «Об информации»)</p> <p>Порядок регистрации и доступа к такой информации определяется Постановлением Правительства «Об утверждении Инструкции по учету, ведению и использованию документов, дел, книг и других объектов, которые содержат конфиденциальную информацию, принадлежащую государству» от 27 ноября 1998 года №1893. Придание такой информации статуса конфиденциальной является специальной процедурой центрального правительства и местных органов государственного управления.</p>

Кто обязан предоставлять информацию?

<p><i>Азербайджан</i></p>	<p><i>Статья 9. Владельцы информации</i></p> <p><i>9.1. Владельцами информации считаются перечисленные далее:</i></p> <p><i>9.1.1. органы государственной власти и муниципалитеты;</i></p> <p><i>9.1.2. юридические лица, осуществляющие государственные функции, а также частные юридические и физические лица, задействованные в сферах образования, здравоохранения, культурной и социальной сфере на основе нормативно-правовых актов или контрактов.</i></p> <p><i>9.2. Обязательства владельцев информации, установленные настоящим Законом, относятся к юридическим и физическим лицам, указанным в статье настоящего Закона, только в отношении информации, подготовленной или полученной в результате выполнения государственных функций или предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культурной и социальной сфере в соответствии с нормативно-правовыми актами или контрактами.</i></p> <p><i>9.3. Перечисленные далее лица приравниваются к владельцам информации:</i></p> <p><i>9.3.1. юридические лица, занимающие доминирующее положение, а также обладающие специальным или исключительным правом на рынке продуктов либо являющиеся естественной монополией в отношении информации, связанной с условиями предложения и ценами на товары и услуги, а также изменениями в таких условиях и ценах;</i></p> <p><i>9.3.2. находящиеся полностью или частично в государственной собственности или субординированными некоммерческими организациями, внебюджетными фондами, а также торговыми ассоциациями, в которых государство является членом или участником в отношении информации, связанной с использованием средств государственного бюджета или вложенных в них средств.</i></p> <p><i>(Закон Азербайджанской Республики «О праве на получение информации»)</i></p>
<p><i>Грузия</i></p>	<p><i>Законодательство о свободе информации применяется ко всем государственным учреждениям и организациям, а также учреждениям самоуправления и не только к ним. Аналогичный подход применяется к другим учреждениям, уполномоченным правительством, или тем, которые получают частичное или полное финансирование из государственного бюджета или бюджетов местных государственных органов. В соответствии с Законом все такие частные предприятия, учреждения, организации и агентства сгруппированы в одну категорию и называются публичными учреждениями.</i></p> <p><i>Список организаций, которые обязаны предоставлять информацию:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1) государственный орган или учреждение либо орган или учреждение самоуправления;</i> <i>2) юридическое лицо публичного права (за исключением политических и религиозных объединений), финансируемое из средств государственного бюджета;</i>



Кто обязан предоставлять информацию?

<p>Грузия</p>	<p>3) любое другое лицо, на основании законодательства или договора от имени публичного учреждения выполняющее определенные Законом полномочия; 4) юридическое лицо частного права, финансируемое из средств государственного бюджета, но только в пределах такого финансирования.</p>
<p>Кыргызстан</p>	<p>Государственные органы и органы местного самоуправления. Согласно п. 2 ст. 2 Закона «О доступе к информации...», государственными органами признаются организации, учрежденные на постоянной основе в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционными и иными законами Кыргызской Республики, указами Президента Кыргызской Республики, уполномоченные осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финансируемые полностью из республиканского бюджета, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющие функции или часть функций центрального государственного органа.</p> <p>Органами местного самоуправления признаются представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы, формируемые местным сообществом для решения дел местного значения, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющие функции или часть функций органа местного самоуправления.</p> <p>Терминами «государственный орган» и «орган местного самоуправления» охватывается также любое учреждение, включая его территориальное подразделение или структурную единицу, финансируемые полностью или частично из республиканского или местного бюджета и выполняющие функции, не связанные с осуществлением государственной власти или функций местного самоуправления, включая учреждения здравоохранения, образования, информационные, статистические, консультационные, по выдаче кредитов.</p> <p>(Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»)</p>
<p>Украина</p>	<p>Законодательные, исполнительные и судебные органы власти Украины, их должностные лица.</p>

Часть 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

В течение 2009-2010 гг. региональный проект реализовывался в четырех странах – Азербайджане, Грузии, Кыргызстане и Украине. В процессе обработки материала разработчики проекта в первую очередь учитывали особенности законодательного регулирования доступа к информации в каждой из этих стран. Например, в соответствии с законодательством Азербайджана ответ на запрос должен быть предоставлен в течение 7 рабочих дней, в то время как в соответствии с законодательством Украины этот срок составляет 30 дней. Таким образом, в то время как в Украине ответ на запрос может быть предоставлен по истечении 15 дней со дня подачи запроса и с юридической точки зрения это будет считаться своевременным ответом, в Азербайджане это будет рассматриваться как несвоевременное исполнение запроса и нарушение законодательства.

Такой индивидуальный подход в обработке материала стал возможен благодаря использованию специально разработанных индикаторов.

При составлении классификации лиц, запрашивающих информацию, и получателей запросов были учтены приоритеты каждой страны.

В данном разделе отчета для лучшего понимания анализа широко используются таблицы и диаграммы.

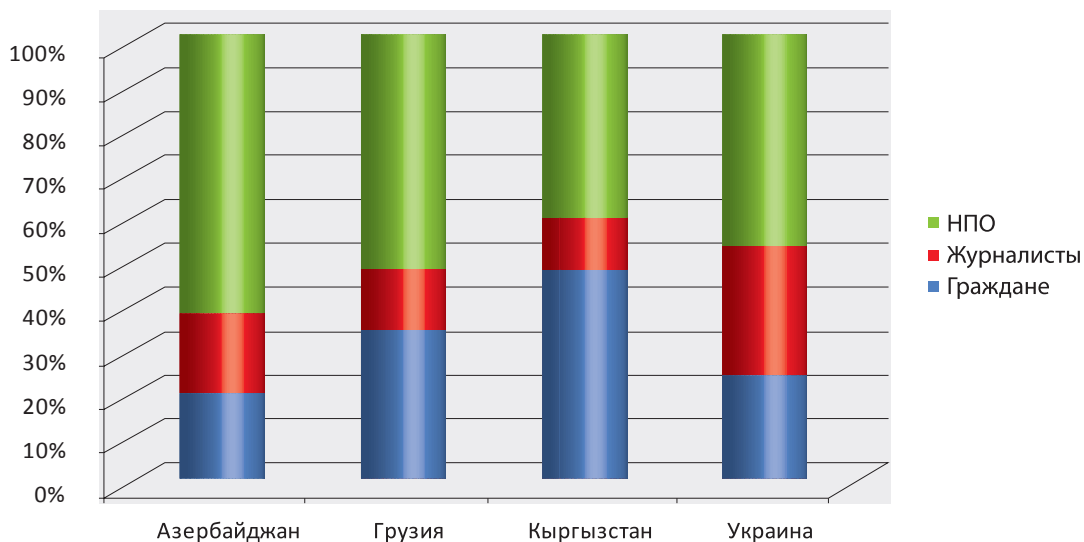
Классификация лиц, запрашивающих информацию

В соответствии с общей методологией информацию запрашивали в основном три категории лиц:

- граждане (не аффилированные лица);
- журналисты;
- НПО (несколько НПО и коалиция НПО).

Количество направленных запросов отражено в таблице, а их процентное соотношение – в диаграмме.

Диаграмма 1. Лица, запрашивающие информацию



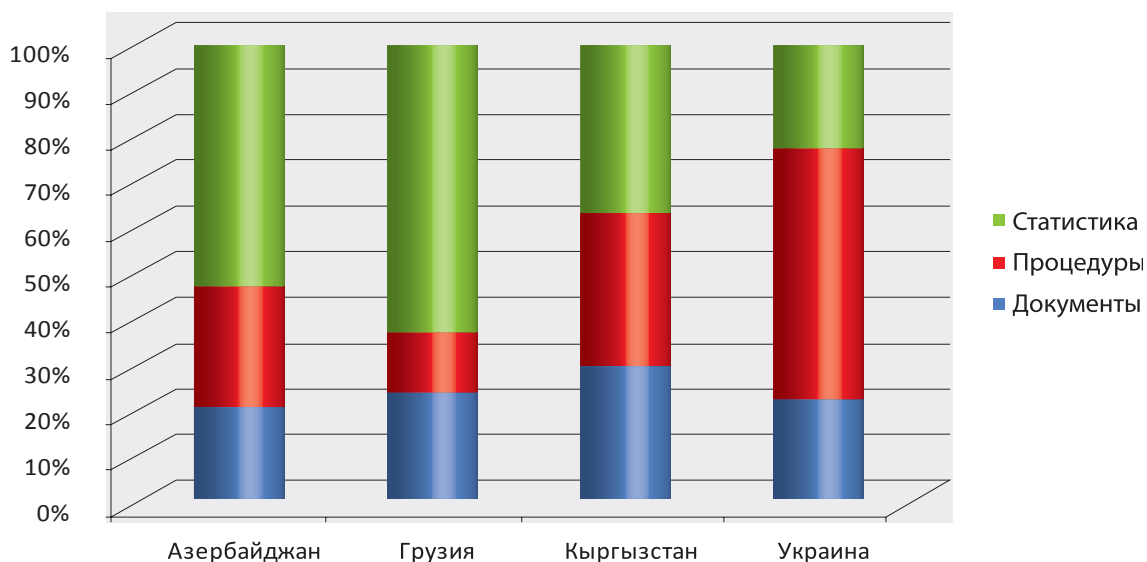
Лица, запрашивающие информацию	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
Граждане	20	50	106	34
Журналисты	20	20	25	45
НПО	69	80	92	72

Характер запрашиваемой информации

В общей методологии запросы по характеру запрашиваемой информации объединены в три группы:

- 1) документы (запрашивались копии открытых для общественности документов);
- 2) процедуры (запрашивалось описание конкретных обязанностей и процедур);
- 3) статистика (запрашивались данные или цифры).

Количество направленных запросов с определенным характером запрашиваемой информации отражено в таблице, а их процентное соотношение – в диаграмме.

Диаграмма 2. Характер запрашиваемой информации

Характер запрашиваемой информации	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
Документы	22	37	73	34
Процедуры	28	20	84	85
Статистика	59	93	66	32

Получатели запросов

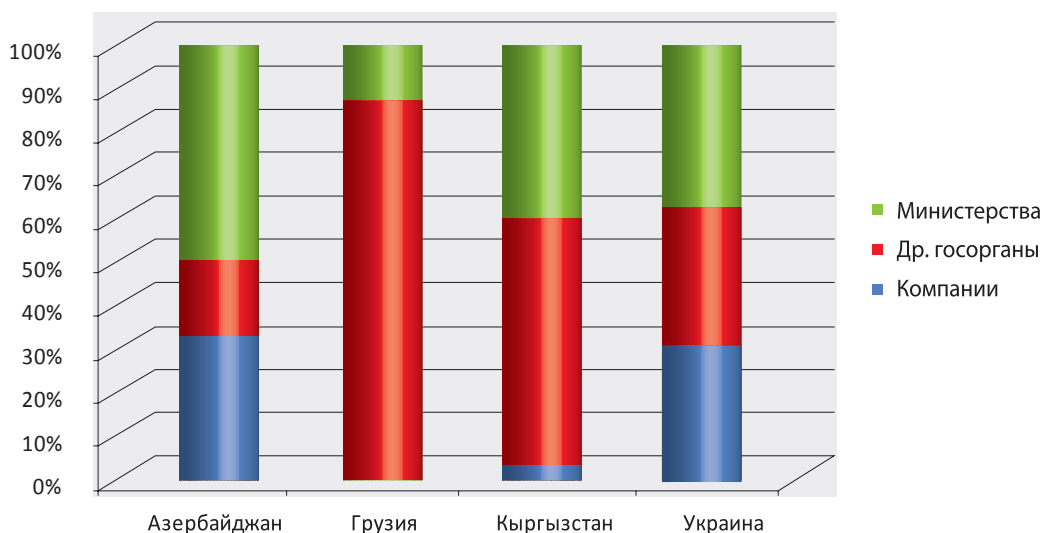
Запросы были направлены различным группам получателей. Их можно объединить в три большие группы:

- 1) министерства;
- 2) другие государственные органы (государственные комитеты, ведомства, парламент, исполнительная власть и т.д.);
- 3) компании (государственные, нефтяные и горнодобывающие транснациональные компании)¹.

Количество получателей запросов отражено в таблице, а их процентное соотношение – в диаграмме.

¹ Необходимо отметить, что в Азербайджане, Кыргызстане и Украине значимость горнодобывающих компаний выше, чем в Грузии, вследствие имеющихся природных ресурсов и горнодобывающих компаний в вышеупомянутых странах. Таким образом, в Грузии запросы горнодобывающим компаниям не направлялись.

Диаграмма 3. Получатели запросов



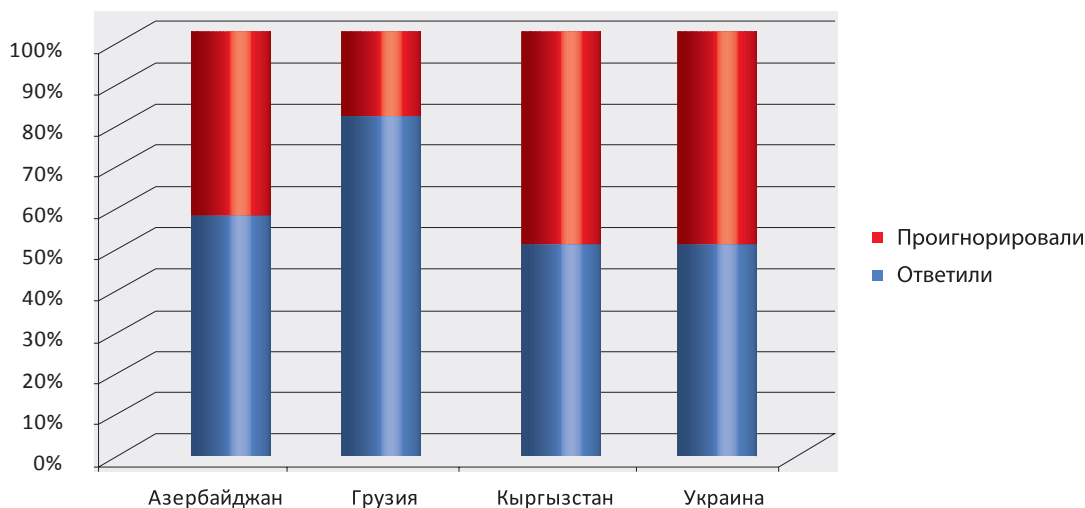
Получатели запросов	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
Министерства	54	19	89	56
Другие госорганы	19	131	126	47
Компании	36	–	8	47

Ответы на запросы

Направленные запросы вызывали различную реакцию со стороны получателей. Представленная далее диаграмма отражает общую реакцию получателей запросов:

- 1) ответили (получатель запроса предоставил полный ответ, неполный ответ или ответил отказом; ответы были получены по почте и электронной почте);
- 2) проигнорировали (получатель запроса никак не отреагировал на запрос).

Количество ответов на запросы отражено в таблице, а их процентное соотношение – в диаграмме.

Диаграмма 4. Ответы на запросы

Ответы на запросы	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
Ответили	62	121	113	56
Проигнорировали	47	29	110	95

Как видно из диаграммы и таблицы, самый высокий уровень предоставления ответов в Грузии (80,6%), а самый низкий – в Украине (37%). В Азербайджане и Кыргызстане число выполненных запросов (56% и 50,6% соответственно) и их неисполнения (44,1% и 49,3%) примерно одинаково.

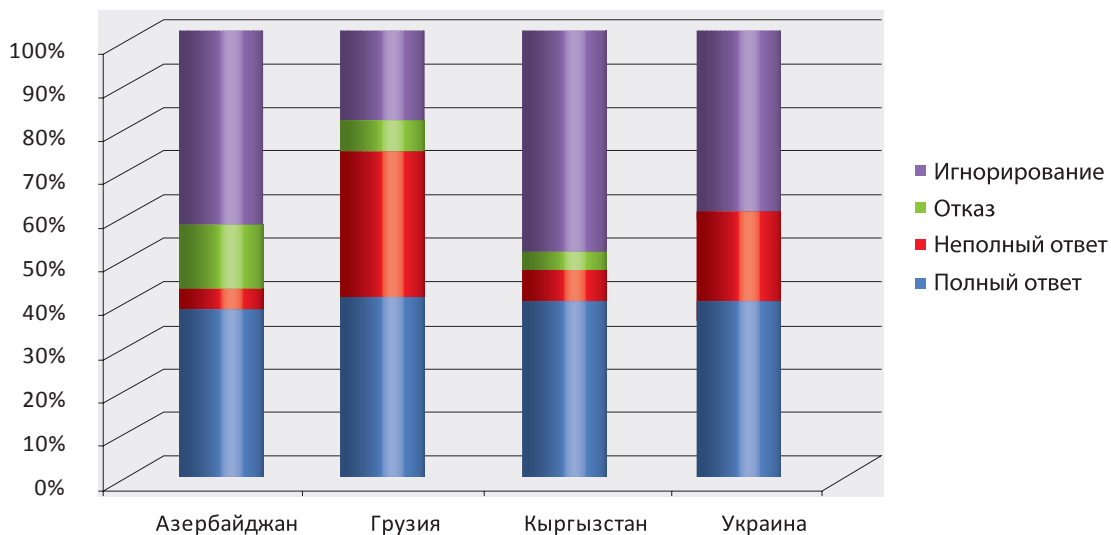
Качество ответов

Получатели запросов по-разному реагировали на полученные запросы, и качество их ответов было разным. В основном ответы можно классифицировать следующим образом:

- 1) полные ответы (информация была предоставлена в полном объеме);
- 2) неполные ответы (информация была предоставлена частично);
- 3) отказ предоставить информацию (в нарушение законодательства направлен письменный или устный отказ);
- 4) игнорирование запроса (получатель не исполнил запрос).

Количество ответов, классифицированных по качеству, отражено в таблице, а их процентное соотношение – в диаграмме.

Диаграмма 5. Качество ответов



Получатели запросов	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
Полный ответ	41	61	88	38
Неполный ответ	5	49	17	18
Отказ	16	11	8	0
Игнорирование	47	29	110	95

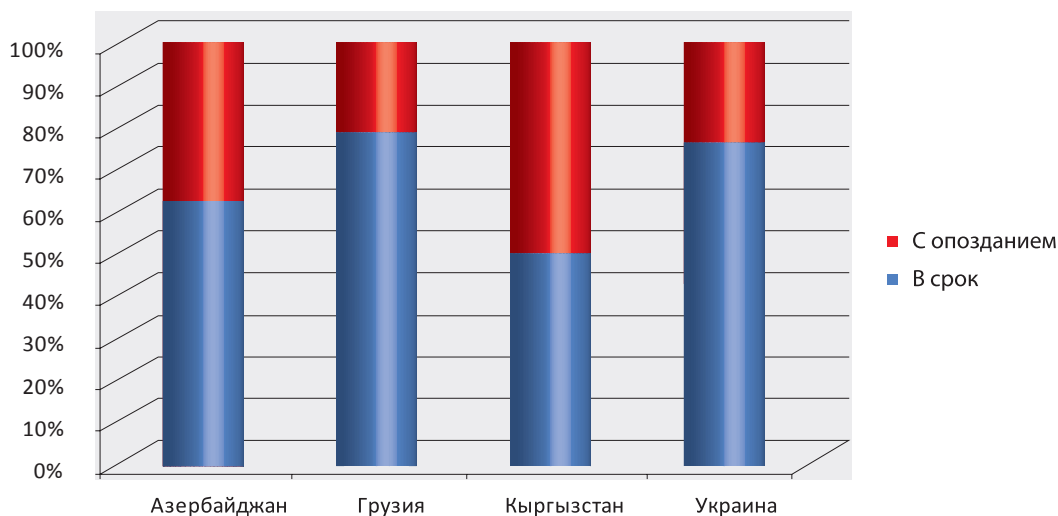
Самое большое количество полных ответов – в Грузии и Азербайджане, а в Украине лишь на 38 из 151 запросов была предоставлена информация в полном объеме, и здесь же нет отказов на запросы.

Ответы на запросы в сроки, предусмотренные местным законодательством

Как упоминалось ранее, во всех четырех странах установлены разные сроки предоставления ответов на запросы. Информация предоставлялась:

- в установленные сроки (в соответствии с требованиями местного законодательства);
- с опозданием;
- с игнорированием запроса (получатель никак не отреагировал на запрос).

Количество ответов, классифицированных по срокам, отражено в таблице, а их процентное соотношение – в диаграмме.

Диаграмма 6. Ответы на запросы в сроки, установленные местным законодательством

Ответы на запросы в сроки, установленные местным законодательством	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
В срок	39	96	56	32
С опозданием	23	25	57	24

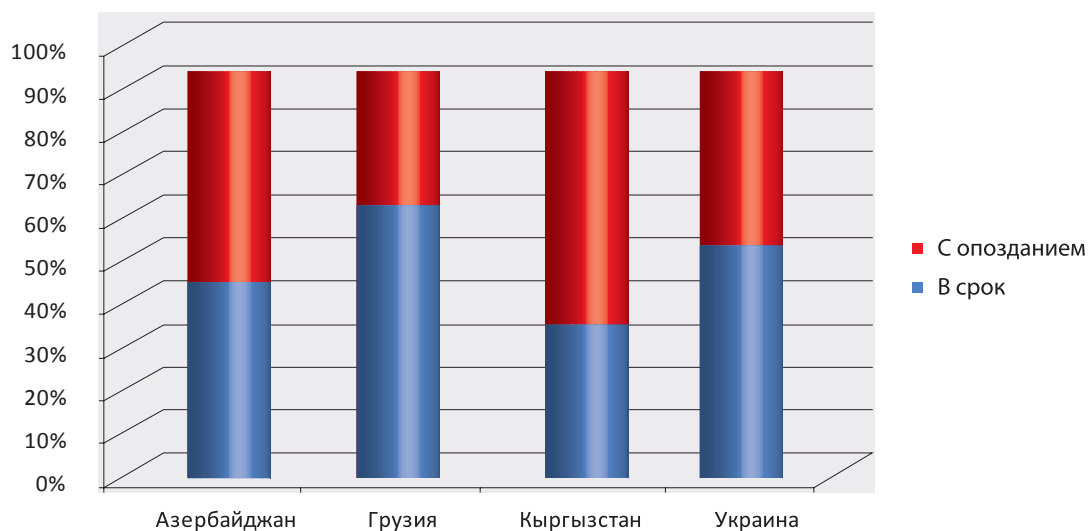
Диаграмма и таблица показывают, что в Грузии самое большое количество ответов на запросы, предоставленных в установленные сроки (79,3%).

Степень открытости министерств

Во всех четырех странах министерства являлись основными держателями информации. Открытость этих министерств может быть отражена в двух различных диаграммах: открытость министерств с разбивкой по срокам предоставления ответов и качеству ответов.

Нижеприведенная таблица отражает количество запросов, на которые предоставлены ответы, а общее процентное соотношение отражено в диаграмме. В целом, доля запросов, направленных различным министерствам в Азербайджане, Грузии, Кыргызстане и Украине, составила соответственно 49%, 13%, 39% и 37%.

Диаграмма 7. Степень открытости министерств и ведомств



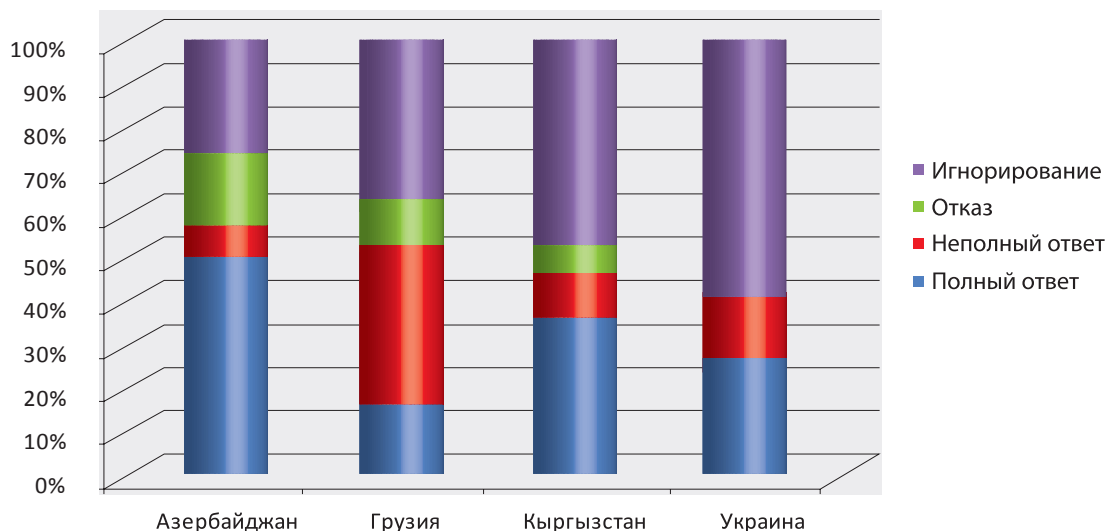
Степень открытости министерств	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
В срок	19	8	17	13
С опозданием	21	4	30	10

Как видно из диаграммы и таблицы, доля ответов на запросы, предоставленных в срок, была самой высокой в Грузии. А в Кыргызстане самый низкий уровень ответов, предоставленных в срок, и в абсолютном выражении самый высокий уровень неисполненных запросов.

Качество ответов на запросы отражено в таблице, а общее процентное соотношение – в диаграмме.

Качество ответов на запросы	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
Полный ответ	27	3	32	15
Неполный ответ	4	7	9	8
Отказ	9	2	6	0
Игнорирование	14	7	42	33

Диаграмма 8. Качество ответов на запросы



Как видно из диаграммы, в Азербайджане наиболее высокий уровень полных ответов на запросы, а в Грузии – самый низкий.

Для сравнения оперативности реагирования госструктур на запросы в каждой из четырех стран были выбраны по пять министерств с идентичной сферой деятельности.

В таблице приведено общее количество запросов, которые поступили в адрес министерств.

	Азербайджан	Грузия	Кыргызстан	Украина
Министерство финансов	3	1	13	10
Министерство экономического развития (Министерство экономического регулирования)	2	1	1	5
Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов	3	2	2	6
Министерство иностранных дел	3	1	3	8
Министерство энергетики	4	1 госуд. комитет	5	5

Приведенная ниже таблица отражает, на какое количество запросов предоставлены своевременные и полные ответы.

	<i>Азербайджан</i>	<i>Грузия</i>	<i>Кыргызстан</i>	<i>Украина</i>
<i>Министерство финансов</i>	0	0	0	1
<i>Министерство экономического развития (Министерство экономического регулирования)</i>	0	0	0	1
<i>Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов</i>	1	1	0	3
<i>Министерство иностранных дел</i>	0	0	0	2
<i>Министерство энергетики</i>	0	0	0	1

Как видно из таблицы, наиболее оперативно реагируют на запросы министерства Украины, и исполнение ими запросов самое полное. Цифры по другим странам почти одинаковые – полных и своевременных ответов на запросы практически нет.

Для ясности приведем более подробную информацию.

В Азербайджане Министерство экономического развития предоставило полный ответ на 1 запрос, хотя и с нарушением установленных сроков. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов предоставило своевременный и полный ответ на 1 запрос, а Министерство финансов – полный ответ на 2 запроса, но с нарушением установленных сроков.

В Грузии Министерство иностранных дел предоставило полную информацию на все запросы, за исключением одного, ответ на который был предоставлен с опозданием.

В Кыргызстане Министерство экономического регулирования предоставило полный ответ на 1 запрос, но с большим опозданием; Министерство финансов – 3 полных ответа на запросы, тоже с опозданием; Министерство иностранных дел – 1 полный ответ с опозданием;

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов – 1 полный ответ с опозданием; Министерство энергетики – 3 полных ответа с опозданием.

В Украине на большинство запросов ответы предоставлялись своевременно. Однако Министерство финансов не дало полный ответ на 4 запроса, а Министерство иностранных дел – на 2 запроса.

Данная инициатива была разработана для оценки доступности информации в сфере государственных финансов (в частности, информации, касающейся бюджетов, тендеров, государственных закупок, доходов и расходов и т.д.) в Азербайджане, Грузии, Кыргызстане и Украине. Особое внимание уделялось информации, направляемой различным учреждениям с упоминанием этих вопросов. Количество запросов по бюджету, доходам и государственным закупкам составило: в Азербайджане – 38; в Грузии – 74; в Кыргызстане – 89. В Украине почти все запросы были связаны с энергетикой.

Приведенная ниже таблица дает общее представление о том, как различные ведомства реагировали на запрос о предоставлении информации о государственных финансах.

Азербайджан

Запросы	№	Количество запросов		
		Своевременно представлено полных ответов (количество)	Отказано (количество)	Неполные ответы (либо с опозданием или с несоответствующим содержанием)
Касающиеся бюджета	21	5	11	2
Касающиеся доходов	6	2	3	0
Государственные закупки/тендер	11	0	7	1

Продолжение

Запросы	№	Кому адресован запрос			Вид запрашиваемой информации		
		Министерству	Компании	Другому госоргану	Документ	Процедура	Статданные
Касающиеся бюджета	21	9	10	2	5	3	13
Касающиеся доходов	6	3	0	3	0	1	5
Государственные закупки/тендер	11	7	1	3	0	3	8

Грузия

Запросы	№	Количество запросов		
		Своевременно представлено полных ответов (количество)	Отказано (количество)	Неполные ответы (либо с опозданием или с несоответствующим содержанием)
Касающиеся бюджета	52	5	22	25
Касающиеся доходов	0	–	–	–
Государственные закупки/тендер	22	7	6	9

Продолжение

Запросы	№	Кому адресован запрос			Вид запрашиваемой информации		
		Министерству	Компании	Другому госоргану	Документ	Процедура	Статданные
Касающиеся бюджета	52	12	1	39	52	0	0
Касающиеся доходов	0	–	–	–	–	–	–
Государственные закупки/тендер	22	1	0	21	22	0	0

Кыргызстан

Запросы	№	Количество запросов		
		Своевременно представлено полных ответов (количество)	Отказано (количество)	Неполные ответы (либо с опозданием или с несоответствующим содержанием)
Касающиеся бюджета	64	11	25	28
Касающиеся доходов	11	3	7	1
Государственные закупки/тендер	14	–	14	–

Продолжение

Запросы	№	Кому адресован запрос			Вид запрашиваемой информации		
		Министерству	Компании	Другому госоргану	Документ	Процедура	Статданные
Касающиеся бюджета	64	28	–	36	37	9	18
Касающиеся доходов	11	–	6	5	1	3	7
Государственные закупки/тендер	14	8	–	6	12	2	–

Украина

Запросы	№	Количество запросов		
		Своевременно предоставлено полных ответов	Отказано	Неполные ответы (либо с опозданием или с несоответствующим содержанием)
Касающиеся вопросов энергетики	150	36	98	16

Продолжение

Запросы	№	Кому адресован запрос			Вид запрашиваемой информации		
		Министерству	Компании	Другому госоргану	Документ	Процедура	Статданные
Касающиеся вопросов энергетики	150	56	47	47	34	84	32

Часть 3. РЕКОМЕНДАЦИИ

Азербайджан

Рекомендации для государственных органов:

1. Разработать и принять:
 - Закон «О доступе к информации о деятельности государственных органов и органов исполнительной власти», в который необходимо включить полный перечень информации доступной общественности;
 - нормативный документ, в котором обосновывается перечень ограничений доступа к информации.
2. Определить и утвердить «Правила ознакомления физического лица с информацией личного характера» и при необходимости разработать разъяснения в соответствии с требованиями Закона Азербайджанской Республики «О доступе к открытой информации».
3. Внести в Закон «О праве на получение информации» нормы, регулирующие вопросы, связанные с отказом в предоставлении информации. Держатели информации должны надлежащим образом использовать государственные ресурсы или с любым лицом с долевым участием государства, или при назначении на должности.
4. Утвердить нормативный документ, предусматривающий отслеживание предоставленных ответов на запросы и создание системы отслеживания.
5. Создать государственный резерв информации со специальным законом по защите и отслеживанию его использования.
6. Улучшить исполнение международных соглашений, подписанных Азербайджаном в рамках международного обмена информацией.
7. Разработать и принять новый закон о правовой защите объектов интеллектуальной собственности в сфере информации.
8. Провести классификацию всех расходов на совершенствование информационных технологий государственных органов как единой статьи расхода под грифом «Информация».

9. Внести изменение в Закон «О бюджетной системе» (о включении статьи расходов «Информационное обеспечение» в раздел расходов бюджета).
10. Предусмотренное законом положение о создании общественных информационных центров пока еще не реализовано – обеспечить эти центры и библиотеки компьютерами и Интернетом для широкой общественности и обеспечить доступ к электронному архиву юридических документов.
11. Определить список информации, которая должна быть размещена на сайтах муниципальных органов.
12. Включить в положения о государственных органах статьи, определяющие должностных лиц государственных структур, ответственных за предоставление ответов на запросы, а также направление их деятельности.
13. Подготовить и внедрить в практику национальные стандарты по обмену информацией между государственными органами.
14. Создать информационные порталы для более широкого и эффективного доступа к информационным ресурсам общего значения в различных областях. В качестве примера можно предложить создать сайты, в которых пользователь смог бы найти полную информацию:
 - a) о государственной регистрации;
 - b) регистрации юридических и физических лиц;
 - c) регистрации государственной собственности;
 - d) регистрации различной собственности, определяемой правительством;
 - e) земельном кадастре;
 - f) кадастре природных ресурсов;
 - g) классификации различных видов информации по всей стране.
15. Создать надежную информационную систему для изучения способов применения информационных технологий в работе государственных органов и подготовки механизмов оценки результатов проектов в области информации, осуществляемых различными государственными органами.
16. Применять Закон Азербайджанской Республики «О доступе к открытой информации» без каких-либо исключений при рас-

смотреии судебных дел, касающихся права на получение информации, и устранить искусственные препятствия на пути этого процесса.

17. Активно применять законодательство в случае нарушений Закона на Азербайджанской Республики «О доступе к открытой информации» держателями информации.
18. Немедленно избрать Омбудсмена, который будет заниматься вопросами доступа к информации, и обеспечить участие специалистов в работе данного института.
19. Осуществлять строгий надзор за исполнением принятых законов и нормативных актов.
20. Обеспечить полное раскрытие открытой публичной информации в Интернете.
21. Разработать единую систему приема запросов/ответа на запросы, используя Интернет, с обязательным участием всех держателей информации в этой системе.

Рекомендации для гражданского сектора:

1. Организовать широкую кампанию по просвещению должностных и физических лиц для повышения уровня применения законодательства.
2. Осуществлять систематический мониторинг, подготовить короткометражные видеоролики и объявления для повышения информированности общественности.
3. Тесно сотрудничать с держателями информации.
4. Осуществлять обмен информацией с органами государственной власти и подготовить рекомендации (на основе результатов проведенного мониторинга).
5. Довести до суда стратегические случаи и представить «дружеские рекомендации».
6. Предоставить средства обучения судей.

Грузия

По результатам мониторинга выявлены следующие проблемы в сфере доступа к информации:

Проблемы, выявленные в государственных учреждениях:

- несвоевременное предоставление информации государственными учреждениями;
- ненадлежащее толкование законодательства;
- необоснованный отказ в предоставлении доступа к информации;
- нарушение процедуры классификации информации как государственной или коммерческой тайны;
- сложный процесс подачи административных жалоб в отношении лиц/организаций, отказывающихся в предоставлении публичной информации;
- ограниченный уровень доступности публичной информации в Интернете, непрозрачное и частично регулируемое официальное веб-пространство.

Рекомендации для государственных органов:

1. Инициировать внесение изменений в законодательство, предусматривающее наложение административных штрафов в случаях, когда информация не предоставляется в установленный законом срок.
2. Улучшить внутренние процедуры предоставления публичной информации, предусмотренной в регламентах государственных учреждений.
3. Государственные учреждения должны выполнять обязательства, предусмотренные законодательством, и принимать обоснованные решения в случае отклонения запроса на получение информации.
4. Установить ответственность государственных служащих в случае неправомερных действий: например, необоснованных отказов в предоставлении доступа к информации.
5. Принять нормативно-правовые положения о раскрытии размеров заработной платы, премий и командировочных расходов должностных лиц.

6. Государственные учреждения должны следовать процессуальным нормам в отношении классификации информации, представляющей как государственную, так и коммерческую тайну. Сфера применения ст. 27 Гл. 3 (Свобода информации) Общего административного кодекса должна быть разъяснена более четко, чтобы должностные лица не могли использовать владение информацией, классифицируемой как секретная, в ненадлежащих целях.
7. Предусмотреть юридическую обязанность предоставления документов общественности по инициативе органов государственной власти с целью выполнения обязательств, предусмотренных Конвенцией Совета Европы «О доступе к официальным документам», подписанной Грузией в 2009 году.
8. Пересмотреть Главу 3 «О свободе информации» Общего административного кодекса Грузии с целью принятия во внимание всех вышеуказанных предложений, а также международной практики и опыта.
9. Постепенно разработать новую инициативу – Закон «О доступе общественности к информации в режиме он-лайн» – с целью расширения доступа общественности к информации на официальном веб-пространстве.
10. Постоянно проводить обучение государственных служащих с целью повышения их квалификации и сознания.
11. Инициировать новые изменения в законодательство, в соответствии с которыми государственные учреждения будут обязаны предоставлять подробное описание процедур запроса и размещать подробную информацию как на официальном веб-сайте, так и в самом государственном учреждении.

Кыргызстан

По результатам мониторинга можно сделать следующие выводы о проблемах в сфере доступа к информации в Кыргызстане.

Проблемы среди населения

Главной проблемой среди населения является низкий уровень правосознания граждан и недостаточная их осведомленность

о возможностях законодательства, позволяющих истребовать информацию из госорганов, о возможностях судебного обжалования отказа в доступе информации. Соответственно в Кыргызстане недостаточно развита практика истребования гражданами информации из госорганов. К этим выводам мы пришли в результате работы с гражданскими активистами и членами неправительственных организаций, запросы которых мы отслеживали по проекту.

Проблемы среди государственных учреждений

1. Закон «О доступе к информации, находящейся в ведении госорганов и органов местного самоуправления» (ст. 5. «Ограничения доступа к информации») относит к информации ограниченного доступа сведения, засекреченные в соответствии с законами о различных видах тайн. Таким образом, в предоставлении информации может быть отказано просто в силу наличия грифа секретности, без объяснения того, каким образом распространение информации может угрожать охраняемым законом интересам. На практике под грифом секретно часто оказывается информация, представляющая общественный интерес, например, расходы на питание лиц, содержащихся в местах лишения свободы.
2. Внутренние нормативно-правовые акты государственных органов, регулирующие процедуру предоставления информации, не приведены в соответствие с Законом «О доступе к информации» (в нарушение Указа Президента №240 «О реализации Закона «О доступе к информации»).
3. Из-за недостаточной судебной практики по делам о свободе информации у судей нет понимания основных принципов прозрачности и доступа к информации.

Рекомендации для государственных органов:

1. Проводить тренинги для государственных служащих по доступу к информации.
2. Привести нормативные акты государственных органов, регулирующих процедуру доступа к информации, в соответствие с Законом «О доступе к информации, находящейся в ведении госорганов и органов местного самоуправления».
3. Создать судебные прецеденты для повышения правосознания судей и расширения судебной практики.

4. Пленуму Верховного суда обобщить практику судебного рассмотрения дел по доступу к информации и принять соответствующее Постановление.
5. Внести в Закон «О доступе к информации...» норму, четко определяющую критерии ограничения в доступе к информации. При выборе критериев необходимо исходить из трех основных посылов – законности, оценки вреда, приоритета общественного интереса.
 - 5.1. Доступ к информации может быть ограничен в случае, если ее распространение может угрожать охраняемым законом интересам.
 - 5.2. Ограничение в доступе к информации должно быть обосновано.
 - 5.3. В случае, если распространение информации угрожает охраняемым интересам, но ее сокрытие представляет большую опасность, информация не может быть скрыта.

Рекомендации для гражданского сектора:

1. Обучать гражданских активистов основным принципам доступа к информации, практическим навыкам истребования информации.
2. Консультировать активистов в регионах по практическому использованию механизмов доступа к информации и судебному истребованию информации.

Украина

Рекомендации для государственных органов

(они также могут быть объектом для кампаний по лоббированию, проводимых НПО):

1. Усовершенствовать законодательное определение «конфиденциальной информации» и регулирование выполнения внешних процедур присвоения определенным видам информации статуса «конфиденциальная». (По нашему мнению, документ, регулирующий процедуры отнесения информации к конфиденциальной, должен быть Законом, а не Постановлением Кабинета министров Украины.)
2. Унифицировать доступ к официальной информации правительства, местных органов власти и государственных предприятий. На сегодняшний день эти структуры могут самостоятельно интерпретировать неоднозначный закон и в то же время блокировать доступ к официальной информации.

3. Внести изменения в Закон Украины «Об информации» о внедрении института электронного запроса информации и электронных запросов на получение устной и письменной информации.
4. Ввести упрощенный механизм доступа к официальной оперативной информации для СМИ (в действительности сегодня правительство может отвечать на запросы журналистов в течение месяца).
5. Повысить ответственность должностных лиц за непредоставление информации или предоставление ее в неполном виде.
6. Доработать перечень информации, который должен быть размещен на веб-сайтах правительства; улучшить процесс обновления информации на веб-сайтах.
7. Внедрить национальную программу, предусматривающую присутствие местных органов власти в Интернете (до настоящего времени их присутствие очень ограничено).

Рекомендации для гражданского сектора:

1. Провести серию кампаний, направляя должностным лицам запросы о предоставлении официальной информации во исполнение Закона «О доступе к информации».
2. В случае нарушения прав человека на доступ к информации – внедрить практику показательных исков в отношении действий (бездействия) чиновников.
3. Усилить кампанию по информированию граждан об их правах на получение информации и ответственности должностных лиц за непредоставление информации (проведение информационных кампаний).

Приложение 1**Примерная форма информационного запроса**

на основании статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»

В правом верхнем углу	<i>Наименование органа и (или) фамилия должностного лица госоргана или органа местного самоуправления</i>
Ниже указываются данные автора запроса	<p><i>Для граждан: фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства</i></p> <p><i>Для юридических лиц (их филиалов и представительств): полное наименование, местонахождение органа управления; фамилия и должность подписавшего письменный запрос лица</i></p> <p><i>Желательно также указать номер Вашего (или контактного) телефона – это позволит лицу, ответственному за подготовку ответа, уточнить предмет запроса.</i></p>

ЗАПРОС

На основании Закона «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления», прошу предоставить информацию о /следующем: (если есть перечисление)

(перечислить интересующие сведения)

и предоставить копию (-и) _____

(наименование конкретного(-ых) документа(-ов))

Прошу ответить в двухнедельный срок, установленный статьей 10 Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления».

Приложение: *В случае, если запрос направляется юридическим лицом, необходимо приложить копию свидетельства о регистрации юридического лица.*

Дата, подпись



Рекомендации

Объяснять мотивы, по которым понадобилась информация, не обязательно. Но важно, чтобы формулировка предмета запроса позволяла однозначно судить о том, какого рода информация требуется.

Автор запроса не обязан точно указывать все реквизиты необходимых документов или материалов, но если он их будет знать и отразит в запросе, это ускорит получение ответа.

Запрос о предоставлении информации может быть отправлен по почте, курьером, по электронным каналам связи или передан лично адресату. При отправке по почте желательно воспользоваться услугами «заказной» почты, оформив специальное уведомление. Особо принципиальные запросы желательно направлять «ценным» письмом, заполнив специальный бланк описи предметов, вложенных в конверт (следует указать предмет запроса).

При передаче запроса лично или через курьера важно получить подтверждение о том, что запрос адресат принял. Как правило, отметку о получении делают на втором экземпляре запроса, с указанием данных лица, принявшего запрос, его подписи и телефона общего отдела или канцелярии. Через определенное время по этому телефону можно уточнить данные лица, которому поручена подготовка ответа.

Приложение 2

Результаты мониторинга официальных сайтов государственных органов Кыргызской Республики (мониторинг проводился в марте 2010 г.)

Таблица 1. Доступность информации о бюджетных расходах на официальных сайтах государственных органов

Орган (веб-сайт)	Смета расходов	Реализующиеся программы	Тендеры	Нормативная база органа	Информация о планируемых заседаниях
http://www.mfa.kg Министерство иностранных дел	-	+	-	+	-
http://www.mil.kg Министерство обороны Сайт не работает					
http://www.mvd.kg/ Министерство внутренних дел	-	+	-	+	-
http://www.minjust.gov.kg/ Министерство юстиции Сайт не работает					
http://www.minfin.kg Министерство финансов	-	+	-	-	-
http://www.mert.kg/ Министерство экономического регулирования	-	+	-	-	-
http://www.agroprod.kg Министерство сельского хозяйства	-	+	+	+	-
http://www.mtk.kg/ Министерство транспорта и коммуникаций Сайт не работает					
http://www.mes.kg Министерство чрезвычайных ситуаций	-	-	-	-	-

Орган (веб-сайт)	Смета расходов	Реализующиеся программы	Тендеры	Нормативная база органа	Информация о планируемых заседаниях
http://www.med.kg Министерство образования и науки Сайт не работает					
http://www.mz.kg Министерство труда, занятости и миграции	-	+	-	+	-
http://www.mpe.gov.kg Министерство энергетики Сайт не работает					
http://www.spf.gov.kg Министерство государственного имущества	-	-	-	-	-
http://www.geo.gov.kg Министерство природных ресурсов Сайт не работает					
http://www.antimonopolia.kg/ Государственное агентство антимонопольного регулирования	-	+	-	+	-
http://www.nature.kg/index.php Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	-	+	-	+	-
http://www.mlsp.kg Государственное агентство социального обеспечения Сайт не работает					
Государственное агентство связи Сайта нет					
http://www.sport.gov.kg Государственное агентство физкультуры и спорта Сайт не работает					

Орган (веб-сайт)	Смета расходов	Реализующиеся программы	Тендеры	Нормативная база органа	Информация о планируемых заседаниях
http://www.gosstroy.gov.kg Государственное агентство архитектуры и строительства	-	-	-	+	-
http://www.minculture.gov.kg Государственное агентство культуры	-	+	-	+	-
Государственная служба исполнения наказаний Сайта нет					
Государственная пограничная служба Сайта нет					
http://www.sti.gov.kg/ Государственная налоговая служба	-	-	+	+	-
http://www.customs.gov.kg Государственная таможенная служба	-	-	-	+	-
http://www.fsa.kg Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком Сайт не работает					
Государственная регистрационная служба Сайта нет					
www.goszakupki.kg Фонд государственных материальных резервов Сайт не работает					
Фонд обязательного медицинского страхования Сайта нет					



Таблица 2. Открытость и прозрачность деятельности государственных органов

Орган (веб-сайт)	График приема граждан	Перечень вакантных должностей	Оперативность обновления	Обратная связь через контактный E-mail
http://www.mfa.kg Министерство иностранных дел	+	-		+
http://www.mil.kg Министерство обороны Сайт не работает				
http://www.mvd.kg/ Министерство внутренних дел	-	-		+
http://www.minjust.gov.kg/ Министерство юстиции Сайт не работает				
http://www.minfin.kg Министерство финансов	+	-		+
http://www.mert.kg/ Министерство экономического регулирования	+	Ссылка есть, списка нет		+
http://www.agroprod.kg Министерство сельского хозяйства	-	+		-
http://www.mtk.kg/ Министерство транспорта и коммуникаций Сайт не работает				
http://www.mes.kg Министерство чрезвычайных ситуаций	-	Ссылка есть, списка нет		+

Орган (веб-сайт)	График приема граждан	Перечень вакантных должностей	Оперативность обновления	Обратная связь через контактный E-mail
http://www.med.kg Министерство образования и науки Сайт не работает				
http://www.mz.kg Министерство труда, занятости и миграции	+	+		+
http://www.mpe.gov.kg Министерство энергетики Сайт не работает				
http://www.spf.gov.kg Министерство государственного имущества	-	-		+
http://www.geo.gov.kg Министерство природных ресурсов Сайт не работает				
http://www.antimonopolia.kg/ Государственное агентство антимонопольного регулирования	+	+		+
http://www.nature.kg/index.php Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	-	-		+
http://www.mlsp.kg Государственное агентство социального обеспечения Сайт не работает				
Государственное агентство связи Сайта нет				

Орган (веб-сайт)	График приема граждан	Перечень вакантных должностей	Оперативность обновления	Обратная связь через контактный E-mail
http://www.sport.gov.kg Государственное агентство физкультуры и спорта Сайт не работает				
http://www.gostroy.gov.kg Государственное агентство архитектуры и строительства	-	-		-
http://www.minculture.gov.kg Государственное агентство культуры	-	+		-
Государственная служба исполнения наказаний Сайта нет				
Государственная пограничная служба Сайта нет				
http://www.sti.gov.kg/ Государственная налоговая служба	-	+		+
http://www.customs.gov.kg Государственная таможенная служба	-	-		+
http://www.fsa.kg Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком Сайт не работает				
Государственная регистрационная служба Сайта нет				
www.goszakupki.kg Фонд государственных материальных резервов Сайт не работает				

